



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

aan

Per e-mail:

Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Woo-loket

Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC 's-Gravenhage

verzendsdatum 11 oktober 2023
betreft Deelbesluit 2 op Woo-verzoek over TCC
ons kenmerk W2023019
uw kenmerk -
pagina 1/7
bijlagen -

Geachte mevrouw ,

Op 17 juli 2023 heeft u per e-mail een verzoek om informatie bij ons ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). In uw Woo-verzoek vraagt u om openbaarmaking van documenten die zien op de Tijdelijke commissie Corona (hierna: TCC) in de periode 1 november 2021 tot en met 17 juli 2023. In het kort vraagt u om:

- alle documenten die berusten bij de TCC, en
- alle documenten die betrekking hebben op de TCC.

In uw Woo-verzoek geeft u aan dat Whatsapp- en sms-berichten niet onder het verzoek vallen, behalve waar het gaat om berichten van leden van de TCC. Ook informatie die slechts ziet op de planning in verband met de werkzaamheden van de TCC, is uitgezonderd van het Woo-verzoek. Hetzelfde geldt voor correspondentie met journalisten.

Deze brief betreft het tweede deelbesluit op uw Woo-verzoek. Hierin wordt een besluit genomen op uw Woo-verzoek over de documenten die betrekking hebben op de TCC, maar niet uitsluitend daar berusten. Op 26 september 2023 is het eerste deelbesluit genomen, dat zag op documenten die uitsluitend bij de TCC berusten.

Besluit

Ik heb besloten om:

- 14 documenten geheel openbaar te maken;
- 94 documenten gedeeltelijk openbaar te maken;
- 54 documenten niet openbaar te maken.



datum 11 oktober 2023

betreft Deelbesluit 2 op Woo-verzoek over TCC

ons kenmerk W2023019

Onder het kopje "Overwegingen" leest u waarom de documenten niet of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.

Verloop Woo-verzoek

Ontvangst Woo-verzoek

In onze e-mail van 17 juli 2023 hebben wij u laten weten dat wij uw Woo-verzoek hebben ontvangen en dat wij deze in behandeling nemen.

Telefonische afspraken

Op verschillende momenten is er contact met u, of namens u, geweest om de behandeling van het Woo-verzoek te bespreken. Hierin werd onder meer de stand van zaken doorgenomen. Ook zijn er concrete afspraken gemaakt die (in het kort) hierop zien:

- Er wordt gebruik gemaakt van deelbesluiten. Het eerste deelbesluit ziet op de informatie die uitsluitend berust bij de TCC. Het tweede deelbesluit ziet op de overige informatie die betrekking heeft op de TCC;
- De afgesproken termijn (voor het laatste deelbesluit) is 1 oktober 2023.

Documenten

Bij de behandeling van het tweede deelbesluit op uw Woo-verzoek hebben wij 259 documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Na het ontdebelen bleven er 162 documenten ter beoordeling over.

Een aantal documentnummers ontbreekt op de inventarislijst. Dit zijn documentnummers die aanvankelijk zijn toegekend aan de documenten die daarna dubbel bleken, omdat zij zowel door afzenders als ontvangers zijn aangeleverd of steeds terugkeren door het doorsturen daarvan of het meesturen bij het beantwoorden ervan. Omdat de dubbele documenten uit de set en van de inventarislijst zijn gehaald, ontbreken de aan deze documenten toegekende documentnummers.

Er heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de diensten van de Tweede Kamer waar vermoedelijk documenten berusten, namelijk het stafbureau Voorzitter en Griffier, Financieel-Economische Zaken (FEZ), Griffie Plenair en Communicatie. Ook is aan de (voormalige) leden van de TCC en de Voorzitter van de Tweede Kamer gevraagd om documenten aan te leveren.

Op 4 november 2021 heeft de Kamer de motie voor het vormen van een parlementaire enquête naar de coronacrisis aangenomen. Hierop is binnen de commissie VWS een voorbereidingsgroep ingesteld, die een opdracht heeft geformuleerd voor de later ingestelde tijdelijke commissie. Deze commissie (de TCC) werd belast met het opstellen



datum 11 oktober 2023
betreft Deelbesluit 2 op Woo-verzoek over TCC

ons kenmerk W2023019

van een onderzoeksvorstel. Gedurende de duur van de TCC is door de staf en de waarnemend voorzitter hiervan contact geweest met het Presidium. Dit betrof dan met name de ambtelijke belasting, planning en samenloop met de andere parlementaire enquêtes en de begroting.

Op de inventarislijst ziet u de aangetroffen documenten. Deze bestaan met name uit ambtelijk beraad en uitgewisselde concepten ter voorbereiding van Kamerbrieven en oplegnotities voor het Presidium. Verder zijn er interne Presidiumstukken aangetroffen. Hierbij moet worden gedacht aan app-verkeer, (concept)verslagen van vergaderingen van het Presidium en onderlinge afstemming per e-mail.

Reeds openbare documenten (artikel 4.5, tweede lid, van de Woo)

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Er zijn twaalf documenten reeds openbaar. Op basis van de Woo hoeven wij informatie die al op een andere manier toegankelijk is voor publiek niet te verstrekken. Op de inventarisatielijst hebben wij vermeld waar u deze reeds openbare informatie kunt vinden. Wij maken deze dus niet nog een keer openbaar.

Informatie buiten reikwijdte Woo-verzoek (artikel 4.1, vierde lid, van de Woo)

Vijftien documenten bevatten deels ook informatie die geen betrekking heeft op de aangelegenheid waarover u informatie wenst te ontvangen. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek en is daarom gelakt. Op de weggelakte onderdelen van de documenten is dat aangegeven met 'BR'.

Wijze van openbaarmaking

U ontvangt de openbaar te maken documenten per e-mail. Daarnaast publiceren wij deze op www.tweedekamer.nl/contact-en-bezoek/wet-open-overheid-woo/woo-besluiten.

Overwegingen

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

In het Woo-dossier zitten documenten die informatie bevatten over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren en fractiemedewerkers. Deze informatie bestaat uit namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Openbaarmaking kan inbreuk maken op hun persoonlijke levenssfeer. We maken deze informatie niet openbaar, omdat het beschermen van de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie. Op de inventarislijst zijn de documenten, waarin informatie over de persoonlijke levenssfeer uitgezonderd wordt van openbaarmaking, aangeduid met 5.1.2e.



datum 11 oktober 2023

betreft Deelbesluit 2 op Woo-verzoek over TCC

ons kenmerk W2023019

Economische en financiële belangen van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo)

De documenten 49, 101 en 123 bevatten informatie over de kostenbegroting van de TCC. Bij het verrichten van werkzaamheden door ambtelijke medewerkers van de TCC wordt gebruik gemaakt van door derden aangeboden diensten en/of producten. In dit document is te lezen welke bedragen de Tweede Kamer daarvoor heeft gereserveerd. Hieruit valt dus af te leiden welke prijs de Tweede Kamer bereid is te betalen voor dergelijke producten en/of diensten. Openbaarmaking hiervan kan negatieve gevolgen hebben voor toekomstige aanbestedingen en/of onderhandelingen en kan de economische en financiële belangen van de Tweede Kamer hiermee schaden, omdat deze kennis door partijen kan worden gebruikt bij het opstellen van offertes. Deze informatie wordt niet openbaar gemaakt, omdat de economische en financiële belangen van de Tweede Kamer zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie.

Goed functioneren Staat (artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo)

In diverse documenten staat informatie die het goed functioneren van de Tweede Kamer of andere overheidsorganen in gevaar zou brengen. In deze documenten wordt de informatie gelakt of geheel niet openbaar gemaakt, omdat het goed functioneren van de Tweede Kamer zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie. Hieronder wordt dit per categorie toegelicht.

Interne postbussen

In diverse documenten staan interne e-mailadressen. Deze postbussen zijn niet bedoeld voor derden, maar slechts voor intern gebruik. Openbaarmaking kan ertoe leiden dat iedereen gebruik kan maken van deze communicatiemiddelen, waardoor het doel voor het gebruiken hiervan verstoord zou worden. Deze adressen zijn daarom gelakt.

Burgerbrief

Het document 93 betreft een burgerbrief. Dergelijke brieven worden als vertrouwelijk beschouwd en zijn dus niet bedoeld voor openbaarmaking voor eenieder. Openbaarmaking kan tot gevolg hebben dat burgers zich in de toekomst minder snel of makkelijk tot de Tweede Kamer zullen wenden en eventuele signalen niet of minder snel doorkomen. Dit schaadt het goed functioneren van de Tweede Kamer, maar ook het belang van derden dat zij zich vrij voelen om zich tot de Tweede Kamer te wenden. Deze brief maak ik daarom niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2, eerste lid, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid.



datum 11 oktober 2023

betreft Deelbesluit 2 op Woo-verzoek over TCC

ons kenmerk W2023019

Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is bij een deel van deze documenten ook het geval.

Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het is van belang dat ambtenaren vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van vertrouwelijkheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve en zorgvuldige besluitvorming. Het belang van de gedachtenuitwisseling tussen en met ambtenaren weegt in uitgangspunt dan ook zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie. In artikel 5.2, eerste lid, van de Woo is dan ook het uitgangspunt opgenomen dat persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar zijn.

Een aantal e-mails en WhatsApp-berichten zijn onderdeel van het intern beraad en enkele passages hierin zijn als een persoonlijke beleidsopvatting aangemerkt. Het gaat om de documenten 111, 170 en 215. Deze opvattingen maak ik niet openbaar.

Concepten

De documenten met nummers 33, 35, 50, 65, 70, 130, 133, 143, 147, 149, 151, 155, 163, 165, 168, 173, 175, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213 en 214 zijn concepten met daarbij (soms) suggesties. De concepten van uitgaande brieven en e-mails bestaan, voor zover deze afwijken van een definitief bericht en derhalve niet reeds openbaar zijn of worden gemaakt, uit persoonlijke beleidsopvattingen. De concepten zijn opgesteld ter voorbereiding van onder andere brieven van het Presidium, Kamerbrieven en oplegnotities voor het Presidium. Deze documenten bestaan voor het grootste deel uit klassieke voorbeelden van persoonlijke beleidsopvattingen. Een serie van concept-documenten begint steeds met een eerste opzet voor een document, zoals een notitie, waarna andere betrokkenen voorstellen doen die het concept wijzigen en aanvullen. Dit schrijfproces en het bijbehorende overleg (per e-mail) behoort tot het intern beraad ten behoeve waarvan de concepten en bijbehorende e-mails zijn opgesteld. De inbreng van de betrokkenen kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen, behoudens feitelijke informatie die daarvan kan worden gescheiden. Voor een zorgvuldige voorbereiding van documenten ten behoeve van besluitvorming en uitvoering daarvan is nodig dat ambtenaren in vertrouwelijkheid hun opvattingen naar voren kunnen brengen. Daarbij komt dat uitsluitend definitieve berichten die daadwerkelijk zijn uitgegaan, ertoe doen. In het belang van een eenduidige en



datum 11 oktober 2023

betreft Deelbesluit 2 op Woo-verzoek over TCC

ons kenmerk W2023019

zorgvuldige communicatie moet worden voorkomen dat (publieke) discussie kan ontstaan over eerdere concepten van berichten en daarbij geuite voorstellen of suggesties. De betreffende concepten worden daarom niet openbaar gemaakt.

Ook in de e-mails 114, 116, 119, 120, 121, 129, 131, 169, 170, 171 zijn tekstvoorstellen gedaan, die als (bijdrage aan een) concept moeten worden beschouwd. Met uitzondering van deze tekstvoorstellen (en persoonsgegevens) worden deze e-mails openbaar gemaakt.

Overig

Zoals hierboven uitgelegd, komen er documenten voor die in hun geheel niet openbaar worden gemaakt. Regelmatig zijn deze documenten als bijlage per e-mail tussen ambtenaren uitgewisseld. Deze begeleidende e-mails, waarin slechts wordt verwezen naar een bijlage, bevatten over het algemeen verder geen zelfstandig leesbare informatie. In die gevallen worden ook deze begeleidende e-mails niet openbaar gemaakt. Hetzelfde geldt voor begeleidende e-mails (zonder inhoud) die verwijzen naar een bijlage met een document dat reeds openbaar is. De in wezen inhoudsloze begeleidende e-mails die niet openbaar worden gemaakt hebben de nummers 1, 3, 64, 69, 132, 142, 146, 148, 150, 154, 156, 158, 160, 162, 164, 174, 176 en 180.

Vragen

Heeft u vragen over dit besluit of de behandeling van dit Woo-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator via het e-mailadres woo@tweedekamer.nl.

Met vriendelijke groet,

Tweede Kamer der Staten-Generaal

Namens deze,



Waarnemend Griffier van de Tweede Kamer



datum 11 oktober 2023

betreft Deelbesluit 2 op Woo-verzoek over TCC

ons kenmerk W2023019

Deze brief is een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt tegen dit besluit bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Met het bezwaar kunt u het besluit aanvechten. U moet het bezwaarschrift richten aan de Tweede Kamer, t.a.v. Juridische Zaken, Postbus 20018, 2500 EA Den Haag. U kunt het ook e-mailen naar woo@tweedekamer.nl. In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- a. de naam en het adres van de indiener;*
- b. de dagtekening en de handtekening*;*
- c. een omschrijving van ons besluit. U kunt ook een kopie van het besluit meesturen; en*
- d. de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.*

**Als u het bezwaarschrift digitaal verstuurt, moet u het bezwaarschrift ook ondertekenen. U kunt het bezwaarschrift met handtekening inscannen en versturen naar woo@tweedekamer.nl.*