



Aan Minister van SZW

# nota

Voortgangsbrief verbeteraanpak UWV

## BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum  
21-03-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

### Aanleiding

Op maandag 24 maart wordt de Voortgangsbrief verbeteraanpak UWV behandeld in de Ministerraad. We leggen de brief ter ondertekening aan u voor, zodat de brief en bijlagen kunnen worden verzonden aan de Tweede Kamer.

### Geadviseerd besluit

Graag de brief ondertekenen en de stukken verzenden. Als bijlage bij de brief worden de volgende stukken meegezonden: de aanbiedingsbrief van UWV, de Update verbeteraanpak en het rapport van de Gateway Review. Ook worden de onderliggende beslisnota's meegezonden aan de Tweede Kamer.

### Kernpunten

Wat betreft de openbaar te maken beslisnota's wijzen wij u op het lakadvies in de betreffende nota's.

Uiterlijk bij  
24 maart 2025

Bijlage(n)  
1

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Voortgangsbrief verbeteraanpak UWV	Verzenden aan TK	
2	Aanbiedingsbrief verbeteraanpak UWV	Verzenden aan TK	
3	Verbeteraanpak WIA – Update maart	Verzenden aan TK	
4	Gateway Review correctieorganisatie	Verzenden aan TK	
5	Beslisnota – 1 <sup>e</sup> voorleg	Verzenden aan TK	
6	Beslisnota – Loonloze tijdvakken	Verzenden aan TK	
7	Beslisnota - MCPD	Verzenden aan TK	

8	Beslisnota - MR	Verzenden aan TK	
---	-----------------	------------------	--

**Datum**  
21-03-2025

**Onze referentie**  
2025-



Aan Minister van SZW en Staatssecretaris

# nota

Kamerbrief update verbeteraanpak WIA-herstelactie

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
12-02-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

### Aanleiding

UWV heeft een update van de Verbeteraanpak opgesteld. Wij leggen het concept van de Kamerbrief aan u voor en delen ook de Verbeteraanpak en aanbiedingsbrief van UWV met u. Op 20 februari a.s. heeft u een bestuurlijk overleg met RvB-UWV, waarin deze stukken worden besproken. Op basis van deze nota bespreken wij het bestuurlijk overleg met u voor op 19 februari a.s.

Uiterlijk bij  
14 februari 2025

Bijlage(n)  
3

### Geadviseerd besluit

- Minister: Wij vragen u om de concept-Kamerbrief en de Verbeteraanpak te lezen en uw aandachtspunten hierbij met ons te delen. Wij zullen uw aandachtspunten vervolgens verwerken in een nieuwe versie van de brief.
- Staatssecretaris: zoals aangegeven in uw brief van januari zijn er pas in april definitieve cijfers over kwaliteit van de Wajong. Wel wordt in deze brief handelingsperspectief geschetst voor mensen met twijfel over de beslissing van hun aanvraag, in lijn met de aanpak voor WIA.

### Kernpunten

- In de Kamerbrief geeft u een appreciatie van de update op de Verbeteraanpak. Ook geeft u inzicht in de invulling van moties en toezeggingen, waar dat op basis van de huidige stand kan.
- In de update van de Verbeteraanpak geeft UWV een toelichting op de voortgang die sinds de Kamerbrief van november 2024 is gemaakt. In de aanbiedingsbrief gaat UWV in op de verbeteringen en stand van zaken rondom kwaliteitsmanagement.
- Op basis van deze stukken zien we bestuurlijke bespreekpunten die aan de orde kunnen komen tijdens het BO op 20 februari a.s. Deze punten vindt u onderstaand in de toelichting.

### Toelichting

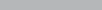
#### *Inhoud verbeteraanpak:*

- In de update van de verbeteraanpak deelt UWV nadere inzichten over de omvang van de problematiek. Inmiddels is bekend dat UWV 44.000 dossiers handmatig gaat controleren op fouten in de dagloonberekening. Het is nog niet bekend in hoeveel van die 44.000 dossiers daadwerkelijk fouten zijn gemaakt. Dat wordt duidelijk zodra UWV gaat starten met het handmatig een voor een controleren van die dossiers. Dat is aanstaande.



- Afgeleid van het nog een op een gaan controleren van dossiers is er nog geen betrouwbaar beeld van de hoogte in bedragen van de fouten in individuele dossiers en de verdeling tussen te hoog en te laag.
- UWV wil in maart gaan starten met correcties voor een kleine groep van 20 mensen om ervaring op te doen (lerende aanpak). In april wil UWV starten met de correctieoperatie in den brede. Er is nog geen zicht op de wijze waarop UWV dat precies gaat aanpakken (welke uitkeringen eerst en met welke stappen).
- De impact op werkgevers, ketenpartners, pensioenfondsen en verzekeraars wordt nog nader onderzocht. Er liggen dan ook nog geen uitgewerkte scenario's voor het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve effecten. De eindheffing die in de verbeteraanpak en TK-brief van november werd genoemd, ziet UWV voorlopig als niet haalbaar vanwege de complexiteit hiervan.
- UWV is voornemens om in maart te starten met het informeren van mensen wiens dossier handmatig gecontroleerd zal worden. Ook zullen de mensen wiens dossier niet verder onderzocht zal worden op de hoogte worden gebracht dat er geen aanwijzingen zijn dat hun uitkering onjuist is vastgesteld.
- Er wordt een handelingsperspectief aangekondigd voor mensen die twijfelen aan hun sociaal medische beoordeling. UWV is voornemens extra clientondersteuners aan te nemen om deze groep een persoonlijk gesprek aan te bieden. Dit geldt voor zowel de WIA als Wajong.
- UWV heeft de reikwijdte van de hersteloperatie verbreed tot en met 31 december 2024, omdat de kwaliteit van de dagloonvaststelling ook over die periode niet kan worden gegarandeerd.
- 
- Om de kans op fouten in het dagloonproces te verlagen, automatiseert UWV het werkproces. Naast verbetering van de bestaande processen wordt er samen met SZW naar mogelijkheden gezocht om wet- en regelgeving te vereenvoudigen.

**Datum**  
12-02-2025

**Onze referentie**  
2025- 

*Kamerbrief:*


- In de brief leggen we nadruk op de mensgerichte aanpak in het opzetten van de hersteloperatie. UWV probeert recht te doen aan de balans tussen zorgvuldigheid en snelheid, waarbij het belang van mensen centraal staat. In de conceptbrief is daarom aangegeven dat er meer tijd nodig is om de aanpak verder uit te werken op punten als keteneffecten en de impact voor werkgevers, pensioenfondsen en verzekeraars (zie ook discussiepunt hieronder).
- We geven in de brief aan dat de verwachte kosten voor de hersteloperatie meelopen in de voorjaarsbesluitvorming. De voorjaarsnota zal inzicht geven in de verwachte kosten.



- 



**Datum**  
12-02-2025

**Onze referentie**  
2025-

- Met betrekking tot de kwaliteit geven we aan dat UWV is gestart met de implementatie van een nieuw kwaliteitsmanagementsysteem, maar dat de eerste MOK-controles laten zien dat er meer tijd en ervaring nodig is voor een betrouwbaar beeld. Daarnaast voert UWV op dit moment een steekproef uit naar de vaststelling van het maatmanloon. Daarbij wordt benadrukt dat de berekening van het dagloon en van het maatmanloon los van elkaar worden verricht. Een fout in de berekening van het dagloon leidt niet tot een herberekening van het maatmanloon.
- Aan de Kamer is toegezegd hen te informeren over de aanpak van de herstelactie op loonloze tijdvakken. Hierover is een passage opgenomen in de brief. U wordt na het weekend in een separate nota geïnformeerd over deze aanpak.

#### *Bestuurlijk overleg 20 februari*

Op 20 februari a.s. heeft u een bestuurlijk overleg met RvB-UWV. Hier willen we ingaan op de Kamerbrief, de verbeteraanpak en aanbiedingsbrief van UWV. We signaleren enkele discussiepunten, die tijdens het BO besproken kunnen worden.

#### *Discussiepunten met betrekking tot start corrigeren*

- UWV wil op 20 maart a.s. beginnen met het corrigeren van een kleine groep. Dit is een belangrijk deel van de lerende aanpak en vanuit dat oogpunt onderschrijven we dit. Er zijn wel zorgen over de borging van partijen. Daarom achten we het noodzakelijk dat er eerst voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden:
  - mensen moeten kunnen instemmen of weigeren om in deze groep meegenomen te worden;
  - belanghebbende partijen en werkgevers dienen vooraf betrokken te worden en hun belangen dienen goed te zijn geborgd.
- De grootste zorg zit bij de start van de correctieoperatie in den brede. We stellen mensen centraal. Dat betekent dat het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve keteneffecten goed uitgewerkt moet zijn voordat de correcties starten. Dat is nu niet het geval. Onder andere de volgende zaken zijn nog niet gereed:
  - Hoe om te gaan met de keteneffecten? Waaronder Belastingdienst/Toeslagen, verzekeraars en pensioenfondsen en andere keteneffecten zoals gemeenten en eigen bijdragen CAK.
  - Hoe om te gaan met werkgevers (ERD/publiek verzekerd) en verzekeraars?
  - Motie doelmatigheid terugvorderen: naar aanleiding van inzicht in de omvang en kosten moet besloten worden om wel of niet terug te vorderen.
- In het verlengde hiervan is belangrijk om met UWV duidelijke afspraken te maken over het proces en de besluitvorming wanneer UWV kan starten met de correctieoperatie.





- We zien het belang van snelheid en erkennen dat je kunt starten terwijl nog niet alles tot in detail is uitgewerkt. Je kunt echter niet starten als cruciale zaken zoals het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve effecten nog niet zijn uitgewerkt. Ook moet je besloten hebben of je op basis van doelmatigheid helemaal niet gaat terugvorderen.
- Verder lijkt het ons sowieso verstandig het debat met de TK op 16 april a.s. af te wachten.

**Datum**  
12-02-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

*Overige discussiepunten*

- UWV heeft de reikwijdte van de hersteloperatie verbreed tot en met 31 december 2024, omdat de kwaliteit van de dagloonvaststelling ook over die periode niet kan worden gegarandeerd. Voorstel is om per kwartaal te bezien of de kwaliteit van de dagloonvaststelling aanleiding geeft tot verdere verruiming van de scope en hierover een beslissing te nemen tijdens het BO.
- Er moet nog een beslissing worden genomen of afgesloten uitkeringen wel of niet worden meegenomen in de reikwijdte. Dit moet in samenhang met de andere herstelacties worden bekeken. Een beslissing daarover wordt voorbereid, maar het is nog niet duidelijk of dat al kan meelopen in deze brief.
- Aandachtspunt is dat UWV het deel over kwaliteitsverbeteringen kort in de aanbiedingsbrief benoemt en niet in een plan van aanpak zoals over de hersteloperatie.

Op basis van bovenstaande punten bespreken we het bestuurlijk overleg met u voor op 19 februari a.s. Naar aanleiding van dit vooroverleg ontvangt u een geannoteerde agenda voorafgaand aan het BO.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Kamerbrief update verbeteraanpak WIA	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Aanbiedingsbrief UWV verbeteraanpak	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Update verbeteraanpak WIA	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Conceptverslag Bestuurlijk overleg 22-1	Ter informatie (niet verzenden)	



TER BESLISSING

Directie

Datum  
19-02-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

Bijlage(n)  
0

Aan Minister van SZW

## nota

WIA-dagloon loonloze tijdvakken - doelgroep & TWK

### Aanleiding

Op 29 november 2023 en 30 juli 2024 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) een aantal uitspraken gedaan inzake de WIA-dagloonvaststelling in situaties dat er zich een **2** loonloos aangiftetijdvak (maand/4-weken) in de WIA-referteperiode bevindt. Momenteel wordt gewerkt aan de herstelactie voor aanpassing van de daglonen van WIA-uitkeringsgerechtigden die door deze uitspraak geraakt worden. Door de gewenste gezamenlijke afhandeling met de WIA-brede herstelactie kwaliteit kunnen over bepaalde onderdelen van de herstelactie nog geen besluiten worden genomen. Op een drietal onderdelen kan wel besluitvorming plaatsvinden en daarmee alvast duidelijkheid worden geboden aan WIA-uitkeringsgerechtigden en de Kamer. Deze besluitvorming kan in de Kamerbrief over de WIA-brede herstelactie kwaliteit bekend worden gemaakt.

### Geadviseerd besluit

Bent u ermee akkoord:



- Dat de doelgroep van WIA-uitkeringsgerechtigden waarvan het dagloon wordt opgehoogd, wordt vastgesteld op WIA-uitkeringsgerechtigden die op of na 1 juli 2015 een WIA-uitkering toegekend hebben gekregen en te maken hebben met een loonloos tijdvak in de WIA-referteperiode. Dit is de datum waarop het verschil tussen WIA- en WW-dagloonvaststelling is ontstaan;
- Dat de ophoging van het dagloon ambtshalve plaatsvindt voor de WIA-uitkeringsrechtige per relevante datum van de uitspraak van de CRvB (29 november 2023 of 30 juli 2024). Er zal dan een nabetaling plaatsvinden van de datum relevante uitspraak tot datum uitbetaling (naast dat de uitkering naar de toekomst toe wordt opgehoogd);
- Dat er één berekeningswijze wordt toegepast voor alle WIA-uitkeringsgerechtigden die in aanmerking komen voor de dagloonverhoging, namelijk de methode van de WW-dagloonvaststelling conform de uitspraak **4** an 30 juli 2024 (minder dagloondagen meenemen in de berekening);
- Deze besluiten maakt u bekend in de **5** Kamerbrief over de WIA-brede herstelactie kwaliteit, die voorzien is eind maart aan de Kamer te zenden.
- Eerder is de Raad van Bestuur van UWV geïnformeerd over het voornemen omtrent deze besluiten. Zij hebben aangegeven deze besluitvorming te steunen.

 Nummer: 1	Auteur	Onderwerp: Markering	Datum: 24-3-2025 09:02:05
Lakken persoonsgegevens			
 Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
loonloos aangiftetijdvak (maand/4-weken) in de WIA-referteperiode herstelactie alvast duidelijkheid WIA-uitkeringsgerechtigden en de Kamer. Kamerbrief over de WIA-brede herstelactie kwaliteit bekend worden gemaakt. doelgroep WIA-uitkeringsgerechtigden die op of na 1 juli 2015 een WIA-uitkering toegekend hebben gekregen en te maken hebben met een loonloos tijdvak in de WIA-referteperiode. ambtshalve per relevante datum van de uitspraak van de CRvB (29 november 2023 of 30 juli 2024). nabetaling één berekeningswijze wordt toegepast voor alle WIA- uitkeringsgerechtigden methode van de WW-dagloonvaststelling conform de uitspraak			
 Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord			
 Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
van 30 juli 2024 (minder dagloondagen meenemen in de berekening);			
 Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Kamerbrief over de WIA-brede Eerder is de Raad van Bestuur van UWV geïnformeerd steunen.			

- Besluiten over andere onderdelen van de herstelactie, zoals eventuele maatregelen m.b.t. **keteneffecten van de nabetaling**, hoe om te gaan met **gesloten WIA-uitkeringen** en (financiële) gevolgen voor werkgevers, worden op een later moment genomen en gedeeld met de Tweede Kamer, omdat deze samenhangen met de WIA-brede herstelactie kwaliteit en de gelijktijdige afhandeling van een deel van de doelgroep.

**Datum**  
27-01-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

### **Toelichting**

- Een loonloos tijdvak is een aangifteperiode (maand/4-weken) waarin geen inkomsten zijn genoten. Dit kan worden veroorzaakt door toekenning van een WW-uitkering in de referteperiode van het WIA-dagloon (doordat de WW-uitkering standaard één kalendermaand later wordt uitbetaald)<sup>1</sup> of omdat iemand een periode niet (in loondienst) heeft gewerkt<sup>2</sup>. Een loonloos tijdvak heeft door de WIA-regelgeving een **dagloonverlagend effect**, omdat de periode(s) zonder inkomen meewegen in de berekening van wat er gemiddeld per dag is verdiend in het jaar voorafgaand aan de ziekmelding. Dit resulteert in een lagere WIA-uitkering. Zie ook rekenvoorbeelden in de bijlage.
  - Door de uitspraken van de CRvB moet UWV bij de WIA-dagloonvaststelling het **loonloze tijdvak niet meewegen in de dagloonberekening**, waardoor het dagloonverlagende effect wordt opgeheven.
  - In het Kamerdebat van 1 oktober 2024 heeft u aangegeven dat de afhandeling van de herstelacties voor uitkeringsgerechtigden die tussen 2020 en 2024 een WIA-uitkering toegekend hebben gekregen, gezamenlijk dient plaats te vinden. Dit om WIA-uitkeringsgerechtigden die om verschillende redenen met een herziening van het WIA-dagloon te maken hebben, niet te belasten met meerdere besluiten. Dit zou tot verwarring en onduidelijkheid voor hen kunnen leiden.
  - Doordat de afhandeling voor een deel van de doelgroep van deze herstelactie (toekenning WIA-recht vanaf 2020) gezamenlijk zal plaatsvinden, is het wenselijk dat de **kaders** voor de herstelactie loonloze tijdvakken voor de gehele doelgroep overeenkomen op relevante onderdelen. Hierbij kan gedacht worden aan wat de (financiële) gevolgen zijn voor betrokken (ex-)werkgevers en hoe met keteneffecten van nabetalingen wordt omgegaan. Over deze onderwerpen zal besluitvorming op een later moment aan u worden aangeboden.
  - Hierna vindt u een nadere toelichting op de drie onderwerpen waarover nu reeds besluiten gevraagd worden.
- 1) *Doelgroep herstelactie loonloze tijdvakken*
- De uitspraken van de CRvB hebben **direct vanaf de uitspraak effect op 21 nieuwe WIA-dagloonvaststellingen**.
  - Voor WIA-uitkeringsgerechtigden die al een lopende WIA-uitkering hebben die is toegekend vóór de datum van de uitspraken, is de vraag wie er voor een verhoging van het dagloon in aanmerking komen.
  - De CRvB heeft in de uitspraak van 30 juli 2024 vastgesteld dat er sprake is van **discriminatie bij de WIA-dagloonvaststelling** als gevolg van het verschil tussen de WW-dagloonvaststelling en WIA-dagloonvaststelling bij loonloze tijdvakken.

<sup>1</sup> De situatie die zich voordeed in de uitspraak van 29 november 2023.

<sup>2</sup> De situatie die zich voordeed in de uitspraak van 30 juli 2024.

---

1	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

keteneffecten van de nabetaling,  
gesloten WIA-uitkeringen  
dagloonverlagend effect,  
loonloze tijdvak niet meewegen in de dagloonberekening,  
kaders

1	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

nieuwe WIA-dagloonvaststellingen.  
direct vanaf de uitspraak effect op  
discriminatie bij de WIA-dagloonvaststelling

- De oorsprong van dit verschil ligt in de **1** **wijzigingen van het Dagloonbesluit per 1 juli 2015**. Vóór deze datum golden gelijklopende regels voor de werkwijze inzake loonloze tijdvakken. Per 1 juli 2015 heeft een wijziging van de WW-dagloonvaststelling plaatsgevonden, waardoor er een verschil tussen de WIA en WW op dit vlak ontstond. Het voorstel is voor bepaling van de doelgroep 1 juli 2015 aan te houden, omdat met ingang van die datum de ongelijkheid optrad.
- Een alternatief is om bij **2** **de lopende WIA-uitkeringsgerechtigden (vanaf 2006) een hoger dagloon vast te stellen als er sprake is van een loonloos tijdvak in de WIA-referteperiode**. In deze periode bestond er dus nog geen verschil tussen de dagloonberekening bij de WW en de WIA inzake loonloze tijdvakken. Dit alternatief ligt dus niet voor de hand, omdat in de uitspraak juist wordt vastgesteld dat in verband met ongelijke behandeling het verschil in berekening moet worden opgeheven.
- Wij adviseren daarom om de doelgroep van mensen die voor de herstelactie in aanmerking komen, **vast te stellen op WIA-uitkeringsgerechtigden die op of na 1 juli 2015 een WIA-uitkering toegekend hebben gekregen en in de WIA-referteperiode een loonloos tijdvak hebben**.

**Datum**  
27-01-2025

**Onze referentie**  
2025: [REDACTED]

## 2) Wel of geen **terugwerkende kracht** bij herstelactie loonloze tijdvakken

- De uitspraken van de CRvB hebben direct vanaf de uitspraak effect op nieuwe WIA-dagloonvaststellingen.
- Voor WIA-uitkeringsgerechtigden die al een lopende WIA-uitkering hebben die is toegekend vóór de datum van de uitspraken, is de vraag vanaf wanneer zij recht hebben op een hogere uitkering.
- In afgelopen debatten met de Tweede Kamer zijn hierover vragen gesteld door leden van GroenLinks/PvdA en NSC.
- Wij adviseren om in afwijking van het juridische kader in geval van lopende uitkeringen **ambtshalve tot herziening naar de toekomst over te gaan per datum uitspraak**. Op grond van de duuraanspraak-jurisprudentie zou een uitkeringsgerechtigde in deze situatie naar aanleiding van de uitspraak eigenlijk zelf een verzoek om herziening moeten doen, en de uitkering zou dan per datum van zijn verzoek naar de toekomst worden aangepast. De reden dat wij voorstellen om hier **3** **ambtshalve de lopende uitkeringen naar de toekomst aan te passen, is dat we met een kwetsbare groep mensen te maken hebben die niet allemaal in staat zullen zijn om zelf een herzieningsverzoek in te dienen**. Daarnaast kan UWV de groep WIA-uitkeringsgerechtigden waarvan het dagloon niet conform de uitspraak is vastgesteld, zelf uit de systemen ophalen.
- Concreet betekent dit dat WIA-uitkeringsgerechtigden met een loonloos tijdvak **als gevolg van de toekenning van een WW-uitkering in de WIA-referteperiode een dagloonverhoging krijgen per 29 november 2023**. WIA-uitkeringsgerechtigden met loonloze tijdvakken **om andere redenen krijgen de dagloonverhoging per 30 juli 2024**. Om de complexiteit niet verder te vergroten, worden WIA-uitkeringsgerechtigden die te maken hebben met meerdere loonloze tijdvakken om beide redenen, opgehoogd per 29 november 2023, hetgeen in hun voordeel is.
- Het is mogelijk om een ander moment te kiezen, zoals de datum van toekenning van de WIA-uitkering. **Daartoe bestaat geen juridische verplichting, zoals hierboven is uitgelegd**. Door vakbonden en enkele politieke partijen wordt hier wel voor gepleit. Wij zien **geen logische rechtvaardiging daarvoor**. Gevolg van kiezen voor een eerder moment zou

---

**I** Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
wijzigingen van het Dagloonbesluit  
per 1 juli 2015.

---

**I** Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
alle lopende WIA-uitkeringsgerechtigden (vanaf  
2006) een hoger dagloon vast te stellen als er sprake is van een loonloos  
tijdvak in de WIA-referteperiode.  
vast te stellen op WIA-uitkeringsgerechtigden die op  
of na 1 juli 2015 een WIA-uitkering toegekend hebben gekregen en in de  
WIA-referteperiode een loonloos tijdvak hebben.  
terugwerkende kracht  
ambtshalve tot herziening naar de toekomst over te gaan per  
datum uitspraak.

---

**I** Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
ambtshalve de lopende uitkeringen naar  
de toekomst aan te passen, is dat we met een kwetsbare groep mensen te  
maken hebben die niet allemaal in staat zullen zijn om zelf een  
herzieningsverzoek in te dienen.  
per 29 november 2023.  
dagloonverhoging per 30 juli  
andere redenen krijgen  
Daartoe bestaat geen juridische  
verplichting, zoals hierboven is uitgelegd.  
geen logische  
rechtvaardiging daarvoor. Gevolg van kiezen voor een eerder moment zou

bovendien zijn dat er een **risico bestaat op doorwerking naar toekomstige herstelacties die plaatsvinden naar aanleiding van rechterlijke uitspraken, vanwege de precedentwerking.** In dat geval zouden dergelijke herstelacties ook een grotere omvang krijgen, wat gevolgen kan hebben voor de uitvoering en de financiën. Tenslotte zouden WIA-uitkeringsgerechtigden een **hogere nabetaling krijgen, wat leidt tot hogere kosten van de herstelactie,** waarvoor **dekking in de begroting** gevonden moet worden.

Datum  
27-01-2025

Onze referentie  
2025- [REDACTED]


### 3) Vormgeving dagloonherberekening loonloze tijdvakken

- De CRvB heeft in de twee genoemde uitspraken twee verschillende werkwijzen voorgeschreven voor verschillende situaties:
  - In de **uitspraak van 29 november 2023** betrof het een situatie van een verzekerde die een **WW-toekenning** had in de WIA-referteperiode, waardoor een loonloos aangiftetijdvak was ontstaan (de WW wordt namelijk achteraf uitbetaald).
  - De CRvB heeft in die zaak bepaald dat **de WIA-dagloonvaststelling als onevenredig wordt beschouwd en dat UWV het inkomen genoten in het aangiftetijdvak direct liggend na de WIA-referteperiode, moet toevoegen aan het totale SV-loon om het inkomensverlies van het loonloze tijdvak op te heffen. Door het hogere SV-loon te delen door 261 komt een hoger dagloon tot stand.**
  - **In de uitspraken van 30 juli 2024** betrof het situaties waarin WIA-uitkeringsgerechtigden periodes geen loon hadden genoten om andere redenen dan WW-toekenning. Deze uitspraken raken daarmee een grotere groep dan de eerdere uitspraak.
  - De CRvB heeft in deze zaken bepaald dat de berekeningswijze van het WIA-dagloon op dit element discriminerend is en dat de berekeningswijze zoals in de WW-dagloonvaststelling toegepast moet worden. Dit houdt in dat het aantal dagloondagen (261) wordt verminderd met het aantal dagloondagen dat in het loonloze tijdvak valt. Door het SV-loon te delen door een lager getal dan 261, komt een hoger dagloon tot stand. Deze uitspraken kunnen daarmee worden gezien als verstrekkender dan de vorige uitspraak.
- Er kan op twee manieren gekeken worden naar hoe gevolg gegeven kan worden aan deze uitspraken.
  - 1) Er kan voor gekozen worden om **verschillende berekeningswijzen** toe te passen, **afhankelijk van de oorzaak van het loonloze aangiftetijdvak (WW-toekenning of andere reden).** Voor gevallen waarin sprake is van beide oorzaken, kan de meest gunstige berekeningswijze voor de WIA-uitkeringsgerechtigde toegepast worden.
  - 2) Een andere uitwerking kan zijn dat wordt aangesloten bij de uitspraak die het **meest verstrekkende gevolg heeft.** Dit is de uitspraak van 30 juli 2024, omdat daarin de oorzaak van het loonloze tijdvak geen rol speelt, maar de **berekeningswijze van het WIA-dagloon als zodanig als discriminerend wordt beschouwd als er sprake is van een loonloos tijdvak (vanwege het verschil met de dagloonberekening voor de WW).**
- Wij adviseren om de berekeningswijze van de uitspraken van 30 juli 2024 te gebruiken voor de afhandeling van de herstelactie. Hierdoor wordt het voor **UWV overzichtelijker en eenvoudiger om de herstelactie uit te voeren en wordt de kans op fouten in de afhandeling kleiner.** Ook voor WIA-uitkeringsgerechtigden en professionele vertegenwoordigers wordt het eenvoudiger om de uitkomst van de **herstelactie te begrijpen.**

3




---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

risico bestaat op doorwerking naar toekomstige herstelacties die plaatsvinden naar aanleiding van rechterlijke uitspraken, vanwege de precedentwerking. hogere nabetaling krijgen, wat leidt tot hogere kosten van de herstelactie, dekking in de begroting het aangiftetijdvak direct liggend na de WIA-referteperiode, moet toevoegen aan het totale SV-loon om het inkomensverlies van het loonloze tijdvak op te heffen. Door het hogere SV-loon te delen door 261 komt een hoger dagloon tot stand. In de uitspraken van de WIA-dagloonvaststelling als onevenredig wordt beschouwd en dat UWV het inkomen genoten in het aangiftetijdvak direct liggend na de WIA-referteperiode, moet toevoegen aan het totale SV-loon om het inkomensverlies van het loonloze tijdvak op te heffen. Doo

---

 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

verschillende berekeningswijzen afhankelijk van de oorzaak van het loonloze aangiftetijdvak (WW-toekenning of andere reden). meest verstrekkende gevolg heeft. berekeningswijze van het WIA-dagloon als zodanig als discriminerend wordt beschouwd als er sprake is van een loonloos tijdvak (vanwege het verschil met de dagloonberekening voor de WW). UWV overzichtelijker en eenvoudiger om de herstelactie uit te voeren en wordt de kans op fouten in de afhandeling kleiner. herstelactie te begrijpen.

---

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Free Hand      Datum: Onbepaald

---

- Een nadeel van deze werkwijze is dat er zich gevallen voor kunnen doen die door de werkwijze van de uitspraak van 29 november 2023 een hoger dagloon zouden hebben. Voor een modaal inkomen (ruim €3.800 bruto per maand) kan dit zo'n €30 bruto per maand (zo'n €380 bruto per jaar) verschillen. Gezien de al bestaande druk op de uitvoering van herstelacties adviseren wij dit nadeel te accepteren. Zie ook de rekenvoorbeelden in de bijlage.


**Datum**  
27-01-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

#### *Financiële effecten*

- Bij de ramingen van de kosten van de herstelactie zijn de hierboven genoemde adviezen als uitgangspunt genomen.
- De **structurele kosten van de herstelactie bedragen volgens de raming €115 miljoen per jaar voor de volledige doelgroep.** Deze claim loopt mee in het brede WIA-pakket in de voorjaarsbesluitvorming.
- De financiële effecten van besluiten over andere onderdelen van de herstelactie, zoals eventuele maatregelen m.b.t. **keteneffecten** van de nabetaling, hoe om te gaan met gesloten WIA-uitkeringen en (financiële) gevolgen voor werkgevers, zijn **nog niet meegenomen in deze raming.**

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
structurele kosten van de herstelactie bedragen volgens de raming €115  
miljoen per jaar voor de volledige doelgroep.  
keteneffecten  
nog niet meegenomen in deze raming.

## Bijlage Rekenvoorbeelden

Datum  
27-01-2025

Onze referentie  
2025- [REDACTED]

*Rekenvoorbeelden gevolgd verschillende uitspraken (versimpeld weergegeven)*

- Iemand wordt ziek/arbeidsongeschikt per 1 oktober 2024 en stroomt twee jaar later de WIA in. Hij werkte de voorliggende 5 jaar bij dezelfde werkgever. Tot 1 juli verdiende hij €3.800 bruto per maand, vanaf die datum verdiende hij €3.900 bruto per maand. Het gemiddelde inkomen in het jaar voor ziekte bedraagt dan  $(9 \times €3.800 + 3 \times €3.900 =)$  €45.900 bruto. Een kalenderjaar kent 261 dagloondagen (werkdagen). Het dagloon bedraagt dan  $€45.900 / 261 = €175,86$  bruto.
- Stel dezelfde persoon kreeg geen loonsverhoging per 1 juli, maar werd ontslagen per deze datum. De WW-toekenning vindt plaats per 1 juli, maar de eerste WW-uitbetaling vindt plaats in augustus. De WW-uitkering bedraagt (70% van €3.800 =) €2.660. Voor de WIA-dagloonvaststelling wordt de genoten WW-uitkering echter weer opgehoogd tot 100%, waardoor met €3.800 per maand wordt gerekend. Betrokkene wordt per 1 oktober ziek en stroomt na twee jaar de WIA in. Het gemiddelde inkomen in het jaar voor ziekte bedraagt dan  $(9 \times €3.800 + 1 \times €0 + 2 \times €3.800 =)$  €41.800 bruto. Het dagloon bedraagt  $€41.800 / 261 = \mathbf{€160,15}$  bruto.
  - Door de uitspraak van 29 november 2023 wijzigt de dagloonberekening. Het jaarinkomen in de referentieperiode wordt opgehoogd met 1 maand WW-uitkering. Het totale inkomen bedraagt  $(9 \times €3.800 + 1 \times €0 + 2 \times €3.800 + €3.800 =)$  €45.600 bruto. Het dagloon bedraagt daardoor  $€45.600 / 261 = \mathbf{€174,71}$  bruto.
- Stel dezelfde persoon accepteert een nieuwe baan, tegen eenzelfde salaris van €3.800 bruto en betere secundaire voorwaarden. Hij neemt ontslag per 1 juli, maar start pas op 1 augustus met die nieuwe baan. In de maand juli maakt deze persoon een rondreis en heeft geen inkomen. Hierdoor is de maand juli een loonloos tijdvak. Op 1 oktober wordt hij ziek en twee jaar later stroomt hij de WIA in. Het gemiddelde inkomen in het jaar voor ziekte bedraagt dan  $(9 \times €3.800 + 1 \times €0 + 2 \times €3.800 =)$  €41.800 bruto. Het dagloon bedraagt  $€41.800 / 261 = €160,15$  bruto.
  - Door de uitspraak van 30 juli 2024 wijzigt de dagloonberekening. Het totale inkomen bedraagt nog steeds €41.800, maar het aantal dagloondagen waardoor dit gedeeld wordt, wordt verminderd door de loonloze periode. Stel dat de maand juli 22 dagloondagen heeft, dan wordt de deler  $261 - 22 = 239$ . Het dagloon bedraagt dan  $€41.800 / 239 = \mathbf{€174,89}$ .  
N.B.: Het aantal dagloondagen verschilt per maand, waardoor de uitkomst ook kan verschillen per geval. Stel juli zou 21 dagloondagen hebben, dan wordt het dagloon  $\mathbf{€174,16}$ . Een enkele maand heeft 20 dagloondagen, dan zou het dagloon  $\mathbf{€173,44}$  worden. Afhankelijk van de maand waarin het loonloze tijdvak valt kan de uitkomst dus voordeliger of nadeliger uitpakken voor een uitkeringsgerechtigde.



Aan Minister van SZW en Staatssecretaris

nota

Voortgangsbrief verbeteraanpak UWV

**TER BESLISSING**

Directie

Datum  
07-03-2025

Onze referentie  
2025- [redacted]

**Aanleiding**

Op dinsdag 18 maart a.s. wordt de voortgangsbrief over de verbeteraanpak van het UWV besproken in de MCPD. Op dinsdag 11 maart moeten de stukken worden aangeleverd. Wij leggen de Kamerbrief en bijbehorende stukken aan u voor.

**Geadviseerd besluit**

- Minister: Wij vragen u om de Kamerbrief en de Verbeteraanpak te lezen en indien u akkoord bent het aanbiedingsformulier van de MCPD te ondertekenen.
- Staatssecretaris: We leggen de kamerbrief en Verbeteraanpak ter informatie aan u voor. Indien u nog vragen of opmerkingen hebt, horen wij dat graag.

**Kernpunten**

- De kamerbrief is op enkele punten aangepast ten opzichte van de vorige versie. Ter volledigheid is een versie inclusief wijzigingen bijgevoegd.
- In de ACPD is over het algemeen steun en waardering voor de voorgestelde aanpak uitgesproken.
- [redacted]
- Ook zijn we samen met UWV bezig om te komen tot een inzicht in de doelmatigheid van het volledig afzien van terugvorderingen in het kader van de herstelactie. Naar waarschijnlijkheid is deze analyse echter niet afgerond voor de brief moet worden verzonden.

**Toelichting**

Gateway review:

- Bureau Gateway heeft vandaag het conceptrapport opgeleverd. Het reviewteam is van mening dat de opbouw van de correctieorganisatie op de goede weg is. Daarnaast worden verschillende constatering en aanbevelingen gedaan. Deze zien echter niet op fundamentele aspecten.
- Bureau Gateway geeft aan dat er sinds de zomer veel werk is verzet. Aandachtspunt is dat er veel werk zit in het managen van stakeholders.

Uiterlijk bij  
7 maart 2025

Bijlage(n)  
1

---

Nummer: 1	Auteur: [REDACTED]	Onderwerp: Markering	Datum: 21-3-2025 17:21:10
-----------	--------------------	----------------------	---------------------------

---

Lakken betreft persoonsgegevens

Nummer: 2	Auteur: [REDACTED]	Onderwerp: Markering	Datum: 21-3-2025 17:21:54
-----------	--------------------	----------------------	---------------------------

---

Lakken ivm eenheid van kabinetsbeleid

Daarbij is het beheersen van keteneffecten een uitdaging, ook omdat UWV daar niet alleen aan zet is. Oproep is om realistisch te zijn in de verwachtingen naar buiten. De samenwerking tussen UWV en SZW wordt benoemd, met een oproep nauw samen te werken.

- Bureau Gateway uit zorgen over de invloed van de correcties op het reguliere werk. Ook de complexiteit van de regelgeving wordt genoemd en het belang om op termijn de WIA te hervormen.
- In de kamerbrief is opgenomen dat UWV en u de aanbevelingen onderschrijven en samen gaan werken aan de implementatie.
- Omdat het conceptrapport pas net is ontvangen wordt de passage in de brief parallel aan UWV voorgelegd. Mogelijk leidt de definitieve versie van het rapport nog tot wijzigingen. Daar wordt u dan over geïnformeerd.

**Datum**  
07-03-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

#### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Aanbiedingsformulier MCPD	Ter ondertekening	
2	Voortgangsbrief verbeteraanpak UWV	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Aanbiedingsbrief verbeteraanpak	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Update verbeteraanpak UWV	Ter informatie (niet verzenden)	
5	Gateway review	Ter informatie (niet verzenden)	



**TER BESLISSING**

**Directie**

**Datum**  
19-03-2025

**Onze referentie**  
2025-

**Ongesteld door**

Aan Minister van SZW en Staatssecretaris

# nota

MR-aanlevering voortgangsbrief WIA

## Aanleiding

Op maandag 24 maart a.s. wordt de voortgangsbrief over de verbeteraanpak van het UWV besproken in de Ministerraad. Op donderdag 20 maart moeten de stukken worden aangeleverd. Wij leggen de Kamerbrief en bijbehorende stukken aan u voor.

**Uiterlijk bij**  
19 maart 2025

**Bijlage(n)**  
1

## Geadviseerd besluit

- Minister: We vragen u akkoord te gaan met de wijzigingen in de kamerbrief. Indien u akkoord bent, vragen we u het aanbiedingsformulier van de MR te ondertekenen.
- Staatssecretaris: We leggen de stukken ter informatie aan u voor.

## Kernpunten







- In de MCPD is over het algemeen steun en waardering voor de voorgestelde aanpak uitgesproken.
- 
- Bijlage 2a bevat de kamerbrief inclusief de doorgevoerde wijzigingen.

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Ter ondertekening	
2a	Voortgangsbrief verbeteraanpak UWV (inclusief wijzigingen)	Ter informatie (niet verzenden)	Niet ter aanlevering MR
2b	Voortgangsbrief verbeteraanpak UWV	Ter informatie (niet verzenden)	



---

 Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 21-3-2025 17:24:43
<hr/>			
 Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 21-3-2025 17:25:13
<hr/>			
 Nummer: 3	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 24-3-2025 11:56:50
<hr/>			

Lakken betreft persoonsgegevens

Lakken ivm eenheid kabinetsbeleid

Lakken ivm eenheid kabinetsbeleid

3	Aanbiedingsbrief verbeteraanpak	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Update verbeteraanpak UWV	Ter informatie (niet verzenden)	
5	Gateway review	Ter informatie (niet verzenden)	

**Datum**  
19-03-2025

**Onze referentie**  
2025-