



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Wvd. directeur Wegen en Verkeersveiligheid

Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum	Ons kenmerk	Uw kenmerk	Bijlage(n)
5 november 2024	JBZ.24.0060314	-	1

Contactpersoon

E-mail

Onderwerp

Verzoek onderzoek motie gepersonaliseerde kentekens

Geachte heer ██████████,

Op 2 augustus 2024 heeft de RDW uw verzoek ontvangen om, naast het onderzoek dat door Significant wordt uitgevoerd, te onderzoeken welke impact het invoeren van een gepersonaliseerd kenteken heeft. De RDW heeft in overleg met uw Ministerie, vooruitlopend op het onderzoek, een nota opgesteld met daarin opgenomen een globaal inzicht van een drietal scenario's met een variatie in de lengte van het kenteken. Ik zend u hierbij deze nota.

In de nota worden de volgende drie scenario's benoemd:

Scenario 1 – gepersonaliseerd voertuiggebonden kentekens

Scenario 2 – gepersonaliseerd kentekens binnen de systematiek van voertuiggebonden kentekens

Scenario 3 – persoonsgebonden kentekens

De verwachte inspanning voor het invoeren van een gepersonaliseerd kenteken is voor alle scenario's zeer hoog. Het introduceren van een gepersonaliseerd- of persoonsgebonden kenteken heeft, gezien de gelimiteerde verandercapaciteit binnen de RDW grote impact op andere te implementeren (wettelijke) ontwikkelingen en kent voor de RDW met zekerheid een doorlooptijd van 3 tot 5 jaar. Daarnaast doet de RDW op basis van het kenteken miljarden verstrekkingen per jaar aan onder andere de ketenpartners. In lijn met de RDW, moeten ook deze partijen hun systemen aanpassen. De impact voor deze partijen is groot.

De geschatte kosten voor het invoeren van een gepersonaliseerd kenteken variëren afhankelijk van het scenario tussen de 6 miljoen en 40 miljoen euro.

De nota is inmiddels ook via e-mail aangeboden aan uw medewerker ██████████. Tevens is de nota per e-mail verzonden naar ██████████



RDW

Ons kenmerk

JBZ.24.0060305

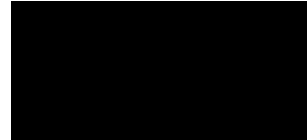
Bladnummer

2

Ik ga er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw reactie met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

De directie van de RDW,



Algemeen directeur

Aan
MT RDW

Van

Datum
16 oktober 2024

Medewerking van:

Onderwerp
Gepersonaliseerde kentekens

Aanleiding

Op 25 januari 2024 heeft de begrotingsbehandeling van het ministerie van IenW plaatsgevonden in de Tweede Kamer. Bij deze behandeling is een motie van de PVV aangenomen met het verzoek aan de regering om te onderzoeken of een gepersonaliseerd kenteken in Nederland ingevoerd kan worden en zo ja wat de kosten en baten hiervan zijn (zie bijlage I - Motie gepersonaliseerde kentekens lid Heutink). Het ministerie van IenW besteedt dit onderzoek uit aan de externe partij 'Significant'. Zo kan er onafhankelijk onderzocht worden hoe dit er uit zou kunnen zien voor Nederland en wat de eventuele gevolgen zouden zijn. Omdat de Dienst Wegverkeer (hierna: RDW) een hoofdrol speelt in het kentekenen van voertuigen in Nederland, heeft het ministerie van IenW naast de overkoepelende opdracht aan de externe partij, ook een opdracht verstrekt aan de RDW (zie bijlage II). De formulering van beide onderzoeksopdrachten zijn afgestemd met de RDW. Het onderzoek van de RDW wordt opgeleverd aan het ministerie van IenW en gaat onveranderd mee in de beantwoording van de kamervragen.

In dit onderzoek wordt een globaal inzicht gegeven in de mogelijke scenario's en de globale impact op RDW per scenario. Het betreft een hele ruwe inschatting. De impact per onderdeel wordt weergegeven in de volgende grootte klassen: S, M, L, XL, en XXL. De totale impact op de RDW per scenario wordt ook weergegeven in euro's.

Huidige kentekenregistratie

Op 20 februari 1898 werd in Nederland het rijksnummerbewijs ingevoerd. Mechanisch voortbewogen voertuigen van meer dan 150 kg die gebruik maakten van rijkswegen moesten aan de voorzijde voorzien zijn van hun vergunningnummer. Hiermee werd de nummerplaat geïntroduceerd. Vanaf 15 januari 1906 werd het provinciaal nummerbewijs ingevoerd, waarbij de bewijzen persoonsgebonden waren en elke provincie een eigen beginletter kreeg.

Sinds 1951 worden Nederlandse kentekens voor motorvoertuigen en snelle motorboten centraal uitgegeven door de RDW. Vanaf dat moment zijn kentekens voertuiggebonden in plaats van persoonsgebonden. Voertuigen met oude provincienummers moesten deze omwisselen voor een voertuiggebonden kenteken.

Bij de inschrijving van een voertuig in Nederland wordt een kenteken met een unieke cijfer-lettercombinatie van zes tekens toegekend (scheidingstekens niet meegerekend). Voor de herkenbaarheid door handhavers op de weg beginnen kentekens van bepaalde voertuigcategorieën met

Onderwerp	Pagina
Onderzoek gepersonaliseerde kentekens	2

een specifieke beginletter. Zo begint het kenteken van een lichte bedrijfswagen met een 'V' en dat van een aanhangwagen met een 'W'.

Het voertuiggebonden kenteken blijft gedurende de gehele levensduur van het voertuig op het voertuig. Uitzonderingen hierop zijn bijzondere kentekens met de letters BN, GN, CD of CDJ, die onder bepaalde voorwaarden worden afgegeven aan medewerkers van internationale organisaties en ambassades in Nederland. Deze kentekens zijn persoonsgebonden en de voertuigen kunnen niet zomaar verkocht worden.

Het kentekenregister

In het kentekenregister, ook wel de Basisregistratie Voertuigen (BRV) genoemd, worden gegevens vastgelegd van voertuigen, kentekenbewijzen en de personen aan wie deze bewijzen zijn afgegeven. De RDW verstrekt informatie uit deze registratie aan overheden, burgers en bedrijven. Dit basisregister is gebaseerd op kentekens van zes posities. Aan elk kenteken zijn onder andere de technische gegevens van het voertuig en de gegevens van de verantwoordelijke persoon gekoppeld.

Daarnaast registreert de RDW op basis van het voertuiggebonden kenteken van zes posities ook tellerstandgegevens, APK-gegevens, verzekeringsgegevens, ontheffingen, en meer. Informatie wordt verstrekt aan burgers, bedrijven, overheden en providers op basis van het kenteken. Ook informatieverstrekking aan bijvoorbeeld de politie of ANPR-camera's vinden meestal plaats op basis van het kenteken.

Uitgangspunten uitwerking scenario's

De volgende uitgangspunten worden gehanteerd in deze eerste globale uitwerking van de scenario's met betrekking tot de gepersonaliseerde kentekens.

- Een gepersonaliseerd kenteken is uniek en een combinatie kan slechts 1 keer worden uitgegeven.
- Een gepersonaliseerd kenteken staat op naam van één persoon en kan door deze persoon gekoppeld worden aan één op zijn naam gesteld voertuig;
- Een gepersonaliseerd kenteken kan alleen in het kentekenregister worden opgenomen in het nog te realiseren informatiedomein 'identiteit';
- De RDW registreert het gepersonaliseerde kenteken en is verantwoordelijk voor de uitgifte van het kenteken wat niet persé wil zeggen dat de RDW de 'verkoop' zelf doet;
- De RDW heeft beleid met betrekking tot het gebruik van letter-cijfer-combinaties in het gepersonaliseerde kenteken. Maatschappelijk onaanvaardbare combinaties worden niet uitgegeven. Dit is het geval bij:
 - o *Aanstootgevende inhoud*: Woorden of combinaties die als beledigend of vulgair kunnen worden opgevat.
 - o *Discrimatoire of racistische inhoud*: Termen die beledigend zijn jegens bepaalde bevolkingsgroepen of religies.
 - o *Politieke of religieuze boodschappen*: Verwijzingen naar politieke of religieuze organisaties of ideologieën.
 - o *Criminele associaties*: Combinaties die kunnen verwijzen naar criminele activiteiten of organisaties.
 - o *Internationale ongewenstheid*: Afkortingen die in andere talen een aanstootgevende betekenis hebben.

De letters C en Q worden uitgesloten omdat ze te veel lijken op een nul. Ook worden combinaties die nu al een betekenis hebben (vb. BN, GN, CD, AA en ZZ) uitgesloten. Wanneer

Onderwerp	Pagina
Onderzoek gepersonaliseerde kentekens	3

sprake blijft van voertuiggebonden kentekens (scenario 1 en 2), dan wordt tevens rekening gehouden met huidige en toekomstige uit te geven kentekens;

- De opbrengsten van het gepersonaliseerd kenteken voor de RDW moeten minimaal kostendekkend zijn.
- Gepersonaliseerde kentekens worden uitsluitend getoond op kentekenplaten met het model 27.1 en eventueel model 27.2 (reguliere kentekenplaten zoals die gebruikt worden op motorrijtuigen met meer dan twee wielen).
- Het gepersonaliseerd kenteken is niet vrij verhandelbaar.
- De grootte van de letter op de kentekenplaat blijft ten behoeve van handhaving gelijk, het maximum aantal tekens van het kenteken betreft om die reden 8 tekens.

Scenario's

In reactie op de motie worden hieronder verschillende scenario's uitgewerkt. De motie verzoekt om zowel een gepersonaliseerd kenteken dat aan een persoon is gekoppeld als een gepersonaliseerd kenteken dat aan een voertuig is gekoppeld te overwegen.

Bij de uitwerking van de scenario's wordt onderscheid gemaakt tussen de mogelijke lengtes van het gepersonaliseerde kenteken. Het huidige kenteken bestaat uit zes tekens (zonder streepjes) en is de logische sleutel voor muterende en raadplegende processen. Informatiebevragingen uit het kentekenregister zijn veelal op basis van het kenteken. Een wijziging in het aantal tekens van het kenteken heeft daarom een grote impact op de kentekenregistratie en de informatieverstrekking aan onze ketenpartners.

Het huidige kentekenregister is gebaseerd op het principe dat een voertuig één voertuiggebonden kenteken heeft, dat gedurende de hele levenscyclus aan het voertuig gekoppeld blijft. De introductie van een gepersonaliseerd of persoonsgebonden kenteken wijkt af van dit principe. In een nieuw te ontwikkelen informatiedomein 'Identiteit' binnen het kentekenregister moeten de verschillende identiteiten van een voertuig worden geregistreerd. Deze identiteiten worden gekoppeld aan een voertuig op basis van een voertuigsleutel. Dit is een eenvoudig volgnummer. Dit heeft invloed op het gehele kentekenregister en de informatieverstrekking vanuit dit register, en beïnvloedt de ingeschatte impact van alle scenario's aanzienlijk.

Scenario 1 – gepersonaliseerd voertuiggebonden kenteken

In dit scenario kan alleen bij de eerste inschrijving (kentekening) van een voertuig een gepersonaliseerd kenteken aangevraagd worden. Dit gepersonaliseerde kenteken blijft bij het voertuig gedurende de levensloop van het voertuig. De volgende mogelijkheden worden onderscheiden:

1a. Lengte gepersonaliseerd kenteken is 6 tekens

De lengte van het kenteken blijft onveranderd wat de impact minder groot maakt. Omdat het gepersonaliseerde kenteken exact 6 tekens moet bevatten en niet gelijk mag zijn aan een reeds uitgegeven of uit te geven voertuiggebonden kenteken, zijn de mogelijkheden tot personalisatie wel zeer beperkt.

1b. Lengte gepersonaliseerd kenteken bevat minimaal 2 tekens en maximaal 6 tekens

De lengte van het kenteken is maximaal 6 tekens waardoor de impact minder is. Door ook minder dan 6 tekens toe te staan ontstaan meer mogelijkheden om te personaliseren.

1c. Lengte gepersonaliseerd kenteken bevat minimaal 2 tekens en maximaal 8 tekens

Om het aantal mogelijke persoonlijke kentekens te vergroten worden er meer dan 6 tekens toegestaan. Deze uitbreiding wordt beperkt tot 8 tekens gezien de beperkte ruimte op een kentekenplaat. Doordat het gepersonaliseerde kenteken groter kan zijn dan 6 posities, heeft dit effect op alle (informatieverstrekken) producten waarbij het kenteken als sleutel wordt

Onderwerp
Onderzoek gepersonaliseerde kentekens

Pagina
4

gebruikt. Door het mogelijk te maken dat een gepersonaliseerd kenteken 2 tot 8 posities lang mag zijn, ontstaan er wel uitgebreide mogelijkheden voor personalisatie.

Scenario 2 – gepersonaliseerd kenteken binnen de systematiek van voertuiggebonden kenteken

In dit scenario behoudt elk voertuig zijn eigen voertuiggebonden kenteken, dat wordt afgegeven bij de inschrijving en gedurende de gehele levensduur van het voertuig aan het voertuig gekoppeld blijft.

De eigenaar van het voertuig kan ervoor kiezen om een gepersonaliseerd kenteken aan te schaffen bij de uitgevende instantie en dit aan zijn voertuig te koppelen. De gepersonaliseerde kentekenplaat vervangt tijdelijk de voertuiggebonden kentekenplaat. Het gepersonaliseerde kenteken kan op elk moment worden ontkoppeld, maar in ieder geval bij een nieuwe tenaamstelling van het voertuig. Na ontkoppeling kan de eigenaar het gepersonaliseerde kenteken opnieuw koppelen aan een ander voertuig dat op zijn naam staat. De impact van het gepersonaliseerde kenteken hangt af van de lengte van het kenteken.

Informatie wordt aan derden verstrekt op basis van zowel het voertuiggebonden als het gepersonaliseerde kenteken, afhankelijk van de afnemer. Bij een bevraging op kenteken verstrekt de RDW de bij het voertuig behorende informatie, ongeacht of het om een voertuiggebonden of gepersonaliseerd kenteken gaat. De bevragende partij hoeft niet zelf te bepalen om welk type kenteken het gaat. De volgende mogelijkheden worden onderscheiden:

2a. Lengte gepersonaliseerd kenteken is 6 tekens

De lengte van het kenteken blijft onveranderd wat de impact beperkt. Omdat het gepersonaliseerde kenteken exact 6 tekens moet bevatten en niet gelijk mag zijn aan een reeds uitgegeven of uit te geven voertuiggebonden kenteken, zijn de mogelijkheden tot personalisatie wel zeer beperkt.

2b. Lengte gepersonaliseerd kenteken bevat minimaal 2 tekens en maximaal 6 tekens

De lengte van het kenteken is maximaal 6 tekens waardoor de impact relatief beperkt is. Door minder dan 6 tekens toe te staan ontstaan meer mogelijkheden om te personaliseren.

2c. Lengte gepersonaliseerd kenteken bevat minimaal 2 tekens en maximaal 8 tekens

Om het aantal mogelijke persoonlijke kentekens te vergroten worden er meer dan 6 tekens toegestaan. Deze uitbreiding wordt beperkt tot 8 tekens gezien de beperkte ruimte op een kentekenplaat. Doordat het gepersonaliseerde kenteken groter kan zijn dan 6 posities, heeft dit effect op alle (informatieverstrekkende) producten waarbij het kenteken als sleutel wordt gebruikt. Door het mogelijk te maken dat een gepersonaliseerd kenteken 2 tot 8 posities lang mag zijn, ontstaan er wel uitgebreide mogelijkheden voor personalisatie.

Scenario 3 – persoonsgebonden kenteken

Het kenteken is persoonsgebonden. Bij de tenaamstelling koppelt de nieuwe eigenaar één van zijn persoonlijke kentekens aan het voertuig. Bij verkoop wordt dit kenteken weer ontkoppeld. Een persoonsgebonden kenteken kan ook een zelfgekozen combinatie van tekens bevatten. Het kenteken mag uiteraard maar aan één voertuig tegelijkertijd gekoppeld zijn.

Omdat het huidige kentekenregister volledig is ontworpen voor voertuiggebonden kentekens, heeft de overgang naar persoonsgebonden kentekens een zeer grote impact. Het voertuigidentificatienummer wordt de unieke sleutel voor het bewaren en archiveren van historisch relevante gegevens van het voertuig.

Aangezien elke voertuigeigenaar in Nederland een kenteken krijgt, biedt een kenteken van minder dan zes tekens te weinig combinaties om nu en in de toekomst elke eigenaar van een of meerdere kentekens te voorzien. Een persoonsgebonden kenteken van zes tekens is ook niet haalbaar, omdat

het huidige wagenpark al voorzien is van voertuiggebonden kentekens van zes tekens. Het uitgeven van persoonsgebonden kentekens zou resulteren in de heruitgifte van bestaande kentekens, wat de implementatie zeer complex maakt. Dit betekent dat een persoonsgebonden kenteken uit meer dan 6 tekens moet bestaan. In dit scenario wordt uitgegaan van een kenteken van minimaal twee en maximaal acht tekens.

Impact RDW per scenario

In het onderstaande overzicht zijn de eenmalige kosten en jaarlijkse exploitatiekosten voor de RDW per scenario globaal weergegeven. De genoemde bedragen zijn indicatief en vereisen diepgaander onderzoek voor een betrouwbaardere inschatting. De bedragen vormen een minimum per scenario; verdere nauwkeurigheid kan worden bereikt door aanvullend onderzoek.

Scenario	Eenmalige kosten	Toename exploitatiekosten (per jaar)
1a. Gepersonaliseerd voertuiggebonden kenteken (6 posities)	6 mln euro	0,8 mln euro
1b. Gepersonaliseerd voertuiggebonden kenteken (≤ 6 posities)	12 mln euro	0,8 mln euro
1c. Gepersonaliseerd voertuiggebonden kenteken (≤ 8 posities)	20 mln euro	0,8 mln euro
2a. Gepersonaliseerd kenteken (6 posities)	25 mln euro	0,8 mln euro
2b. Gepersonaliseerd kenteken (≤ 6 posities)	25 mln euro	0,8 mln euro
2c. Gepersonaliseerd kenteken (≤ 8 posities)	25 mln euro	0,8 mln euro
3. Persoonsgebonden kenteken (≤ 8 posities)	40 mln euro	n.t.b.

NB1: De verwachte inspanning voor alle scenario's is zeer hoog. Introductie van een gepersonaliseerd of persoonsgebonden kenteken heeft, gezien de gelimiteerde verandercapaciteit binnen de RDW grote impact op andere te implementeren (wettelijke) ontwikkelingen en kent voor de RDW met zekerheid een doorlooptijd van 3 tot 5 jaar.

NB2: De RDW doet op basis van het kenteken miljarden verstrekkingen per jaar aan onder andere onze ketenpartners. In lijn met de RDW, moeten ook deze partijen hun systemen aanpassen. De impact voor hen is groot. Het gaat om bijvoorbeeld de Belastingdienst, het CJIB, Gerechtsdeurwaarders, Politie, CVOM, Douane, CBS, Verzekeraars, Erkenninghouders, informatie en applicatieserviceproviders, e-Tol en de autobranche.

Tariefstelling gepersonaliseerd kenteken

De RDW is een tariefgefinancierd zelfstandig bestuursorgaan. De tariefopbrengsten van gepersonaliseerde kentekens moeten de kosten dekken. De hoogte van de tarieven is afhankelijk van verschillende factoren:

- het gekozen scenario;
- de verwachte jaarlijkse verkoop van kentekens;
- de financieringswijze van de eenmalige investering. Indien de eenmalige kosten uit de tarieven gefinancierd moeten worden, zullen de tarieven voor een gepersonaliseerd kenteken aanzienlijk hoger zijn dan wanneer deze kosten door het ministerie worden gefinancierd.

Impact RDW per scenario in T-shirt size

Hieronder is per onderdeel van een scenario de impact weergegeven in de vorm van een T-shirt size. Dat wil zeggen 'Small', 'Medium', 'Large', 'Xtra Large', etc..

SCENARIO'S		gepersonaliseerd voertuiggeb. kenteken			gepersonaliseerd kenteken op voertuiggeb. Kenteken			persoonsgebonden kenteken
		1a (=6)	1b (≤6)	1c (≤8)	2a (=6)	2b (≤6)	2c (≤8)	3 (≤8)
Registratie-processen voertuig	<p>Realisatie informatiedomein Identiteit in het kentekenregister, daarnaast moeten er aanpassingen plaatsvinden op vrijwel alle registrerende processen en output-processen.</p> <p><u>Voertuiggebonden kenteken</u>: registratie, modificatie en tenaamstellingsprocessen blijven grotendeels onveranderd en gebaseerd op het voertuiggebonden kenteken.</p> <p><u>Persoonsgebonden kenteken</u>: vrijwel alle registratie, modificatie en tenaamstellingsprocessen moeten gewijzigd worden. Diensten zoals online tenaamstellen en overschrijven kunnen niet meer worden aangeboden op de huidige manier. Persoonsgebonden kentekens kunnen niet worden hergebruikt als ze eenmaal zijn vervallen.</p>	S	XXL	XXI	XXL	XXL	XXL	XXXL
Afgifteprocessen gepersonaliseerd kenteken	Voor elk scenario kan hetzelfde afgifteproces worden gehanteerd resulterend in de registratie bij de RDW van een gepersonaliseerd kenteken die gekoppeld is aan een persoon.	L	L	L	L	L	L	L
Kentekenplaat processen	De kentekenplaatprocessen moeten zodanig aangepast worden, dat het mogelijk wordt om 'gecontroleerd' kentekenplaten te fabriceren zonder dat deze gekoppeld zijn aan een voertuig. Daarnaast, wanneer het kenteken meer dan 6 (is 7 of 8 check a.s. maandag)tekens (excl. streepjes) gaat bevatten, moeten er nieuwe matrijzensets worden uitgegeven zodat meer tekens afgedrukt kunnen worden op de kentekenplaat.	-	S	L	S	S	L	L
Informatieverstrekking producten	Basis van het gros van de informatieverstrekking processen is het kenteken. Wanneer de lengte van het kenteken wijzigt, heeft dit impact. Een kenteken groter dan 6 posities, betekent wijziging van vrijwel alle producten waarbij een bevraging plaatsvindt op basis van kenteken. Voorwaardelijk voor het gebruik van het persoonsgebonden kenteken is eveneens de ontwikkeling van het voertuiggedeelte 'Identiteit' en bijbehorende ontwikkeling van generieke services die ook door informatieverstrekking diensten kunnen worden ingezet. Daarnaast bevat RDW programmatuur, maar mogelijk ook de programmatuur van afnemers en ketenpartners, mogelijk logica om o.a. te controleren of een kenteken geldig is. Deze zal in alle scenario's geraakt worden.	-	XL	XXL	M	XL	XXL	XXXL
Overige	(tellerstand registratie, parkeer registratie, ontheffingverlening, handhaving WAM/APK, etc., APK) Binnen diverse andere RDW-processen wordt het kenteken gebruikt. Een gepersonaliseerd kenteken heeft impact, persoonsgebonden kentekens een nog grotere impact.	-	L	XL	L	XL	XXL	XXL

Bijlage I - Motie gepersonaliseerde kentekens lid Heutink**Tweede Kamer der Staten-Generaal****2**

Vergaderjaar 2023–2024

36 410 XII**Vaststelling van de begrotingsstaten van het
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (XII)
voor het jaar 2024****Nr. 29****MOTIE VAN HET LID HEUTINK C.S.**

Voorgesteld 25 januari 2024

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat er in België ruim 45.000 gepersonaliseerde kentekens zijn aangevraagd sinds de introductie ervan in 2014;

overwegende dat het hebben van een gepersonaliseerd kenteken wellicht ook voor veel Nederlanders interessant kan zijn;

van mening dat dit de eigen verdiencapaciteit van het ministerie kan vergroten waardoor op termijn lastenverlichting voor alle automobilisten tot de mogelijkheden behoort;

verzoekt de regering te onderzoeken of een gepersonaliseerd kenteken ingevoerd kan worden;

verzoekt de regering bij dat onderzoek niet alleen te kijken naar een gepersonaliseerd kenteken dat gekoppeld is aan een persoon maar ook aan een voertuig;

verzoekt de regering tevens de Kamer voor het zomerreces te voorzien van de resultaten en de bijbehorende kosten-batenanalyse,

en gaat over tot de orde van de dag.


Heutink
Olger van Dijk
Van Zanten
Veltman

Onderwerp
Onderzoek gepersonaliseerde kentekens

Pagina
8

Bijlage II - Concept opdracht ministerie van IenW aan de RDW

Het ministerie van IenW heeft naar aanleiding van de motie op 6 augustus de volgende opdracht gegeven aan de RDW:



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

RDW
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 777
2700 AT Zoetermeer
Nederland

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Voertuigen en Digitale
Infrastructuur
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
Contactpersoon
[REDACTED]
[REDACTED]
roos.van.gent@minievw.nl

Datum 6 augustus 2024
Betreft Verzoek onderzoek motie gepersonaliseerde kentekens

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/188274

Geachte mevrouw [REDACTED]

Afgelopen januari is tijdens de begrotingsbehandeling van IenW een motie aangenomen die de regering verzoekt te onderzoeken of een gepersonaliseerd kenteken in Nederland kan worden ingevoerd.

Sindsdien hebben we een expertsessie georganiseerd ter inventarisatie en hebben we met uw organisatie overlegd over de vormgeving van dat onderzoek. Ook hebben we een externe partij aangetrokken waarmee we gezamenlijk al meerdere sessies gehad hebben en die daarna al flinke stappen heeft gezet voor het bredere stakeholder onderzoek en het in kaart brengen van de mogelijkheden en kosten en baten. De stakeholders voor dit onderzoek zijn in overleg met RDW bepaald gezien het netwerk van de RDW in dit vakgebied.

Verzoek om een Intern onderzoek
De RDW is de belangrijkste stakeholder in het kentekensysteem in Nederland, en het invoeren van een gepersonaliseerd kenteken in Nederland zou raken aan een van de kerntaken van de RDW. Daarom wordt u bij dezen verzocht om naast het onderzoek van de externe partij ook een eigen intern onderzoek uit te voeren en hierbij de kosten en baten voor de RDW op hoofdlijnen in kaart te brengen.

U wordt verzocht om de volgende onderdelen op te nemen:

1. Algemene beschrijving huidige situatie
2. Beschrijving over wat kentekenregistratie inhoudt
3. Scenario's zoals hieronder met inschatting van de kosten in "t-shirt size", waarbij een financiële inschatting per 'size' van grote meerwaarde zou zijn

De resultaten van het RDW interne onderzoek zullen, na oplevering aan IenW, worden verwerkt in het onderzoek van de externe partij. U wordt hierbij ook vriendelijk verzocht om samen met de externe partij te kijken naar de correcte verwerking van de resultaten van jullie eigen interne onderzoek, maar dit wordt als vanzelfsprekend beschouwd.

Eerder is besproken welke scenario's onderzocht moeten worden:



	1. Gepersonaliseerd voertuig gebonden kentekens - kentekens blijft bij voertuig	2. Schaduwkentekens - koppeling met huidig systeem	3. Volledig persoonsgebonden kentekens - geheel nieuw systeem
A. = 6 tekens	Minste impact (naar verwachting)		
B. ≤ 6 tekens			
C. ≤ 8 tekens			Meeste impact (naar verwachting)

- De kolommen gaan in op de twee varianten uit de motie (voertuig gebonden (2) en persoonsgebonden (3)) met een nog lichtere (1) variant.
- De rijen gaan over in welke mate we personalisatie willen uitzoeken.
- 6 tekens is de huidige opzet.

U wordt verzocht om in het onderzoek met name in te gaan op varianten 1C, 2C en 3C omdat die qua personalisatie het meeste aansluiten bij de geest van de motie. Op de andere scenario's wordt in een mogelijk vervolgonderzoek een doorkijk op hoofdlijnen opgenomen.

Vanuit de externe partij heeft u een aantal richtinggevende vragen over de uitvoeringsvarianten gekregen zodat de informatie behoefte van de externe partij duidelijk is. Deze kunt u als richtinggevend beschouwen. Zie bijlage 1.

Financiën en oplevering

De kosten voor dit onderzoek worden door de RDW gefinancierd en uw eigen inschatting is dat hier ongeveer 120uur voor staat. Graag spreek ik met u af dat we in september een tussentijdse evaluatie inplannen zodat, indien nodig, aanvullende vragen kunnen worden gesteld.

Ik verzoek u dit onderzoek voor eind oktober 2024 op te leveren ten behoeve van de tijdige verzending van het onderzoek van de externe partij aan de Tweede Kamer die nu voor eind 2024 gepland staat.

Bij vragen kunt u contact opnemen met [redacted]

Met vriendelijke groet,

DIRECTEUR WEGEN EN VERKEERSVEILIGHEID

[redacted]
[redacted]

Bijlage III – gepersonaliseerde kentekens in Europa

De Association of European vehicle and driver registration authorities (EReg) heeft onderzocht op welke wijze voertuigen gekentekend worden in Europa en of er sprake is van gepersonaliseerde kentekens. Hieronder een kort overzicht uit 2022 ⁽¹⁾:

Table 5 | Number Plates

Country	Number plate(s)	Vehicle based	Individual based	Region based	Costs personalised plate
Austria	AA- provincial emblem- 12345		●	●	€ 200
Belgium	1-ABC-123		●		€ 1.030
Croatia	AA(city)-123[4]-A[B]	●	●	●	€ 268
Cyprus	ABC-123	●			n.a.
Estonia	123AAA	●			€ 1.350
Finland	AA-123 or AAA-123	●			€ 850
France	AA-123-AA	●			n.a.
Germany	A[BC](district)-A[B]1[234]	●		●	€ 10
Gibraltar	G-9999-A	●			n.a.
Greece	3-letter combination derived from the 14 letters common in Greek and Latin alphabet + number (1-9999)			●	n.a.
Hungary	AAA-123	●			HUF 435.000
Iceland	AAA-123	●			55330 ISK
Ireland	99(year)-AB(district)-123456	●		●	€ 1000
Jersey	J001-J009 / JSY1-JSY999	●			n.a.
Latvia	AA-1234	●			€ 3.660
Lithuania	AAA 123	●	●		€ 1.448
Luxembourg	AA-1234 or 12345 or 1234	●	●		€ 50
Malta	AAA 123	●	●		€ 200
Netherlands	six positions: letters and digits	●			n.a.
Norway	AA 12345 / AA 1234	●			NOK 9000
Poland	A-AA-1A2A3A (max 6)	●		●	PLN 250
Portugal	AA-12-AA	●			n.a.
Slovakia	AA(district)123AA	●	●	●	€ 16
Slovenia	AA-12345	●			€ 103
Spain	1234-AAA	●			n.a.
Sweden	ABC123/ABC12A	●			SEK 6200
Switzerland	AA(canton) - 123456 (max 6)		●	●	n.a.
United Kingdom	AA(area)-12-AAA	●		●	€ 400

¹ Bron: [EReg - The Vehicle and Driving Licence Chain \(vehicle-chain.eu\)](https://vehicle-chain.eu)

Onderwerp
Onderzoek gepersonaliseerde kentekens

Pagina
11

Bijlage IV - Gepersonaliseerde kentekens UK

In Groot-Brittannië wordt gewerkt met voertuiggebonden kentekens van 7 posities. Aan de burger wordt de mogelijkheid gegeven een gepersonaliseerd kenteken te kopen. Dit kan bij de DVLA (Britse RDW) zelf of via een commerciële partij (<https://dvlaregistrations.dvla.gov.uk/dealers/>).

Prijzen variëren van enkele tientallen ponden tot tienduizenden ponden. Dit is altijd exclusief de registratiekosten van 80 pond bij de DVLA. De DVLA geeft een 'retentie certificaat' af voor het kenteken. Datumloze gepersonaliseerde kentekens kunnen op elk voertuig worden geplaatst, ongeacht de leeftijd. Gepersonaliseerde kentekens met een datumaanduiding mogen alleen gekoppeld worden aan voertuigen die jonger zijn dan de datum op het kenteken.

De eigenaar van het gepersonaliseerde kenteken heeft maximaal 10 jaar om het kenteken aan een voertuig te koppelen. Het voertuiggebonden kenteken blijft altijd gekoppeld, bij het ontkoppelen van het gepersonaliseerde kenteken, komt dit nummer weer terug op het voertuig.



Onderwerp
Onderzoek gepersonaliseerde kentekens

Pagina
12

Bijlage V - Gepersonaliseerde kentekens in België

In België worden persoonsgebonden kentekens uitgegeven die na de aankoop van een voertuig gekoppeld moeten worden aan het voertuig. Deze persoonsgebonden kentekens kunnen worden gepersonaliseerd. Gepersonaliseerde kentekens zijn alleen toegestaan voor personenvoertuigen, motoren, aanhangwagens en oldtimers. Per jaar maken hier zo'n 11.000 automobilisten gebruik van. Een aanvraag voor een gepersonaliseerde kentekenplaat kan digitaal ingediend worden op de website van de Belgische Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (FOD). Ook kan hier gecontroleerd worden of een combinatie nog beschikbaar is. De kosten bedragen € 1.030,--. Niet elke combinatie op de kentekenplaat is toegestaan. Een gepersonaliseerde kentekenplaat bevat minimaal twee en maximaal negen karakters (incl. scheidingstekens) waarvan minimaal 1 letter. Letters en cijfers worden gescheiden door een scheidingsteken. Bepaalde letters en lettercombinaties (zoals CD, TX en TL) zijn uitgesloten. Combinaties beginnend met 3 of 4 cijfers of 3 of 4 letters zijn tevens uitgesloten.

Bij diefstal van de gepersonaliseerde kentekenplaat moet bij de politie aangifte worden gedaan van de onvrijwillige buitenbezitstelling van de kentekenplaat. Het is niet mogelijk een duplicaat aan te vragen. Het betrokken voertuig moet opnieuw worden ingeschreven onder een normale kentekenplaat of onder een andere gepersonaliseerde kentekenplaat (reservering en betaling vereist).



Bijlage VI – Wettelijke kader gegevens kentekenregister

Wegenverkeerswet 1994

Artikel 6. De inrichting van het kentekenregister

1. Het kentekenregister bevat uitsluitend de volgende categorieën gegevens:
 - a. de naam, de voornaam of voornamen, de adellijke titel of het predicaat, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geboorteland, het geslacht en het adres van degene aan wie het kenteken is dan wel was opgegeven;
 - b. de naam, het adres en het inschrijvingsnummer bij de Kamer van Koophandel van de rechtspersoon waaraan het kenteken is dan wel was opgegeven;
 - c. de naam, de voornaam of voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geboorteland, het geslacht en het adres van degene die bij de aanvraag van een inschrijving of tenaamstelling als gemachtigde van een rechtspersoon is opgetreden;
 - d. de naam en het adres van degene die een voertuig waarvoor nog geen kenteken is opgegeven, op Nederlands grondgebied heeft gebracht of in Nederland heeft vervaardigd;
 - e. de naam, het adres en de gegevens omtrent het legitimatiebewijs van degene die een voertuig voorgoed buiten Nederland brengt;
 - f. gegevens omtrent bij de aanvraag van een inschrijving of tenaamstelling alsmede bij de aanvraag van een kentekenbewijs overgelegde legitimatiebewijzen;
 - g. gegevens omtrent:
 - 1°. de inschrijving en tenaamstelling en het verval van de tenaamstelling;
 - 2°. de afgifte, uitreiking en ongeldigverklaring van het kentekenbewijs; en
 - 3°. het verbod, bedoeld in [artikel 48, zevende lid, van de wet](#);
 - h. gegevens omtrent de erkenning bedrijfsvoorraad, de erkenning exportdienstverlening en de erkenning tenaamstelling, bedoeld in respectievelijk de artikelen 61a, 62 en 66a van de wet;
 - i. gegevens omtrent de schorsing, bedoeld in hoofdstuk IV, paragraaf 6 van de wet;
 - j. gegevens omtrent de verplichting tot periodieke keuring, bedoeld in hoofdstuk V van de wet;
 - k. gegevens ten behoeve van de heffing van de motorrijtuigenbelasting, bedoeld in de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994 en de belasting, bedoeld in de Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992;
 - l. gegevens omtrent voertuigen die zijn of waren te naam gesteld alsmede voertuigen die op Nederlands grondgebied zijn gebracht of in Nederland zijn vervaardigd, die nog niet zijn ingeschreven of te naam gesteld;
 - m. gegevens omtrent het bepaalde in andere wettelijke regelingen ten aanzien van voertuigen dan de wet en de in onderdeel k bedoelde wettelijke regelingen;
 - n. gegevens omtrent in het buitenland geregistreerde voertuigen waarvoor inschrijving of tenaamstelling wordt verzocht;
 - o. gegevens omtrent typegoedkeuringen van voertuigen, voertuigonderdelen en uitrustingsstukken;
 - p. gegevens in verband met het verwerken van gegevens in het kader van het kentekenregister alsmede het gebruiken van deze gegevens door belanghebbenden;

Onderwerp	Pagina
Onderzoek gepersonaliseerde kentekens	14

- q. gegevens van administratieve aard, verband houdende met de tenaamstelling van [voertuigen](#);
 - r. gegevens omtrent de vermissing van voertuigen en de aangifte van diefstal of verduistering van voertuigen;
 - s. het burgerservicenummer, het administratienummer, bedoeld in artikel 4.9 van de Wet basisregistratie personen, en het door de Dienst Wegverkeer in het kader van het kentekenregister toegekende persoonsidentificatienummer;
 - t. het gegeven dat degene op wiens naam een voertuig is geregistreerd is overleden;
 - u. het gegeven dat ten aanzien van een te naam gesteld voertuig niet is voldaan aan de verplichting tot het betalen van motorrijtuigenbelasting als bedoeld in de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994, of de verplichtingen inzake opgelegde administratieve sancties als bedoeld in de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften; en
 - v. gegevens omtrent processen-verbaal van inbeslagneming, bedoeld in artikel 440 en artikel 442 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.
2. Het kentekenregister bevat voorts gegevens omtrent emissieklassen van voertuigen, volgens de tabellen in de [bijlage](#).
 3. De in het eerste lid bedoelde gegevens worden, voor zover zij verband houden met een tenaamstelling, maximaal negen jaar na het verval van de tenaamstelling in het kentekenregister bewaard. De overige gegevens worden gedurende een door de Dienst Wegverkeer vastgestelde periode bewaard.