



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE 's-Gravenhage

Aan de leden van de vaste Kamercommissie van Economische Zaken van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**Directoraat-Generaal
Douane**

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 20201
2500 EE 's-Gravenhage

Ons kenmerk
2025-0000062219

Uw kenmerk
n.v.t.

Datum 3 maart 2025
Betreft Inbreng Douane t.b.v. rondetafelgesprek van 6 maart 2025

Geachte leden van de vaste Kamercommissie voor Economische Zaken,

De Douane dankt de vaste commissie voor Economische Zaken voor de mogelijkheid tot het indienen van schriftelijke inbreng en de uitnodiging voor het rondetafelgesprek. Tijdens het rondetafelgesprek op 6 maart licht de Douane de inbreng graag toe en beantwoorden wij uw vragen hierover.

De Douane beschermt de samenleving door toezicht te houden op goederen die de EU, en dus Nederland, ingevoerd worden. Daarbij controleert zij, in opdracht van de beleidsverantwoordelijke departementen. Dit doet zij voor zowel inning van douanerechten als op naleving van regels op het gebied van veiligheid, gezondheid, economie en milieu.

Samenwerking op markttoezicht

Een belangrijke taak daarbij is de samenwerking met diverse toezichthouders in het kader van markttoezicht aan de Europese buitengrens. Dat betreft het toezicht op producteisen die gesteld worden betreffende veiligheids-, milieu- en etiketterings-eisen vanuit geharmoniseerde Europese productregelgeving, bijvoorbeeld voor speelgoed. Het uitvoeren van deze taak vraagt nauwe samenwerking met de gespecialiseerde markttoezichthouders¹. In deze samenwerking voert de Douane eerste controle uit, waarna vrijgave van zendingen die vermoedelijk niet aan de vereisten voldoen kan worden opgeschort. Vervolgens wordt de relevante markttoezichthouder hiervan op de hoogte gesteld. De markttoezichthouder besluit dan of en welke vervolgstappen er moeten worden genomen. De markttoezichthouders leveren vanuit hun specialistische kennis van de producten en de markt(deelnemers) risico-indicatoren aan Douane voor gericht toezicht.

Uitdagingen rond e-commerce

De explosieve groei van het aantal e-commercezendingen stelt de Douane voor diverse uitdagingen in haar controlerende taken. Dat geldt ook voor de taken in het kader van markttoezicht. Het gaat hierbij om zendingen die rechtstreeks door een bedrijf buiten de EU gezonden worden aan consumenten in de EU. Op dit moment worden ongeveer 3 miljoen individueel geadresseerde pakketjes per dag geïmporteerd via Nederland (dat zijn er 1.200 per minuut).

¹ De markttoezichthouders zijn: de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA), de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI), de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ).

Van al deze pakketten is 80% bestemd voor consumenten in andere EU lidstaten. Daarbij geldt dat veel producten in deze stroom niet voldoen aan de producteisen van de EU².

**Directoraat-Generaal
Douane**

Datum
3 maart 2025

Ons kenmerk
2025-000062219

Met deze aantallen is het voor de Douane, maar ook voor andere nationale autoriteiten simpelweg niet mogelijk effectief te controleren, bijvoorbeeld op zaken als productveiligheid. Dit is een gevaar voor de consumenten, maar zorgt ook voor oneerlijke concurrentie voor het Europese bedrijfsleven dat zich wel houdt aan deze regels.

Oplossingsrichtingen vanuit perspectief Douane

De Douane onderkent dat er niet één eenvoudige oplossing is voor dit complexe probleem. De oplossing vraagt om een slimme combinatie van technologie, wetgeving en samenwerking waarbij niet compliante pakketjes zoveel als mogelijk aan de grens worden tegengehouden. Geen enkele partij kan dit probleem alleen oplossen.

In het kader van de onderhandelingen van het nieuwe Douanewetboek van de Unie (nDWU) heeft Nederland een non-paper over e-commerce ingebracht waarin onder andere maatregelen worden voorgesteld om de stroom e-commercepakketjes beheersbaar te maken³. Nederland heeft al bij het BNC-fiche nDWU aangegeven dat dit voor de Douane noodzakelijk is om goed toezicht te kunnen houden. Het Nederlandse non-paper heeft als insteek om de stroom van individueel verzonden pakketjes, die veelal per vliegtuig worden verstuurd, minder aantrekkelijk te maken. Aan de andere kant wordt de stroom van goederen in bulk, gepromoot. Het voordeel van invoer in bulk is dat de autoriteiten dan in één keer een grote hoeveelheid gelijke producten kan controleren. Dit zal de Douane en de markttoezichtautoriteiten helpen met het beheersbaar maken van de stroom pakketjes.

Mededeling Europese Commissie omtrent e-commerce

Ook de Europese Commissie heeft de aanpak van deze stroom van e-commerce tot haar prioriteiten gemaakt. Op 5 februari jl. heeft de Europese Commissie in aanvulling op haar eerdere voorstellen een mededeling gepubliceerd met een brede aanpak die de problemen als gevolg van de opmars van niet-Europese online marktplaatsen (e-commerce) adresseert. De Commissie wil deze risico's verminderen door de samenwerking en coördinatie tussen alle (Europese en nationale) bevoegde autoriteiten en Douanes te verbeteren. Lidstaten moeten hier een proactieve rol in nemen. De Commissie stelt tien concrete maatregelen voor⁴.

Onderdeel van de voorgestelde maatregelen is een non-discriminatoire heffing (handling fee) op goederen die van buiten de Unie direct aan consumenten worden geleverd. De concrete uitwerking hoe deze heffing er uit moet zien, moet nog verder worden uitgewerkt. Wel is duidelijk dat het invoeren van een heffing voor e-commercezendingen kan aansluiten bij de Nederlandse wens om de stroom e-commercepakketten te verkleinen.

² Het toezichtsignaal is hier te vinden: <https://www.ilent.nl/documenten/leefomgeving-en-wonen/stoffen-en-producten/toezicht-op-webwinkels/signaalrapportages/e-commerce-platforms-buiten-de-eu-zorgen-voor-onveilige-marktproducten>

³ Rijksoverheid, 'Non-paper E-commerce', <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2025/01/10/bijlage-2-non-paper-e-commerce>, 10 januari 2025

⁴ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/e-commerce-communication-comprehensive-eu-toolbox-safe-and-sustainable-e-commerce>

Binnenkort wordt de Kamer met een BNC-fiche verder geïnformeerd over het standpunt van het kabinet over deze mededeling.

Hoogachtend,



Mr. N.T. van Schelven
Directeur-Generaal Douane

**Directoraat-Generaal
Douane**

Datum
3 maart 2025

Ons kenmerk
2025-000062219