



Aan de Staatssecretaris Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Instemmingsverzoek EK&TK toetreding El Salvador tot  
Haags kinderbeschermingsverdrag 1996

**Datum**  
17 januari 2025  
**Onze referentie**  
6096065

## Bijlage(n)

1. Concept-brief Tweede Kamer
2. Concept-brief Eerste Kamer
3. Ontwerpbesluit ST05696/25

### 1. Aanleiding

Op 10 september 2024 heeft El Salvador de wens kenbaar gemaakt om toe te treden tot het Haags Kinderbeschermingsverdrag. Tot 10 maart 2025 kan bezwaar worden gemaakt tegen de inwerkingtreding van het verdrag tussen El Salvador en Nederland. Het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996 (HKBV) betreft een terrein waarop de Europese Unie bevoegd is te beslissen.

In verband met het naderende einde van de bezwaartermijn, de nog te doorlopen procedure op EU-niveau en het voorjaarsreces van beide Kamers, is het wenselijk deze brieven zo spoedig mogelijk aan de Kamers te versturen.

### 2. Geadviseerd besluit

Akkoord met verzending van bijgaande brieven aan beide Kamers waarin wordt gevraagd om instemming met het geen bezwaar maken tegen toetreding van El Salvador tot het HKBV (bijlage I en II).

### 3. Kernpunten

De Europese Commissie heeft een besluit voorbereid voor het NIET maken van bezwaar tegen toetreding van El Salvador tot het HKBV, waardoor dit land een verdragsrelatie aan zal gaan met alle EU-landen (Bijlage III). Het concept-besluit kan niet worden meegezonden aan de TK en EK, het document is op dit moment nog niet openbaar ('Limite'). Niet meezenden heeft vanuit het oogpunt van transparantie van besluitvorming niet de voorkeur. Gelet op de aflopende bezwaartermijn wordt e.e.a. nu toch reeds voorgelegd. Voor beide Kamers is het concept-besluit via het EU-portaal in te zien. De vindplaats wordt daartoe opgenomen in de brieven.

Dergelijke besluiten vergen de unanieme instemming van de lidstaten op EU-niveau en op nationaal niveau de voorafgaande instemming van beide Kamers (op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon). Gelet op de aanstaande besluitvorming op Europees niveau stel ik u voor om met de

voorliggende conceptbrieven beide Kamers om instemming te vragen voor het verlenen van medewerking aan het EU-besluit.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Privaatrecht

#### **4. Toelichting**

Bij het HKBV is geen besluit nodig om een nieuwe verdragspartij te laten toetreden, uitgangspunt is dat ieder land partij kan worden bij het verdrag. Wel kan binnen een bepaalde periode bezwaar worden gemaakt tegen de toetreding van een nieuwe verdragspartij; dan werkt het verdrag niet tussen de toetredende staat en de bezwaar makende verdragspartij.

**Datum**  
17 januari 2025

**Onze referentie**  
6096065

Het HKBV biedt een regeling voor de wederzijdse erkenning van ouderlijk gezag over kinderen. Gezag dat automatisch ontstaat of door de rechter is vastgelegd in het ene land, wordt automatisch erkend door de andere verdragspartijen. Daarnaast regelt het verdrag de bevoegdheid en het toepasselijk recht voor gezagsvraagstukken, waarbij steeds het uitgangspunt is dat de rechter van het land van gewone verblijfplaats van het kind bevoegd is en het eigen recht toepast op een gezagskwestie.

De Europese Unie heeft een eigen regeling op het terrein van de wederzijdse erkenning van ouderlijk gezag (EU Verordening Brussel IIter, 2019/1111). Hierdoor valt de toetreding van nieuwe partijen bij het HKBV onder de competentie van de EU. Omdat dit een familierechtelijk onderwerp betreft, wordt op basis van unanimititeit besloten binnen de Raad (ingevolge artikel 81, lid 3, EU-werkingsverdrag).

##### **4.1. Politieke context**

De toetreding en aanvaarding van landen tot het HKBV is politiek onomstreden. De (griffies van) beide Kamers letten scherp op het naleven van het instemmingsvereiste op grond van de Goedkeuringswet.

##### **4.2 Communicatie**

Er is geen media-aandacht te verwachten voor deze besluitvorming

##### **4.3 Afstemming**

Het voorstel tot het niet maken van bezwaar is afgestemd met de Centrale Autoriteit, DGSenB en DEIA en de PVEU.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Deze nota wordt openbaar met de toezending van de brieven aan het parlement. Alles in deze nota leent zich voor openbaarmaking behoudens de persoonsgegevens van de ambtenaren, die niet openbaar zijn ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.