



Ministerie van Financiën

Jaak niet doen

*12/12
10-15 uur*

*8-9-2020
bespreken*

Persoonsgegevens

TER BESLISSING

Aan
de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

TER INFORMATIE

de minister van Financiën
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

DG Toeslagen

Persoonsgegevens

Datum

5 februari 2025

Notanummer

2025-0000034000

Bijlagen

1. Brief 15 november 2024
2. brief 3 december 2024
3. Nota wet DBA en UHT

nota

Wet DBA en Herstel Toeslagen

Aanleiding

In eerdere berichtgeving is aangegeven dat vermoedelijke schijnzelfstandigen ook voor 2025 en 2026 nodig zijn om de doelstellingen van de herstelopgave toeslagen te kunnen realiseren. Op 15 november en 3 december 2024 heeft Dienst Toeslagen brieven gestuurd naar brokers/leveranciers van vermoedelijke schijnzelfstandigen waarbij onder andere toezeggingen zijn gedaan om premies werknemersverzekeringen te compenseren door Dienst Toeslagen als de fiscus de betreffende vermoedelijk schijnzelfstandigen als schijnzelfstandigen aanmerkt en de brokers hierop een aanslag werknemersverzekeringen zou opleggen.

In overleg met de fiscaal toezichthouder (belastinginspecteur van de Belastingdienst) is gebleken dat de brieven naar de brokers (zie bijlage 1,2) non-compliance door hen zouden kunnen faciliteren en stimuleren en spoedige intrekking van de betreffende toezeggingen daarom wenselijk is. Tevens heeft de Belastingdienst besloten het convenant Horizontaal Toezicht (HT) met het ministerie van Financiën op te zeggen per 31 januari 2025. U, minister en staatssecretaris FBD, ontvangen deze nota aangezien het convenant met FIN-breed was gesloten en vanwege de betrokkenheid van de Belastingdienst.

Beslispunten

- Bent u akkoord met het intrekken van de toezeggingen aan de brokers in de brieven van 15 november 2024 en 3 december 2024 vanaf 1 april 2025 voor bestaande contracten van vermoedelijke schijnzelfstandigen?

Kernpunten

- Het handhavingsmoratorium wet DBA (Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties) is per 1 januari 2025 vervallen. Het ministerie van Financiën stuurt via de bestuursraad en de Taskforce Wet DBA sinds 2023 aan op de afbouw van potentieel schijnzelfstandigen. Voor het ministerie van Financiën zijn er per 1 januari 2025 behoudens de herstelorganisatie geen vermoedelijke schijnzelfstandigen werkzaam.
- Binnen de Taskforce Wet DBA is er in april 2024 voor de herstelorganisatie een afbouwplan van vermoedelijke schijnzelfstandigen afgesproken. In dit afbouwplan is aangegeven dat voor Herstel Toeslagen volledige afbouw van potentieel schijnzelfstandigen per 1 januari 2025 niet mogelijk is zonder de werkzaamheden ernstig te belemmeren. Daarom zijn er brieven verstuurd om zo goed mogelijk invulling te geven aan de aangenomen

betreft een ambtelyk besluit. zelfstandig genomen. ligt in de lyn dat ook ambtelyk zelfstandig deze fout wordt hersteld. geen beslissing van my vereist.

Kamer motie van 1 oktober 2024 van het lid Boon (PVV). Hierbij is de regering verzocht alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat per 1 januari 2025 geen schijnzelfstandigen meer werkzaam zijn binnen de rijksdienst en hierbij te waarborgen dat de voortgang en afhandeling van de hersteloperatie kinderopvangtoeslag niet wordt belemmerd.

- De toezichthouder heeft aangegeven dat het langer gestand houden van de toezeggingen zeer onwenselijk is. Door het vrijwaren van de brokers faciliteert en stimuleert het ministerie het overtreden van fiscale wetgeving (non-compliance) door de brokers. Tevens is aangegeven dat door de voorbeeldrol en de handelswijze van het Ministerie van Financiën dit kan leiden tot non-compliance bij andere belastingplichtigen en het de handhaving van de wet DBA door de Belastingdienst als uitvoeringsorganisatie kan bemoeilijken.
- Hierdoor zijn de toezeggingen naar de brokers zoals deze in de brieven van 15 november en 3 december jl. zijn gedaan niet langer houdbaar en heeft de toezichthouder verzocht de brieven met terugwerkende kracht in te trekken. Los van het besluit hierover heeft de fiscaal toezichthouder besloten het convenant Horizontaal Toezicht (HT) met het ministerie van Financiën in te trekken per 31 januari 2025.
- Het met terugwerkende kracht opzeggen van de toezegging naar de leveranciers/brokers is niet mogelijk, er is een toezegging gedaan aan leveranciers waaraan zij vertrouwen kunnen ontleen dat deze gestand wordt gedaan. Om deze toezegging in te trekken is een redelijke overgangstermijn noodzakelijk. Het eerste mogelijke moment van de opzegging van de gedane toezeggingen aan de brokers is per 1 april 2025. Momenteel wordt bij nieuwe inhuur en verleningen van vermoedelijke schijnzelfstandigen de toezeggingen al niet meer gedaan.
- Het gevolg van het besluit is dat per 1 april brokers voor de ingezette schijnzelfstandigen vanaf die datum premies werknemersverzekeringen zelf zullen moeten betalen als ze daarop aangeslagen worden. De kosten kunnen dan niet meer worden verhaald bij Dienst Toeslagen. Dit geldt voor de inzet van schijnzelfstandigen op bestaande contracten, verlengingen en nieuwe contracten.
- Dit leidt ertoe dat de betreffende brokers die vermoedelijke schijnzelfstandigen inzetten zelf een extra risico lopen. Dit kan betekenen dat een aantal van de betreffende schijnzelfstandigen hun werkzaamheden onder deze conditie niet kunnen en zullen voortzetten. Dit is niet onaannemelijk.
- Tegelijkertijd kan dit ertoe leiden dat een deel van de vermoedelijk schijnzelfstandigen er voor kiest om in dienst te komen bij het Rijk of bij een betreffende broker. In dit geval kunnen de werkzaamheden na enige tijd gecontinueerd worden omdat dan de status van vermoedelijk schijnzelfstandige wordt opgeheven.
- Een aantal grotere brokers/leveranciers heeft inmiddels aangegeven dat zij op termijn willen stoppen met het aanbieden van vermoedelijke schijnzelfstandigen. Begin dit jaar gold dit ook voor brokers/leveranciers waarvan een beperkter aantal vermoedelijke schijnzelfstandigen werkzaam waren bij de herstelorganisatie. Toen is gebleken dat een deel van de vermoedelijke schijnzelfstandigen heeft gekozen voor een dienstverband.
- Hoe de effecten op elkaar inwerken voor de totale populatie van nog 600 potentieel schijnzelfstandigen is nu nog onbekend. Dit betekent dat het

intrekken van de toezegging zal betekenen dat er risico bestaat op vertraging van de hersteloperatie. Dit geldt voor alle delen van UHT en de werkzaamheden voor aanvullende schade bij de Commissie Werkelijke Schade en het programma-directoraat generaal Herstel. Het risico wordt het grootst ingeschat bij de werkzaamheden voor aanvullende schade en "bezwaar, beroep en ingebrekestellingen" - met name op het terrein van bezwaarbehandeling - omdat daar nog verdere opschaling nodig is om te kunnen voldoen aan de doelstellingen, terwijl de schaarste op de arbeidsmarkt van passende juristen groot is.

- De Dienst Toeslagen zal een aangescherpt afbouwpad van vermoedelijk schijnzelfstandigen verstrekken in februari en proberen vrijgevallen plekken in te vullen met vast of gedetacheerd personeel.

Communicatie

Na akkoord op het intrekken van de toezegging aan de brokers zal Dienst Toeslagen de betreffende brokers hierover informeren en dit volgende week schriftelijk bevestigen.

De verdere communicatie wordt in een vervolgstap nader afgestemd. In afstemming met woordvoering wordt een woordvoeringslijn opgesteld.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.