



Aan

Minister

nota

Accorderen agendering onderwerp 'doorwerking Bgr 2025  
in Bkl en Bal' in MR en voorhang

**TER BESLISSING**

**Datum**

24 maart 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/74907

**Opgesteld door**

Hoofd-dir. Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
Directie Milieu, Ruimte en  
Water  
Afdeling WIO

**Beslistermijn**

27-03-2025

**Bijlage(n)**

5

**Aanleiding**

De Beleidslijn grote rivieren (Beleidslijn) bevat nationaal beleid over de toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren. De Beleidslijn heeft de volgende doelen:

- verzekeren dat er in het rivierbed voldoende ruimte blijft voor de afvoer en berging van rivierwater;
- voorkomen dat nieuwe activiteiten of objecten toekomstige rivierverruiming bemoedigen of duurder maken;
- burgers en bedrijven beschermen tegen schade en overlast.

Op basis van de huidige inzichten is duidelijk dat actualisatie van de Beleidslijn en de daarmee samenhangende regelgeving nodig is om deze doelen te blijven bereiken.

In het kader van de actualisatie van de Beleidslijn zijn op 1 februari 2025 de nieuwe Beleidsregels grote rivieren (Bgr 2025) in werking getreden. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat (minister) past de Bgr 2025 toe bij de beoordeling of een omgevingsvergunning verleend kan worden voor een activiteit in het rivierbed.

Voor de goede doorwerking van de Beleidslijn en de Bgr 2025 is het noodzakelijk ook het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te wijzigen. U bent hierover al eerder geïnformeerd (IENW/BSK-2024/250738 en IENW/BSK-2025/15527). Hiermee wordt bereikt dat gemeenten in hun omgevingsplannen alleen activiteiten kunnen toelaten waarvoor de minister op grond van de Bgr 2025 een omgevingsvergunning kan verlenen.

Het betreft de wijziging van twee algemene maatregelen van bestuur (amvb's). Wijziging daarvan loopt via de ministerraad (MR), de Afdeling Advisering van de Raad van State en de Kamers. Het voorgenomen besluit is voorgelegd in de Commissie Fysieke Leefomgeving (CFL) en hier is akkoord gegeven voor doorgeleiding naar de MR.

**Geadviseerd besluit**

- Akkoord gaan met agendering in de MR en daartoe het aanbiedingsformulier MR te ondertekenen.
- Na akkoord van de MR de bijgevoegde brieven ten behoeve van de voorhangprocedure te ondertekenen en naar de Staten-Generaal te zenden.

## Kernpunten

Op 1 februari 2025 is de nieuwe Bgr 2025 in werking getreden. Kort gezegd betekent dit dat vanaf deze datum de minister van IenW in het hele rivierbed in principe geen omgevingsvergunning meer verleent voor niet-riviergebonden activiteiten ('nee, tenzij'-benadering). Deze benadering gold al in 65% van het rivierbed ('stroomvoerend gebied'). Dit is uitgebreid naar 90% (omdat het eerdere 'bergend gebied' ook onder de benadering is gebracht). In de rest van het rivierbed is er geen omgevingsvergunning van de minister nodig voor het verrichten van deze activiteiten.

De vervolgstap is aanpassing van het Bkl en het Bal, zodat deze in overeenstemming worden gebracht met de geactualiseerde Bgr 2025.

Een goede doorwerking van de Beleidslijn en Bgr 2025 in het Bkl en Bal zorgt namelijk voor efficiënte, transparante en samenhangende regelgeving. Door ruimtelijke plannen in overeenstemming te brengen met de Beleidslijn en de Bgr 2025, kunnen initiatieven soepel verlopen zonder onverwachte aanpassingen of blokkades achteraf. Dit bespaart tijd, biedt duidelijkheid en stimuleert vroegtijdige samenwerking met RWS.

Het Bkl bevat instructieregels die gemeenten moeten opnemen in hun omgevingsplannen. Voor het doorvoeren van de aanpassingen hebben gemeenten tot 1 januari 2032. Dat is ook de datum waarop gemeenten, als gevolg van de invoering van de omgevingswet, het tijdelijk deel van het omgevingsplan moeten hebben omgezet naar een definitief omgevingsplan. Hierdoor kunnen gemeenten deze relatief beperkte aanpassing van het Bkl meenemen in het bredere wijzigingsproces, waardoor de bestuurlijke lasten beperkt blijven.

Door de keuze in de Beleidslijn Grote Rivieren (Bgr) voor één uniform regime met een eenduidige set aan regels, is de vergunningplicht voor woonschepen en andere permanent afgemeerde drijvende werken uitgebreid naar het gehele rivierbed waar een vergunning op grond van de Bgr vereist is. Dit betekent voor woonschepen en andere permanent afgemeerde drijvende objecten een toename van het vergunningsplichtige gebied met 25%.<sup>1</sup>

Om onnodige invoeringslasten en regeldruk in deze gebieden te voorkomen, geldt een uitzondering voor bestaande situaties. Bestaande woonschepen en andere drijvende werken in het voormalig bergend regime blijven daarom vergunningsvrij, mits zij naar aard en omvang ongewijzigd blijven. Dit wordt vastgelegd in het overgangsrecht van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

## Krachtenveld

Bij het onderzoek naar de actualisatie van de Beleidslijn zijn diverse belanghebbenden betrokken, waaronder riviergemeenten, waterschappen, provincies en andere departementen, zoals VRO en LVVN. De resultaten en aanbevelingen zijn diverse keren besproken met onze bestuurlijke partners in het

---

<sup>1</sup> In het stroomvoerend deel van het rivierbed (65% van het rivierbed) gold reeds een vergunningplicht voor het permanent afmeren van woonschepen of andere drijvende werken. In het deel van het rivierbed waar het bergend regime (25%) gold deze vergunningplicht niet en volstond een melding. Voor het resterend deel was op grond van de Bgr geen vergunning/melding nodig. Dit blijft ongewijzigd.

### Datum

20 maart 2025

### Onze referentie

IENW/BSK-2025/74907

### Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
Directie Milieu, Ruimte en  
Water  
Afdeling WIO

### Aan

Minister

### Bijlage(n)

5

Bestuurlijk Overleg Water, waar brede steun bleek te zijn voor de nieuwe koers. Bij de verdere uitwerking zijn ook riviergemeenten betrokken.

Ook zijn de voorstellen voorgelegd aan de waterveiligheidsexperts van het Expertise Netwerk Waterveiligheid. Zij ondersteunen de nieuwe koers. Vanuit hun expertise benadrukken zij dat terughoudendheid in het hele rivierbed op zijn plaats is.

De voorstellen tot wijziging hebben verder van half oktober tot half december 2024 ter consultatie gelegen. Uit de reacties volgt dat er over het algemeen steun is voor de nieuwe koers. Veel gemeenten en provincies hebben in hun reacties het belang van deze aanpassingen onderstreept en zijn blij dat overal in het rivierbed nu dezelfde (strengere) regels gaan gelden.

Een aantal burgers, bedrijven en decentrale overheden hebben ook zorgen geuit. De voornaamste zorg was aanpassingen tot beperking van de ontwikkelmogelijkheden in het rivierbed zouden leiden. In het hoofdlijnenverslag kunt u vinden welke reacties binnen zijn gekomen en hoe wij daar als ministerie van IenW mee om zijn gegaan.

<https://www.internetconsultatie.nl/beleidslijngroterivieren2025/berichten>

De voorstellen zijn tot stand gekomen in afstemming met de ministeries van VRO en LVVN. De antwoorden op de schriftelijke vragen die door de SGP en BBB zijn gesteld over de consequenties van de actualisatie voor de agrarische sector, zijn afgestemd met de staatsecretaris van LVVN. En over de mogelijke consequenties voor de woningbouwopgave heeft uitvoerig afstemming met het ministerie van VRO plaatsgevonden. Hieruit is naar voren gekomen dat er geen noemenswaardige gevolgen zijn voor de ambitie om tot 2030 jaarlijks 100.000 woningen te realiseren en dat VRO de noodzaak van voorgestelde wijzigingen onderschrijft.

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft dit besluit niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

Tot slot heeft het ministerie van VRO in de aanloop naar de behandeling in het CFL ambtelijk aangegeven dat er nog een aantal kleine (tekstuele) verbeteringen in het voorstel mogelijk zijn. Het voorstel is inmiddels hierop aangepast.

### Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

### Bijlagen

| Volgnummer | Naam                                                   | Informatie |
|------------|--------------------------------------------------------|------------|
| 02         | Aanbiedingsformulier MR                                |            |
| 03         | Adviesnota MR                                          |            |
| 04         | Ontwerpbesluit tot wijziging Bkl en Bal in verband met |            |

### Datum

20 maart 2025

### Onze referentie

IENW/BSK-2025/74907

### Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke & Juridische Zaken  
Directie Milieu, Ruimte en Water  
Afdeling WIO

### Aan

Minister

### Bijlage(n)

5

|    |                                         |  |
|----|-----------------------------------------|--|
|    | actualisatie Beleidslijn grote rivieren |  |
| 05 | Voorhangbrief Eerste Kamer              |  |
| 06 | Voorhangbrief Tweede Kamer              |  |

**Datum**  
20 maart 2025

**Onze referentie**  
IENW/BSK-2025/74907

**Opgesteld door**  
Hoofddir.Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
Directie Milieu, Ruimte en  
Water  
Afdeling WIO

**Aan**  
Minister

**Bijlage(n)**  
5