



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

aan



Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Woo-loket

Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC 's-Gravenhage

verzendsdatum 29 december 2022

betreft Besluit op Woo-verzoek over grensoverschrijdend gedrag

ons kenmerk W2022015

pagina 1/7

bijlagen 2

Geachte 

Op 5 september 2022 heeft u per e-mail een verzoek om informatie bij ons ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). In uw Woo-verzoek vraagt u om documenten over grensoverschrijdend gedrag over de periode 1 januari 2018 tot en met 5 september 2022. Het gaat hier specifiek om informatie over:

- notulen van vergaderingen van het College van onderzoek Integriteit waarin ongewenst gedrag onderwerp is van gesprek was en alle onderliggende stukken, waaronder agenda's, ingekomen post, gebrachte documenten, besluiten, besluitenlijst, actiepunten en andere afspraken;
- alle concepten en definitieve versie van de risico-inventarisatie en evaluatie zoals opgesteld door de ambtelijke organisatie in 2020;
- materialen die gebruikt worden bij de trainingen in sociale veiligheid zoals die worden aangeboden door de Tweede Kamer aan Tweede Kamerleden, medewerkers van de Tweede Kamer, bodes, fractiemedewerkers en de Beveiligingsdienst en presentielijsten van die trainingen;
- correspondentie tussen de leden van het Presidium enerzijds en Tweede Kamerleden, medewerkers van de Tweede Kamer, bodes, fractiemedewerkers, de Beveiligingsdienst, de klachtencommissie-ongewenste omgangsvormen en de ondernemingsraad anderzijds, over ongewenst gedrag, chatberichten en e-mailverkeer hierbij inbegrepen;
- correspondentie tussen de leden van de Commissie voor de Werkwijze enerzijds en Tweede Kamerleden, medewerkers van de Tweede Kamer, de Beveiligingsdienst, de klachtencommissie-ongewenste omgangsvormen en de ondernemingsraad anderzijds, over ongewenst gedrag. Chatberichten en e-mailverkeer hierbij inbegrepen;
- correspondentie tussen de Beveiligingsdienst en de politiediensten over ongewenst gedrag, chatberichten en e-mailverkeer hierbij inbegrepen.



datum 29 december 2022

betreft Besluit op Woo-verzoek over grensoverschrijdend gedrag

ons kenmerk W2022015

Op 5 december 2022 is het besluit over grensoverschrijdend gedrag over de periode 1 januari 2018 tot en met 4 mei 2022 gepubliceerd. Daarom ziet de behandeling van uw Woo-verzoek toe op de periode 4 mei 2022 tot en met 5 september 2022.

Verloop Woo-verzoek

Ontvangst Woo-verzoek

In onze e-mail van 6 september 2022 hebben wij u laten weten dat wij uw Woo-verzoek hebben ontvangen en dat wij uw Woo-verzoek in behandeling nemen.

Verlenging beslistermijn Woo-verzoek

In onze e-mail van 3 oktober 2022 hebben wij u laten weten dat wij uw Woo-verzoek niet kunnen afhandelen binnen de termijn. Daarom is de beslistermijn met twee weken verlengd (artikel 4.4, tweede lid, van de Woo).

Doorsturen Woo-verzoek

U heeft documenten opgevraagd die niet aanwezig zijn bij de Tweede Kamer, maar bij het College van onderzocht Integriteit (hierna: het College). Het gaat over de notulen en alle onderliggende stukken, waaronder agenda's, ingekomen post, ingebrachte documenten, besluiten, besluitenlijsten, actiepunten en andere afspraken die zien op het behandelen van klachten die zijn ingediend bij het College. Wij hebben uw Woo-verzoek daarom voor deze documenten op 22 september 2022 voor behandeling naar het College doorgestuurd (artikel 4.2, eerste lid, van de Woo).

Gemaakte afspraken Woo-verzoek

Op 8 september 2022 heeft u telefonisch contact gehad met de Woo-coördinator over de verduidelijking van uw Woo-verzoek. In dit gesprek is over twee onderdelen uit uw verzoek gesproken. Het onderdeel over de risico-inventarisatie en -evaluatie en het onderdeel over de correspondentie tussen de beveiligingsdienst en de politiediensten. U wenst, ondanks dat de risico-inventarisatie en -evaluatie niet toeziet op ongewenst gedrag, hierover documenten te ontvangen. De correspondentie tussen de beveiligingsdienst en de politiedienst heeft betrekking op ongewenst gedrag van Kamerbewoners. Voornoemde is op 8 september 2022 per e-mail aan u voorgelegd en op 11 september 2022 is hierop door u akkoord gegeven.

Zienswijzeprocedure Woo-verzoek

U heeft gevraagd om documenten die informatie bevatten waar andere partijen belang bij hebben. Wij hebben u dit laten weten in onze e-mail van 17 oktober 2022. Als anderen belang hebben bij het al dan niet openbaar maken van informatie, zijn wij verplicht een zienswijze bij hen op te vragen (artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht). In verband hiermee hebben wij de behandeling van uw Woo-verzoek stilgezet met twee weken of tot het moment waarop we alle zienswijzen hebben ontvangen (artikel 4.4, derde lid, van de Woo).

Op 27 oktober 2022 hebben wij de laatste zienswijze ontvangen. Wij hebben uw Woo-verzoek op deze datum weer in behandeling genomen.



datum 29 december 2022

betreft Besluit op Woo-verzoek over grensoverschrijdend gedrag

ons kenmerk W2022015

Documenten

Bij de behandeling van uw verzoek hebben wij in totaal 34 documenten aangetroffen. Op de inventarislijst staat welke documenten dit zijn. U vindt de inventarislijst als bijlage bij dit besluit. De documentnummers die ik in mijn besluit noem, vindt u terug op de inventarislijst.

Reeds openbare documenten (artikel 4.5, tweede lid, van de Woo)

Een aantal documenten die u heeft opgevraagd zijn reeds openbaar. Dit zijn de documenten met nummers 37_1 en 37_2. Op basis van de Woo hoeven wij informatie die al op een andere manier toegankelijk is voor publiek niet opnieuw openbaar te maken. Op de inventarisatielijst hebben wij vermeld waar u deze reeds openbare informatie kunt vinden. Wij maken deze dus niet nog een keer openbaar.

Informatie buiten reikwijdte Woo-verzoek (artikel 4.1, vierde lid, van de Woo)

Een aantal documenten bevat ook informatie die geen betrekking heeft op de aangelegenheden waarover u informatie wenst te ontvangen. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek en is daarom grijs gelakt.

Ook bevatten enkele documenten informatie waarbij hele pagina's geen betrekking hebben op het onderwerp van uw Woo-verzoek. In dit geval is ervoor gekozen om de pagina's te verwijderen uit deze documenten.

Vertrouwenspersonen en de Klachtencommissie ongewenste omgangsvormen buiten reikwijdte (artikel 4.1, eerste lid, van de Woo)

De documenten die berusten bij vertrouwenspersonen en bij de Klachtencommissie ongewenste omgangsvormen (hierna: Klachtencommissie) kunnen geen voorwerp zijn van besluitvorming op een bij de Tweede Kamer ingediend Woo-verzoek. Het gaat om documenten die niet onder de Tweede Kamer berusten of behoren te berusten. Bij deze organen is daarom geen zoekslag verricht.

De Klachtencommissie is niet aan te merken als een onder verantwoordelijkheid van de Tweede Kamer werkzame instelling, dienst of bedrijf en is ook geen (zuiver) intern orgaan. Volgens de Klachtenregeling Ongewenste Omgangsvormen (hierna: Klachtenregeling), waarin de positie en werkwijze van de Klachtencommissie is vastgesteld, is de voorzitter extern en dus niet werkzaam bij de Tweede Kamer. Uit de Klachtenregeling volgt dat de Klachtencommissie een rapport van bevindingen uitbrengt aan de werkgever (de Griffier), samen met een gemotiveerd advies en eventuele aanbevelingen, waarna de werkgever een besluit neemt met betrekking tot de klacht. Tot het uitbrengen van dit advies volgt de Klachtencommissie de in de Klachtenregeling voorgeschreven procedure, maar handelt zij wel naar eigen inzicht. De Tweede Kamer kan ook geen opdrachten of aanwijzingen geven waarnaar de Klachtencommissie zich dient te richten. Gelet hierop berusten eventuele documenten bij de Klachtencommissie over bij haar gevoerde klachtenprocedures, voor zover het niet gaat om uitgebrachte rapporten en adviezen, niet bij of onder de Tweede Kamer. De Tweede Kamer is daarom niet gehouden deze documenten bij de Klachtencommissie op te vragen en over de openbaarmaking te beslissen.



datum 29 december 2022

betreft Besluit op Woo-verzoek over grensoverschrijdend gedrag

ons kenmerk W2022015

Ook eventuele documenten van (interne) vertrouwenspersonen van de Tweede Kamer kunnen niet worden geacht onder de Tweede Kamer te berusten. Het noodzakelijkerwijs, ook ten opzichte van de Tweede Kamer en de ambtelijke organisatie, vertrouwelijke karakter van de documenten is niet gewaarborgd als deze documenten ten behoeve van de behandeling van een Woo-verzoek aan (medewerkers) van de ambtelijke organisatie van de Tweede Kamer moeten worden overgedragen (zie ter vergelijking ook de uitspraak van 21 januari 2009 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, ECLI:NL:RVS:2009:BH0453).

Tweede Kamerleden en Kamerfracties buiten reikwijdte (artikel 2.2, tweede lid, onder b, van de Woo)

De Tweede Kamerleden en de Kamerfracties vallen buiten de reikwijdte van de Woo. Dit is om de grondwettelijke onafhankelijkheid van Tweede Kamerleden te beschermen, vastgelegd in de artikel 67, derde lid, van de Grondwet. Dit betekent dat de Woo niet van toepassing is op de Tweede Kamerleden en de Kamerfracties en dat er ten behoeve van de behandeling van een Woo-verzoek geen documenten bij hen worden opgevraagd.

Geen documenten

Bij de behandeling van uw Woo-verzoek zijn geen documenten aangetroffen met betrekking tot:

- correspondentie tussen leden van de Commissie voor de Werkwijze en de Tweede Kamerleden, bodes, fractiemedewerkers, de beveiligingsdienst, de klachtencommissie-ongewenste omgangsvormen en de ondernemingsraad anderzijds; en
- correspondentie tussen de beveiligingsdienst en de politiediensten.

De uitvraag voor documenten is uitgezet bij de beveiligingsdienst van de Tweede Kamer en de Commissie voor de Werkwijze. Zowel de beveiligingsdienst als de Commissie voor de Werkwijze hebben geen correspondentie over ongewenst gedrag. In de periode 4 mei 2022 tot en met 5 september 2022 is bij Commissie voor de Werkwijze ongewenst gedrag niet aan de orde geweest of besproken. Ook niet ter voorbereiding op vergaderingen of anderszins.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn belanghebbenden betrokken. Wij hebben deze partijen gevraagd om hun zienswijzen te geven op het openbaar maken van de documenten (artikel 4:8, eerste lid onder a van de Algemene wet bestuursrecht).

Fairspace, Meer Vrouwen in de Politiek en Universiteit Utrecht hebben bedenkingen ingediend tegen openbaarmaking. Ik heb dit meegenomen in mijn belangenafweging en besloten deze zienswijzen geheel over te nemen.

De overige belanghebbende heeft geen bedenkingen ingediend tegen openbaarmaking.



datum 29 december 2022

betreft Besluit op Woo-verzoek over grensoverschrijdend gedrag

ons kenmerk W2022015

Besluit

Ik heb besloten om:

- 4 documenten geheel openbaar te maken;
- 17 documenten gedeeltelijk openbaar te maken. Deze documenten bevatten informatie die op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat. Onder het kopje 'Overwegingen' leest u waarom de documenten gedeeltelijk openbaar worden gemaakt;
- 11 documenten niet openbaar te maken. Deze documenten bevatten informatie die op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat. Onder het kopje 'Overwegingen' leest u waarom de documenten niet openbaar worden gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

U ontvangt de openbaar te maken documenten per e-mail. Daarnaast publiceren wij de documenten ook op overheid.nl via www.tweedekamer.nl/contact-en-bezoek/wetr-open-overheid-woo/woo-besluiten.

Overwegingen

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

In het Woo-dossier zitten documenten die informatie bevatten over de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren en medewerkers van derde partijen. Deze informatie bestaat uit namen, e-mailadressen, telefoonnummers, nummers van werkkamers, functienamen en adresgegevens van deze personen. Openbaarmaking kan leiden tot schade in hun persoonlijke levenssfeer. We maken deze informatie niet openbaar, omdat het beschermen van de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie. Op de inventarislijst zijn de documenten, waarin informatie over de persoonlijke levenssfeer uitgezonderd wordt van openbaarmaking, aangeduid met 5.1.2e en in de documenten is desbetreffende informatie zwartgelakt.

Verstreckte bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo)

Het document met nummer 5 bevat informatie over financiële bedrijfsvoering van een derde partij. Deze gegevens zijn door betreffende derde partij gedeeld met de Tweede Kamer in het kader van een training 'omstandersinterventie'. Openbaarmaking van deze gegevens kan leiden tot schade van de concurrentiepositie van deze derde partij en kan hen treffen in hun economische belangen, doordat andere derde partijen dit trainingsmateriaal in hun voordeel kunnen gebruiken. We maken dit document niet openbaar, omdat het beschermen van het economische belang van deze derde partijen zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie. Op de inventarislijst is deze uitgezonderde informatie aangeduid met 5.1.2f.

Goed functioneren van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo)

In enkele documenten staat informatie die het goed functioneren van de Tweede Kamer of andere overheidsorganen in gevaar zou kunnen brengen. In deze documenten wordt de informatie weggelakt of geheel niet openbaar gemaakt, omdat het goed functioneren van de Tweede Kamer zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie. Dit wordt per categorie documenten toegelicht.



datum 29 december 2022

betreft Besluit op Woo-verzoek over grensoverschrijdend gedrag

ons kenmerk W2022015

Op de inventarislijst zijn de documenten met deze informatie aangeduid met 5.1.2i en in de documenten is desbetreffende informatie rood gelakt.

Interne postbussen

In enkele documenten staan interne e-mailadressen. Dit communicatiemiddel is niet bedoeld voor derden, maar slechts voor intern gebruik. Openbaarmaking kan ertoe leiden dat iedereen gebruik kan maken van deze communicatiemiddelen, waardoor het doel voor het gebruiken van deze communicatiemiddelen verstoord zou worden. Deze communicatiemiddelen zijn daarom gelakt.

Belang van extern onderzoek

In de documenten met nummers 16_1, 17, 17_1, 22, 27, 27_1, 31, 31_1 en 34_1 staat informatie die verband houdt of kan houden met een aangelegenheid dat voorwerp is of kan zijn van een extern belegd feitenonderzoek. Het gaat om het onderzoek dat is ingesteld om helderheid te verkrijgen over de juistheid van in twee anonieme brieven vermelde signalen. Als onderdeel van het verkrijgen van helderheid zullen personen, met waarborg van hoor-en-wederhoor, worden geïnterviewd. Het voordien, dus zonder dat hoor-en-wederhoor heeft (kunnen) plaatsvinden, openbaar maken van documenten die (mogelijk) op de signalen betrekking hebben of daarmee verband kunnen houden, kan een zorgvuldige uitvoering van het onderzoek en het verkrijgen van de bedoelde helderheid, ernstig schaden. In het belang van het onderzoek worden deze documenten daarom in ieder geval niet openbaar gemaakt totdat het onderzoek heeft plaatsgevonden en het rapport is opgeleverd.

Onderzoek sociale veiligheid

De documentnummers 25 en 28 bevatten (inhoudelijke) informatie over (het verloop van) het onderzoek met betrekking tot sociale veiligheid binnen de Tweede Kamer. Dit onderzoek is ingesteld om te kijken welke verbeteringen in algemene zin doorgevoerd kunnen worden voor een veilige werkomgeving in de Tweede Kamer. Als deze informatie openbaar wordt gemaakt, kunnen onderzoekers niet in alle rust en op gedegen wijze het onderzoek uitvoeren. Ook staat in de documenten informatie over de bekendmaking van deelname van de respondenten. Het openbaar maken van respondenten kan leiden tot intrekken van deelname of het niet willen deelnemen aan het onderzoek.



datum 29 december 2022

betreft Besluit op Woo-verzoek over grensoverschrijdend gedrag

ons kenmerk W2022015

Vragen

Heeft u vragen over dit besluit of de behandeling van dit Woo-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator via het e-mailadres woo@tweedekamer.nl.

Met vriendelijke groet,
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Namens deze,



mr. G.J.A. Hamilton,
Waarnemend Griffier van de Tweede Kamer

Deze brief is een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt tegen dit besluit bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Met het bezwaar kunt u het besluit aanvechten. U moet het bezwaarschrift richten aan de Tweede Kamer, t.a.v. Juridische Zaken, Postbus 20018, 2500 EA Den Haag. U kunt het ook e-mailen naar juridischezaken@tweedekamer.nl. In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- a. de naam en het adres van de indiener;*
- b. de dagtekening en de handtekening*;*
- c. een omschrijving van ons besluit. U kunt ook een kopie van het besluit meesturen; en*
- d. de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.*

**Als u het bezwaarschrift digitaal verstuurt, moet u het bezwaarschrift ook ondertekenen. U kunt het bezwaarschrift met handtekening inscannen en versturen naar juridischezaken@tweedekamer.nl.*