



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

aan

[Redacted]

per e-mail: [Redacted]

Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Woo-loket
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC 's-Gravenhage

verzendsdatum 15 mei 2024
betreft Besluit op Woo-verzoek over neveninkomsten
ons kenmerk W2024004
uw kenmerk -
pagina 1/9
bijlagen -

Geachte [Redacted],

Op 6 februari 2024 heeft u per e mail een verzoek om informatie bij ons ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). In uw Woo verzoek vraagt u kort gezegd om (communicatie over) de neveninkomsten van (oud)Kamerleden, de heer S.W. Sjoerdsma, mevrouw A.J.M. Laan Geselschap en de heer P.H. Omtzigt in de periode 1 januari 2019 tot en met 6 februari 2024.

Ik citeer hieronder de afzonderlijke aangelegenheden waarop uw verzoek betrekking heeft:

- Zienswijzen ingediend door de leden, hun medewerkers en/of vertegenwoordigers in de meest ruime zin van het woord inzake het eerdere Woo-verzoek (kenmerk: W2022002 / BZ221224);
- Alle andere documenten waarin de leden, hun medewerkers en/of anderen namens hen over dit Woo verzoek communiceren met de (medewerkers van de) organisatie van de Tweede Kamer en vice versa, dan wel dat de (medewerkers van de) organisatie van de Tweede Kamer onderling dit doen;
- Verslagen en notulen van gesprekken, vergaderingen of andere bijeenkomsten tussen de leden, hun medewerkers en/of vertegenwoordigers en (medewerkers van) de organisatie van de Tweede Kamer of binnen de organisatie van de Tweede Kamer over (de communicatie over) de neveninkomsten van de leden en het aangeven daarvan door de leden, hun medewerkers en/of vertegenwoordigers;
- Alle documenten die verstrekt zijn door dan wel uitgewisseld met de leden, hun medewerkers en/of vertegenwoordigers, om 'aannemelijk te maken' dat door hen



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

tijdig contact is geweest met de Belastingdienst en de organisatie van de Tweede Kamer over de opgave en hoogte van neveninkomsten in relatie tot de (eventuele) vermindering van de schadeloosstelling zoals vermeld in Bijlage 2 van het Woo-besluit van Drs. Bergkamp op bezwaar, Woo besluit van 10 juli 2023, kenmerk W2022002 / BZ221224;

- Alle documenten die zijn uitgewisseld tussen de leden en de organisatie van de Tweede Kamer, en door medewerkers van de Tweede Kamer onderling, in het kader van het door de griffie beheerde openbaar register van nevenactiviteiten, (te verwachten) inkomsten, belangen, reizen en geschenken van de leden, hun medewerkers en/of vertegenwoordigers;
- Externe juridische adviezen, bijvoorbeeld van het kantoor van de landsadvocaat over deze aangelegenheid, gegeven aan de leden, hun medewerkers en/of vertegenwoordigers.

Besluit

Ik heb besloten om:

- 120 documenten gedeeltelijk openbaar te maken;
- 20 documenten niet openbaar te maken.

Onder het kopje "Overwegingen" leest u waarom de documenten gedeeltelijk of in het geheel niet openbaar worden gemaakt.

Een aantal documenten zijn bij een eerder Woo verzoek reeds beoordeeld en voor een ieder toegankelijk en te raadplegen via de website van de Tweede Kamer. Op de inventarislijst vindt u de documenten die het betreft met bijbehorende link.

Verloop van de behandeling van het Woo-verzoek

Per e mail van 7 februari 2024 hebben wij u laten weten dat wij uw Woo verzoek hebben ontvangen en deze in behandeling nemen.

In uw e mail van 6 februari 2024 heeft u op voorhand laten weten akkoord te gaan met de verlenging van twee weken na ontvangst van het Woo verzoek. De beslistermijn is daardoor automatisch met twee weken verlengd (artikel 4.4, tweede lid, van de Woo).

Per e mail van 12 februari 2024 is aan u gevraagd om kort telefonisch overleg over uw Woo-verzoek. Op 14 februari 2024 is uw Woo verzoek telefonisch doorgenomen. Per e-mail van 26 februari 2024 is wederom aan u gevraagd om een telefonisch overleg. Dit overleg heeft op 29 februari 2024 plaatsgevonden. Hierin is gesproken over het aantal aangetroffen documenten, het vervolgproces van uw Woo verzoek en een uiterlijke beslistermijn. Ook heeft de Woo-coördinator aangegeven dat er documenten zijn aangetroffen die zien op de door [REDACTED] gestelde persvragen naar aanleiding van de beslissing op bezwaar van 10 juli 2023 en interne e mailwisseling daarover. U heeft aangegeven dat u deze documenten niet wenst te ontvangen. Dezelfde dag zijn de



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

besproken punten per e-mail naar u verzonden. Op 8 maart 2024 heeft u hier per e-mail akkoord op gegeven. Per e-mail van 15 maart 2024 heeft de Woo-coördinator u laten weten dat de uiterlijke beslistermijn van uw Woo-verzoek enkele dagen later zou aflopen en om die reden graag telefonisch contact met u wil opnemen. Op 19 maart 2024 heeft dit telefonisch contact plaatsgevonden. In dit gesprek is aan u een nieuwe beslistermijn voorgesteld, namelijk 10 mei 2024. Dezelfde dag is dit per e-mail aan u voorgelegd. Op 20 maart 2024 bent u hiermee akkoord gegaan. Per e-mail van 15 april 2024 bent u geattendeerd op een reeds genomen Woo-besluit van 11 april 2024 inzake het nevenregister van de Tweede Kamer, omdat dit besluit in het verlengde ligt van uw Woo-verzoek. Ook is in dat bericht aan u laten weten dat zienswijzeverzoeken aan belanghebbenden zijn verstuurd.

Documenten

Er zijn 173 documenten bij uw Woo-verzoek beoordeeld. Binnen Griffie Plenair/Bureau Wetgeving, de Stafdienst HR en het Woo-loket heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden. Het is evident om bij deze organisatieonderdelen van de Tweede Kamer een zoekslag te verrichten, gezien de (verantwoordelijke) taken die bij hen zijn belegd. De Griffie Plenair/Bureau Wetgeving is (onder andere) verantwoordelijk voor de verwerking van de opgaves die Kamerleden doen van nevenfuncties en -inkomsten, ontvangen geschenken en gemaakte reizen in de openbare registers. De stafdienst HR houdt zich onder andere bezig met de uitvoering van de Wet schadeloosstelling. Het Woo-loket houdt zich bezig met de behandeling en voorbereiding van de besluitvorming op Woo-verzoeken en het verrichten van daarmee samenhangende handelingen. Gelet hierop is er geen aanleiding om op andere plekken binnen (de ambtelijke organisatie van) de Tweede Kamer naar informatie te zoeken.

Op de inventarislijst ziet u de aangetroffen documenten. Deze zijn onderverdeeld in vier onderdelen: (1) Kamerlid dhr. P.H. Omtzigt, (2) (oud) Kamerlid dhr. S.W. Sjoerdsma, (3) (oud) Kamerlid mw. A.J.M. Laan Geselschap en (4) Overige. Onderdeel 1 kunt u terugvinden onder documentnummers 1 tot en met 43, onderdeel 2 onder de documentnummers 44 tot en met 74, onderdeel 2 onder de documentnummers 75 tot en met 97 en voor het overige onderdeel (4) verwijs ik u naar de documenten met nummers 98 tot en met 112.

Tweede Kamerleden en Kamerfracties buiten reikwijdte (artikel 2.2, tweede lid, onder b, van de Woo)

De Tweede Kamerleden en de Kamerfracties vallen buiten de reikwijdte van de Woo. Dit is om de grondwettelijke onafhankelijkheid (artikel 67, derde lid, van de Grondwet) van Tweede Kamerleden te beschermen. Het gevolg hiervan is dat bij de Tweede Kamerleden en de Kamerfracties ten behoeve van de behandeling van een Woo-verzoek geen documenten worden opgevraagd.



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

Reeds openbare documenten (artikel 4.5, tweede lid, van de Woo)

Eén document (99a) is al openbaar. Op basis van de Woo hoeft de Tweede Kamer informatie die al op een andere manier toegankelijk is voor publiek niet te verstrekken. Ik maak deze informatie niet nog een keer openbaar.

Informatie buiten de reikwijdte Woo-verzoek (artikel 4.1, vierde lid, van de Woo)

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wenst te ontvangen. Een aantal documenten gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie ziet niet op de (oud-)Kamerleden de heer S.W. Sjoerdsma, mevrouw A.J.M. Laan-Geselschap en de heer P.H. Omtzigt, maar op anderen. Om die reden is deze informatie gelakt met daarop de aanduiding 'Buiten reikwijdte'. In sommige gevallen valt de informatie geheel buiten de reikwijdte van uw verzoek en is daarom verwijderd.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn belanghebbenden betrokken. Wij hebben deze partijen gevraagd om hun zienswijzen te geven op het openbaar maken van de documenten (artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht, hierna Awb).

Belanghebbenden hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking.

Overwegingen

Eerbieding persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als deze inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van de inbreuk zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking.

Namen en andere persoonsgegevens

Diverse documenten bevatten informatie over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren van de Tweede Kamer en medewerkers van derde partijen. Deze informatie bestaat uit namen, e-mailadressen, telefoonnummers, functienamen en personeelsnummers. Ik vind het belangrijk dat de identiteit of persoonsgegevens van betrokkenen niet bekend worden, omdat dit de privacy van betrokkenen kan schenden. Daarom maak ik dergelijke persoonsgegevens niet openbaar.

Dit uitgangspunt hanteer ik ook voor de persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam of andere gegevens aan een individuele burger die met een ambtenaar in



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

contact treedt, maar om openbaarmaking voor eenieder. Ten aanzien van namen van ambtenaren is het ook vaste rechtspraak dat deze namen in de regel niet openbaar worden gemaakt als zij niet wegens hun functie in de openbaarheid treden.¹ De namen van deze ambtenaren maak ik daarom niet openbaar.

In de documenten die ik openbaar maak zijn de onleesbaar gemaakte namen en andere persoonsgegevens gelakt met daarop de aanduiding '5.1.2e'.

De namen van personen die vanwege hun functie in de openbaarheid treden, zijn wel leesbaar gelaten.

Opgave van (eventuele) neveninkomsten door (oud-)Kamerleden.

Een aantal documenten bevat informatie over de opgave door (oud)Kamerleden van neveninkomsten. Alle Kamerleden moeten jaarlijks opgave doen van eventueel ontvangen neveninkomsten over het voorgaande kalenderjaar. Bij het opgeven van hun neveninkomsten maken zij gebruik van een (standaard) opgaveformulier.

De documenten met nummers 63a, 63b, 63c, 70b, 70c en 88a betreffen een ingevuld opgaveformulier van een (oud)Kamerlid. Op dit formulier staat vermeld hoeveel neveninkomsten het (oud)Kamerlid heeft genoten. Ook staat het adres, telefoonnummer en Burgerservicenummer (BSN) erop vermeld.

Voorts bevat het Woo-dossier enkele salarisstroken van een (oud)Kamerlid (documentnummers 14a, 16a, 41a en 42a). Hierop staat, naast persoonsgegevens, het bedrag van de genoten neveninkomsten vermeld.

Het gaat hier om zeer persoonlijke en fiscale informatie die ten behoeve van de opgave aan de Belastingdienst is verzameld en opgesteld en naar zijn aard vertrouwelijk is. Openbaarmaking van deze informatie kan ernstig inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van de betrokken (oud-)Kamerleden. Daar komt bij dat het geen informatie betreft over het beroepsmatig handelen van de (oud-)Kamerleden in die hoedanigheid, maar informatie over opgave als privépersoon van (eventuele) neveninkomsten aan de Belastingdienst. Het openbaar maken van dergelijke informatie kan tot gevolg hebben dat het betrokken (oud-)Kamerlid publiek of in de privésfeer op deze informatie wordt aangesproken en daarmee in de positie wordt gebracht om publiekelijk verantwoording af te leggen over informatie die met de Belastingdienst is gedeeld. De transparantie over neveninkomsten verloopt via de opname van informatie in de openbare register en niet via deze opgave aan de Belastingdienst.

¹ Zie onder meer ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

Dit leidt ertoe dat de documentnummers 14a, 16a, 41a, 42a, 63a, 63b, 63c, 70b, 70c en 88a op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo en artikel 5.1, eerste lid onder e, van de Woo geheel niet openbaar worden gemaakt.

Interne postbussen (artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo)

In diverse documenten staan interne e-mailadressen. Dit communicatiemiddel is niet bedoeld voor derden, maar slechts voor intern gebruik. Openbaarmaking kan ertoe leiden dat iedereen gebruik kan maken van dit communicatiemiddel, waardoor het doel voor het gebruiken hiervan verstoord zou worden. Daarom is deze informatie gelakt met de aanduiding '5.1.2i'.

Intern beraad; persoonlijke beleidsopvatting (artikel 5.2 Woo)

Het uitgangspunt van de Woo is dat de overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen en met ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval.

Ten aanzien van openbaarmaking van deze opvattingen geldt het volgende. Uitgangspunt is dat op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar worden gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, aanbeveling of conclusies van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het is van belang dat ambtenaren vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van vertrouwelijkheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve en zorgvuldige besluitvorming. Het belang van de gedachtewisseling tussen en met ambtenaren weegt als uitgangspunt dan ook zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie.

Concepten

De documenten met nummers 32, 34, 35, 37 en 111 bevatten concepten van uitgaande berichten. Dit zijn klassieke voorbeelden van documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. De concept berichten bestaan, voor zover deze afwijken van de definitieve berichten die reeds openbaar zijn of met dit besluit openbaar gemaakt worden, uit persoonlijke beleidsopvattingen. Het gaat om tekstvoorstellen bij of opvattingen over conceptteksten. Het is van belang dat ambtenaren, zonder vrees voor openbaarmaking, in vrijheid hun opvattingen tijdens het intern overleg kunnen uiten en van gedachten kunnen wisselen over de inhoud en



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

de wijze van uitgaande berichten en andere communicatie. Daarbij komt dat uitsluitend definitieve berichten die daadwerkelijk zijn uitgegaan, ertoe doen. In het belang van een eenduidige zorgvuldige communicatie moet voorkomen worden dat (publiek) discussie kan ontstaan over eerdere concepten van berichten en daarover geuite (tekst)voorstellen of (tekst)suggesties. Feitelijke informatie die niet zodanig met deze voorstellen en suggesties is verweven dat die daarvan kan worden gescheiden, wordt wel openbaar gemaakt. Dit is per alinea beoordeeld.

Om die reden zijn de passages in de documentnummers 32, 34, 35, 37 en 111 gelakt met daarop de aanduiding '5.2.1'. De uitkomsten van deze concepten is het definitieve bericht dat op 'Bijlage 2 Correcties op de lijsten' van de beslissing op bezwaar van 10 juli 2023 staat vermeld.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten om met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie te verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Bij de niet openbaar gemaakte persoonlijke beleidsopvattingen heb ik ervoor gekozen om dat niet te doen. Ook na het anonimiseren zijn deze persoonlijke beleidsopvattingen, vanwege de aard van het onderwerp en de kleine kring van betrokkenen, nog steeds herleidbaar naar personen. Betrokkenen zullen door openbaarmaking, ook als dit geanonimiseerd gebeurt, terughoudender worden in het uiten van hun persoonlijke beleidsopvattingen. Het belang van openbaarmaking weegt daarom niet op tegen het belang dat het intern beraad over concepten van uitgaande berichten in alle vrijheid moeten kunnen worden gevoerd.

Ondersteuning Tweede Kamerleden en Kamerfracties (artikel 5.4a, eerste lid, van de Woo)

Op grond van artikel 5.4a, eerste lid, van de Woo wordt informatie die de ondersteuning van individuele leden van de Tweede Kamer betreft niet openbaar gemaakt.

Alle Kamerleden genieten elke maand een schadeloosstelling als bedoeld in artikel 2 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer (hierna: Wet schadeloosstelling).

Artikel 4, eerste lid, van de Wet schadeloosstelling bepaalt dat Kamerleden zo spoedig mogelijk na afloop van het kalenderjaar aan de inspecteur van de Belastingdienst een opgave of verklaring dienen te verstrekken over de neveninkomsten van het afgelopen kalenderjaar. In dit artikel zijn drie opties beschreven (a) opgeven van neveninkomsten, (b) een verklaring dat er geen neveninkomsten zijn genoten of niet meer dan 14% van de schadeloosstelling op jaarbasis en (c) een verklaring dat een opgave van neveninkomsten achterwege zal blijven.



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

Deze opgave is van belang voor de uitvoering van artikel 3 van de Wet schadeloosstelling. Dat artikel bepaalt dat de schadeloosstelling wordt verminderd met de helft van het bedrag waarmee de neveninkomsten van het Kamerlid per jaar een bedrag gelijk aan 14% van de schadeloosstelling te boven gaan, met dien verstande dat deze vermindering ten hoogste 35% van de schadeloosstelling bedraagt.

De ambtelijke staf van de Tweede Kamer is behulpzaam en faciliteert dit proces (bijvoorbeeld het informeren en herinneren van Kamerleden dat zij een opgave moeten doen van hun (eventuele) neveninkomsten). Als uiteindelijk door de Belastingdienst is vastgesteld of en met welk bedrag de schadeloosstelling moet worden gekort, dan bericht de Belastingdienst de Griffier van de Tweede Kamer daarover die vervolgens de korting doorvoert.

Eenzijds is er vanuit de Tweede Kamer een formele rol (de taakuitvoering van de Griffier) en anderzijds is er sprake van ondersteuning (door de ambtelijke staf) van een individueel (oud-)Kamerlid.

In totaal bevatten tien documenten informatie die bedoeld is om (oud-)Kamerleden te ondersteunen en te adviseren. De ondersteuning en advisering gebeurt door ambtenaren van de Tweede Kamer. De documenten bevatten correspondentie tussen een ambtenaar van de Tweede Kamer en een (oud-)Kamerlid (documentnummers 10, 13 en 43). In sommige gevallen (documentnummers 11, 11a, 15, 16, 17 en 18) is ook een derde betrokken. Deze derde treedt op namens het (oud-)Kamerlid. De ondersteuning bestaat hier uit voorlichting en uitleg aan het (oud-)Kamerlid over het berekenen van terug te betalen schadeloosstelling vanwege genoten neveninkomsten. Ook de belastingadviseur van het (oud-)Kamerlid correspondeert namens hem over die (her)berekening. Dit soort informatie heeft als oogmerk het individuele Kamerlid te ondersteunen en is op grond van artikel 5.4a, eerste lid, van de Woo niet openbaar.

Dit leidt ertoe dat de documenten met nummers 10, 11, 11a, 11a I, 13, 15, 16, 17, 18 en 43 in zijn geheel niet openbaar worden gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

U ontvangt de openbaar te maken documenten per e-mail. Daarnaast publiceren wij de documenten op www.tweedekamer.nl/contact-en-bezoek/wet-open-overheid-woo/woo-besluiten.



datum 15 mei 2024

betreft Besluit op Woo verzoek over neveninkomsten

ons kenmerk W2024004

Vragen

Heeft u vragen over dit besluit of de behandeling van dit Woo verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Woo coördinator via het e-mailadres woo@tweedekamer.nl.

Met vriendelijke groet,

Tweede Kamer der Staten-Generaal

Namens deze

mr. P. Oskam

Griffioen van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Bezwaar

Deze brief is een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt tegen dit besluit bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Met het bezwaar kunt u het besluit aanvechten.

U moet het bezwaarschrift richten aan de Tweede Kamer, t.a.v. Juridische Zaken, Postbus 20018, 2500 EA Den Haag. U kunt het ook e-mailen naar woo@tweedekamer.nl. In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- a. de naam en het adres van de indiener;*
- b. de dagtekening en de handtekening*;*
- c. een omschrijving van ons besluit. U kunt ook een kopie van het besluit meesturen; en*
- d. de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.*

**Als u het bezwaarschrift digitaal verstuurt, moet u het bezwaarschrift ook ondertekenen. U kunt het bezwaarschrift met handtekening inscannen en versturen naar woo@tweedekamer.nl.*