



TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

Datum
13-12-2024

nota

Re-integratiedienstverlening voor WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie

Onze referentie
2024

Opgesteld door

Uiterlijk bij
20 december 2024

Bijlage(n)
2

Aanleiding

In deze nota wordt u gevraagd om re-integratiedienstverlening voor WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie van 1 januari 2025 tot 1 januari 2027 tijdelijk mogelijk te maken, vooruitlopend op voorjaarsbesluitvorming en in afwachting van inwerkingtreding van een benodigde wetswijziging. U wordt gevraagd hierbij een weging te maken tussen de beleidsmatige overwegingen en de financiële en juridische bezwaren.

Er is op dit moment nog geen dekking beschikbaar. Dat wordt betrokken in de Voorjaarsbesluitvorming. Het gevraagde besluit in deze nota loopt daarop vooruit. Wel heeft UWV toegezegd € 3 mln. per jaar te willen financieren vanuit de programmakosten binnen het re-integratiebudget AG in 2025 en 2026. Vanaf 2027 is nog geen dekking gevonden, maar vanaf 2030 wordt gedacht aan de (extra) besparing vanuit de WW-maatregel en de hiervoor te ontwikkelen integrale visie.

Wanneer het niet lukt om financiering te regelen, dan kan de gewenste dienstverlening aan de WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie geen doorgang vinden en komt de uitvoering stil te liggen. Daarnaast kan het traject voor de benodigde wetswijziging niet worden gestart.

In het Driehoeksoverleg van 26 november jl. heeft UWV aangegeven stopzetting van de re-integratiedienstverlening voor de betrokken groep WW-gerechtigden in de tussenperiode voor zowel de uitvoering als voor uitkeringsgerechtigden zeer ongewenst te vinden. SZW heeft toegezegd de mogelijkheden voor een gedoogconstructie te onderzoeken en aan u voor te leggen.

Besluit

- Gaat u akkoord met een zogenoemde gedoogconstructie per 1 januari 2025 tot 1 januari 2027 die het inzetten van re-integratiedienstverlening voor WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie door UWV mogelijk maakt tot aan inwerkingtreding van de benodigde wetswijziging? Er zijn juridische en financiële bezwaren (onrechtmatige uitgaven) om dit te doen, waardoor FEZ en WJBA hier negatief op adviseren. Beleidsmatig zien we voor de betrokken mensen alleen voordelen.
- Gaat u akkoord met het informeren van de Tweede Kamer begin 2025 over deze gedoogconstructie?
- Gaat u akkoord met het verzenden van de opdrachtbrief aan UWV door DG SZI (bijlage 2)?



Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Re-integratiedienstverlening voor WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

geen dekkingsbron beschikbaar. Dat wordt betrokken in de Voorjaarsbesluitvorming. Het gevraagde besluit in deze nota loopt daarop vooruit. Wel heeft UWV toegezegd € 3 mln. per jaar te willen financieren vanuit de programmakosten binnen het re-integratiebudget AG in 2025 en 2026. Vanaf 2027 is nog geen dekking gevonden, maar vanaf 2030 wordt gedacht aan de (extra) besparing vanuit de WW-maatregel en de hiervoor te ontwikkelen integrale visie.

uitvoering stil te liggen.

stopzetting

van de re-integratiedienstverlening voor de betrokken groep WW-gerechtigden in de tussenperiode voor zowel de uitvoering als voor uitkeringsgerechtigden zeer ongewenst te vinden.

gedoogconstructie

zogenoemde gedoogconstructie per 1 januari

2025 tot 1 januari 2027 die het inzetten van re-integratiedienstverlening voor WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie door UWV mogelijk maakt tot aan inwerkingtreding van de benodigde wetwijziging?

informereren van de Tweede Kamer begin 2025

over deze gedoogconstructie?

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald

Akkoord, vergezeld van aankondiging wetwijziging. Dat biedt legitimatie voor voortzetting dienstverlening.

Wel hierbij scherp aangeven welke doelgroep als 'kwetsbaar' wordt aangemerkt

Kernpunten

- Artikel 30a, achtste lid, van de Wet suwi voorziet op dit moment in drie gevallen in een **1** mogelijkheid tot (de inkoop van) re-integratiedienstverlening voor uitkeringsgerechtigden door UWV.
- De huidige mogelijkheden beperken zich tot de volgende mensen: i) zieke werkloze werknemers, ii) personen die minder dan 35% arbeidsongeschikt zijn o.b.v. de Ziektewet en iii) personen die na afloop van de wachttijd geen recht hebben op een WIA-uitkering.
- De regionale mobiliteitsteams (RMT's) kennen ruimere mogelijkheden tot de inkoop van re-integratiedienstverlening, waarvan ook WW-uitkeringsgerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie gebruik kunnen maken. De resultaten van deze inzet zijn positief.¹
- Vanaf 1 januari 2025 houden de RMT's op te bestaan. Daarmee ontstaat de situatie dat voor een kleine groep WW-gerechtigden de dienstverlening stopt, terwijl de inkoop van re-integratiedienstverlening wel het meest passende instrument is om deze mensen weer aan werk te helpen. Hiermee verdwijnt de mogelijkheid om voor een beperkte groep WW-gerechtigden effectieve dienstverlening in te zetten. Dit is zowel vanuit het idee van de menselijke maat als vanuit effectiviteit een onwenselijke situatie.
- Voorstel is daarom om de inkoop van re-integratiedienstverlening voor deze beperkte groep WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie structureel mogelijk te maken via de Wet suwi. Hiervoor is een wetswijziging noodzakelijk, waarvoor ook bijbehorend budget moet zijn geregeld. Een wetswijziging is op zijn vroegst per 1 juli 2026 mogelijk.
- In bijlage 1 vindt u een nadere toelichting op re-integratiedienstverlening voor WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie. In bijlage 3 vindt u ter informatie het eindrapport van onderzoek naar de RMT-regeling met ook een toelichting op belang van inzetten van dit instrument voor WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie. Dit rapport is deze week opgeleverd en wordt in 2025 aan de TK aangeboden.

Financiële overwegingen

- Voor wat betreft de doelgroep die in aanmerking komt voor re-integratiedienstverlening vanuit de WW: via de RMT's betrof het circa 700 mensen per jaar die re-integratiedienstverlening ontvingen.² Bij maximaal 800 mensen per jaar wordt het taakstellend budget voor re-integratiedienstverlening aan WW-uitkeringsgerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie € 3 mln. per jaar.
- Op dit moment is er nog geen budget beschikbaar. Het eerstvolgende moment om financiering te regelen is middels een beleidsclaim bij de Voorjaarsbesluitvorming in 2025. Een claim hiervoor is voor 2025 en 2026 al opgesteld en loopt mee in dit proces.
- UWV heeft toegezegd € 3 mln. per jaar te willen betalen vanuit de programmakosten binnen het re-integratiebudget AG in 2025 en 2026.
- Voor de structurele financiering vanaf 2027 moet nog een dekkingsbron gevonden worden. Vanaf 2030 wordt gedacht aan de WW-besparing, daarover wordt u nog geïnformeerd.

Datum
13-12-2024

Onze referentie
2024

¹ KPlusV *Evaluatie Tijdelijke Regeling Aanvullende Dienstverlening (2024)* in opdracht van Ministerie van SZW

² Totaal vanaf 2021 1639 trajecten waarvoor grootste gedeelte 'Werk-fit maken' (1196).

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

mogelijkheid tot (de inkoop van) re-integratiedienstverlening voor uitkeringsgerechtigden door UWV.
i) zieke
werkloze werknemers,
minder dan 35% arbeidsongeschikt
geen recht hebben op een WIA-uitkering.
afloop van de wachttijd
regionale mobiliteitsteams (RMT's) kennen
uitkeringsgerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie gebruik kunnen maken.
deze inzet zijn positief.¹
kleine groep WW-gerechtigden de dienstverlening stopt, terwijl de inkoop van re-integratiedienstverlening wel het meest passende instrument is om deze mensen weer aan werk te helpen.
inkoop van re-integratiedienstverlening voor deze beperkte groep WW-gerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie structureel mogelijk te maken via de Wet suwi.
wetswijziging noodzakelijk,
budget moet zijn geregeld.
nadere toelichting op re-integratiedienstverlening

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

doelgroep
700
mensen per jaar die re-integratiedienstverlening ontvangen.² Bij maximaal 800 mensen per jaar wordt het taakstellend budget voor re-integratiedienstverlening aan WW-uitkeringsgerechtigden met een kwetsbare arbeidsmarktpositie € 3 mln. per jaar.
beleidsclaim
Voorjaarsbesluitvorming in 2025.
UWV heeft toegezegd € 3 mln. per jaar te willen betalen vanuit de programmakosten binnen het re-integratiebudget AG in 2025 en 2026.
structurele financiering vanaf 2027 moet
WW-besparing,

- UWV zal de inzet van re-integratiedienstverlening voor WW-gerechtigden **1** intensief monitoren, zowel financieel als beleidsmatig en zal SZW hierover informeren via de Beleidstafel Dienstverlening WW. Zo komen we niet voor verrassingen te staan en kan tijdig op de inzet gestuurd worden.
- De wettelijke grondslag voor re-integratiedienstverlening aan kwetsbare WW'ers ontbreekt op dit moment en daarmee zijn de uitgaven onrechtmatig tot de beoogde wetswijziging in werking treedt.
- Met het aanbieden van deze dienstverlening vanaf 1 januari 2025 wordt **voortuitgelopen op voorjaarsbesluitvorming** en loopt dit vooruit op integrale weging van beleidsclaims.

Datum
13-12-2024

Onze referentie
2024 [REDACTED]

Juridische overwegingen

- Om gedogen mogelijk te maken, dienen een viertal criteria in acht te worden genomen:
 1. **Belangenafweging: het inzetten van re-integratiedienstverlening is een vorm van buitenwettelijk beleid dat ervoor zorgt dat de dienstverlening van UWV aan werkzoekenden op peil blijft tijdens de overbrugging** tussen het beëindigen van de RMT's en een wetswijziging. Dit beleid werkt niet ten nadele van personen op wie het van toepassing is. Zowel voor de maatschappij (lagere uitkeringslasten bij uitstroom en voldoende personeel op een krappe arbeidsmarkt) als uitkeringsgerechtigden zelf, heeft inzet van re-integratiedienstverlening positieve effecten.
 2. Een uitzonderingssituatie: UWV zet dienstverlening in om **werkzoekenden zo snel mogelijk aan het werk te helpen**. Dit doet UWV op basis van Wet suwi en andere wet- en regelgeving. Deze uitzondering ontstaat, doordat de Tijdelijke regeling aanvullende crisisdienstverlening COVID-19 per 1 januari 2025 vervalt en een wetswijziging van de Wet suwi nog niet is gerealiseerd.
 3. Beperking in omvang en tijd: het gaat om een **beperkte groep WW-gerechtigden die moeilijk op eigen kracht weer aan het werk komt**. De gedoogconstructie moet zo snel mogelijk eindigen door de wetswijziging aan te bieden aan het parlement. Aanbieding van deze wetswijziging kan volgen na voorjaarsbesluitvorming. De wetstekst is gereed in concept om aan het wetsvoorstel Versterking arbeidsmarktinfrastructuur (inwerkingtreding voorzien per juli 2026) toe te voegen.
 4. **Controle door het toezichthoudende orgaan**: het ministerie van SZW ziet erop toe dat UWV deze dienstverlening volgens de afspraken uitvoert.
- **2**e directie WBJA constateert dat er een **onvoldoende juridische onderbouwing is voor deze gedoogconstructie**. Het is volgens WBJA onvoldoende zeker of de benodigde wijziging van de Wet suwi aan het wetsvoorstel Versterking arbeidsmarktinfrastructuur kan worden toegevoegd, waardoor de er op termijn wordt voorzien in een wettelijke **basis voor betrokken dienstverlening**. In de gedoogsituatie zal er ook een probleem ontstaan met de **rechtmatigheid van gegevensuitwisseling** in het kader van de dienstverlening. Daar is dan nog geen grondslag voor. De Autoriteit Persoonsgegevens zou hier een punt van kunnen maken als deze daarover geïnformeerd wordt. In het geval van een gedoogconstructie is er per definitie sprake van een onrechtmatige

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

intensief monitoren, zowel financieel als beleidsmatig
vooruitgelopen op voorjaarsbesluitvorming
Belangenafweging: het inzetten van re-integratiedienstverlening is
een vorm van buitenwettelijk beleid dat ervoor zorgt dat de
dienstverlening van UWV aan werkzoekenden op peil blijft tijdens
de overbrugging
werkzoekenden zo snel mogelijk aan het werk te helpen.
beperkte groep
WW-gerechtigden die moeilijk op eigen kracht weer aan het werk
komt.
Controle door het toezichhoudende orgaan

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

De directie WBJA constateert dat er een onvoldoende juridische
onderbouwing is voor deze gedoogconstructie.
basis voor betrokken dienstverlening.
rechtmatigheid van gegevensuitwisseling

situatie. Het daarom belangrijk dat er zeer terughoudend met dit instrument wordt omgegaan en deze alleen in uitzonderlijke situaties wordt ingezet. Onderhavige situatie is niet zodanig dat deze noopt tot onrechtmatig handelen volgens WBJA. Er was bekend dat de Tijdelijke regeling per 1 januari 2025 zou aflopen en daar had eerder op geanticipeerd kunnen worden. Deze regeling als zodanig voorzag al in een uitzonderingssituatie.

Datum
13-12-2024

Onze referentie
2024 [REDACTED]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Toelichting	Ter informatie
2	Opdrachtbrief aan UWV	Ter verzending door DG SZI
3	Eindrapport onderzoek RMT-regeling (volgt 12-12-24)	Ter informatie

Deze pagina bevat geen opmerkingen.