



TWO: Geberer 11/3/2025

**HEDEN**

TER BESLISSING UITERLIJK 12 MAART 2025

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane  
de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

SG-Cluster  
Concerndirectie Mens en  
Organisatie

Persoonsgegevens

# nota

Beslisnota beantwoording vragen van leden Aartsen en Van Eijk (beiden VVD) over schijnzelfstandigheid bij UHT

**Datum**

11 maart 2025

**Notanummer**

2025-0000061570

**Bijlagen**

1. Beantwoording vragen 2025Z03253
2. Brief aan mantelpartij – Wet DBA – 10 februari 2025
3. Beslisnota Wet DBA en Herstel Toeslagen

## Aanleiding

De Tweede Kamerleden Aartsen en Van Eijk (beiden VVD) hebben aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de staatssecretarissen van Financiën vragen gesteld over schijnzelfstandigheid binnen UHT. Voor de beantwoording was interdepartementale afstemming nodig met SZW. Deadline van de beantwoording is 12 maart, vandaar de vraag voor spoedige reactie van u beiden.

## Beslispunten

- Bent u beiden akkoord met bijgevoegde beantwoording van de schriftelijke vragen?
- Bent u beiden akkoord dat deze set mede namens de minister van SZW wordt gestuurd?
- Indien akkoord, gelieve de Kamerbrief te ondertekenen (stas HT).
- Bent u (stas HT) akkoord met de openbaarmaking van de voorliggende beslisnota?
- Bent u (stas HT) akkoord met de openbaarmaking van de brief aan de mantelpartijen van 10 februari 2025 over het intrekken van de toezeggingen en bijbehorende beslisnota als bijlages bij de beantwoording van de schriftelijke vragen?

Akkoord  
Akkoord

## Kernpunten

- Kamerleden Aartsen en Van Eijk (beiden VVD) willen informatie over de manier waarop Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen werkt met schijnzelfstandigen.
- De beantwoording is samen met SZW opgepakt. De hele set wordt ambtelijk met SZW afgestemd.
- De beantwoording wordt gelijktijdig voorgelegd aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Eventuele wijzigingen worden opnieuw aan u voorgelegd.
- De antwoorden worden mede namens MinSZW naar de Kamer gestuurd.
- Het verzoek in de vragenset is beantwoording aan te leveren voor het commissiedebat zzp. Deze was gepland op 12 maart, maar is inmiddels verplaatst naar 3 april 2025.
- Als de stukken op of voor maandag 17 maart naar de Kamer gaan, dan is er geen risico op uitnodiging voor het mondelinge vragenuur.
- Goedkeuring via (mailakkoord) uit de lijn is verkregen van DGTSL, UHT, DGH, DGBD, C&F, DGFZ, FEZ, CDMO, DJZ, COMM, CDI-office en Persoonsgegevens

Kan toch ook gewoon 12/3?

## Toelichting

- Het kabinet heeft besloten om per 1 januari 2025 het handhavingsmoratorium op te heffen. Dit betekent dat de Belastingdienst sinds 1 januari 2025 weer volledig handhaaft op de juiste kwalificatie van de arbeidsrelaties.
- Voor de handhaving door de Belastingdienst is het belangrijk dat de Rijksoverheid in den brede en het ministerie van Financiën in het bijzonder het juiste voorbeeld geeft.<sup>1</sup>
- Dit was en is een dilemma in de huidige context tussen de afwikkeling van de hersteloperatie en mogelijke non-compliance met wet- en regelgeving als gevolg van de inzet van potentieel schijnzelfstandigen.
- Voor de herstelorganisatie kinderopvangtoeslag was de inschatting eind 2024 dat het volledig afbouwen van de inhuur van schijnzelfstandigen niet haalbaar zou zijn zonder de hersteloperatie te hinderen. Om de continuïteit van de hersteloperatie te waarborgen naar gedupeerde ouders, ook in het licht van de motie Boon (PVV)<sup>2</sup>, zijn er toezeggingen gedaan aan brokers van potentieel schijnzelfstandigen.
- Hierna heeft contact tussen het ministerie van Financiën als belastingplichtige en de belastinginspecteur geleid tot het voortschrijdende inzicht over hoe met genoemd dilemma om te gaan. Doorslaggevend werd dat de toezeggingen van Dienst Toeslagen aan de brokers kunnen leiden tot een fiscale non-compliance en dat dat niet strookt met de voorbeeldfunctie van het ministerie van Financiën.
- Bij brief van 10 februari 2025 is voor bestaande contracten met brokers waarin de toezegging tot compensatie was gedaan, deze toezegging opgezegd met ingang van 1 april 2025. Daarnaast is medegedeeld dat voor nieuwe contracten of verlengingen deze toezegging per direct niet meer gedaan wordt, wat bij aanbiedingsbrief bij de 19<sup>e</sup> voortgangsrapportage op 21 februari 2025 is gemeld aan de Kamer.<sup>3</sup>
- In de praktijk zien we inmiddels tekenen dat de afbouw van potentiële schijnzelfstandigheid sneller gaat dan het initiële afbouwpad, mede door bewegingen bij leveranciers en zzp'ers als gevolg van de volledige handhaving op de kwalificatie van de arbeidsrelaties.

## Communicatie

Niet van toepassing.

## Politiek/bestuurlijke context

- Het zzp-dossier staat veel in de belangstelling en is politiek en maatschappelijk gezien gevoelig.
- Oppositiepartijen (CDA, D66 en SP) hebben aangegeven te laat beantwoorde Kamervragen altijd te agenderen voor het mondelinge vragenuur.
- Uw ambtsvoorgangers zijn op 13 juni en 20 augustus 2024 via nota's geïnformeerd over de gevolgen van de handhaving op de kwalificatie van arbeidsrelaties bij de hersteloperatie.
- Op 27 juni 2024 is door het vorige kabinet in antwoord op Kamervragen van Van Oostenbruggen aangegeven: "*Gedurende 2024 is de ambitie van het ministerie van Financiën om met behulp van de maatregelen het aantal potentiële schijnzelfstandigen af te bouwen tot 0. De opgave bij de*

<sup>1</sup> Kamerbrief werken met en als zelfstandige(n) van 16 december 2022

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2024/25, 31311, nr. 269.

<sup>3</sup> Kamerstukken II, 2024/25, 31066, nr. 1462.

*hersteloperatie Kinderopvangtoeslag is dermate groot dat deze ambitie meer tijd en aandacht vraagt. Het gegeven dat de hersteloperatie Kinderopvangtoeslag van plan is ook na 1 januari 2025 te werken met potentieel schijnzelfstandigen leidt tot een dilemma. Daarin heeft het ministerie diverse rollen (wetgever, handhaver, uitvoerder Herstelwet Toeslagen/hersteloperatie) die politiek dienen te worden afgewogen. DG Toeslagen heeft een actieplan opgesteld om zo snel mogelijk tot een afbouw van het aantal potentieel schijnzelfstandigen te komen, maar heeft daarbij als randvoorwaarde gesteld dat de gedupeerden van de toeslagaffaire hier niet negatief door geraakt mogen worden."*

- Tijdens het commissiedebat ZZP van 12 september 2024 is aangegeven dat het noodzakelijk is dat de inzet van potentieel schijnzelfstandigen in 2025 en mogelijk ook in 2026 nog nodig is voor de hersteloperatie om de doelstellingen van het kabinet te halen.
- De staatssecretaris F&B heeft in het debat van 25 september 2024 aangegeven dat UHT geen uitzondering heeft op de handhaving op de kwalificatie van arbeidsrelaties.
- Op 1 oktober 2024 is naar aanleiding van het Tweeminutendebat ZZP over de wet DBA de motie van het lid Boon (PVV) aangenomen. Hierbij is de regering verzocht:
  - *alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat per 1 januari 2025 geen schijnzelfstandigen meer werkzaam zijn binnen de rijksdienst;*
  - *hierbij te waarborgen dat de voortgang en afhandeling van de hersteloperatie kinderopvangtoeslag niet wordt belemmerd;*
  - *de Kamer periodiek te informeren over de voortgang en resultaten van de afbouw van schijnzelfstandigheid binnen de rijksdienst,*
- Op 4 oktober 2024 is in de Voortgangsrapportage hersteloperatie toeslagen (VGR) abusievelijk aangegeven: *"Per 1 januari 2025 gaat de Belastingdienst strenger handhaven op de Wet DBA om schijnzelfstandigheid tegen te gaan. De hersteloperatie Toeslagen is hiervan uitgezonderd, zodat de werkzaamheden ten behoeve van het herstel van gedupeerde ouders kunnen worden gecontinueerd."*
- Op 25 oktober 2024 heeft uw ambtsvoorganger in een brief aan de Kamer de tekst uit de VGR gecorrigeerd en o.m. aangegeven: *"Ondanks deze maatregelen verwachten we voor 2025 en 2026 dat de inzet van zelfstandigen, waarover een fiscale kwalificatiediscussie kan ontstaan, nodig is om te voldoen aan het zo tijdig mogelijk helpen van de gedupeerde ouders."*
- Op 18 december 2024 heeft de Belastingdienst het Handhavingsplan arbeidsrelaties gepubliceerd en heeft de staatssecretaris FB&D deze naar de Tweede Kamer gestuurd. Hierbij is niet ingegaan op UHT of de hersteloperatie.
- Tevens zijn er eerder Kamervragen gesteld door de leden Aartsen, Van Eijk (beiden VVD) en Flach (SGP) welke in januari 2025 zijn beantwoord (nota 577716).
- In de aanbiedingsbrief van de recente (19<sup>e</sup>) voortgangsrapportage is de Kamer als volgt over de wet DBA en de hersteloperatie geïnformeerd:

*Actualiteit rondom wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA)*

Uw Kamer is onder meer in de vorige voortgangsrapportage en via de recente antwoorden op de Kamervragen van de leden Aartsen, Van Eijk en Flach geïnformeerd over de wet DBA en de hersteloperatie. Om te

waarborgen dat de voortgang en afhandeling van de hersteloperatie zo min mogelijk wordt belemmerd zullen begin 2025 potentieel ± 600 schijnzelfstandigen worden ingezet voor de hersteloperatie. Dit laat onverlet dat nadrukkelijk continue inspanning geleverd wordt binnen de hersteloperatie waarbij verwacht wordt dat in 2025 het aantal vermoedelijk schijnzelfstandigen naar nul wordt afgebouwd. Eind 2024 heeft Dienst Toeslagen in twee brieven toezeggingen gedaan aan leveranciers van potentieel schijnzelfstandigen die worden ingezet voor de hersteloperatie. Naar aanleiding van signalen van de fiscaal toezichthouder heeft de Dienst Toeslagen beoordeeld dat het langer in stand houden van deze toezeggingen onwenselijk is en heeft besloten om deze op de vroegst mogelijke uit te voeren termijn in te trekken, wetende per 1 april 2025. Los van het besluit hierover heeft de fiscaal toezichthouder besloten het convenant Horizontaal Toezicht (HT) met het ministerie van Financiën in te trekken per 31 januari 2025.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.