



Aan Minister van SZW

nota

Verzenden brief uitwerking OCTAS + bijlagen

TER BESLISSING

Directie

Datum
27-01-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door

Uiterlijk bij
28 januari 2025

Bijlage(n)
0

Aanleiding

De Kamerbrief over de uitwerking van het rapport van de OCTAS is klaar om aan de Kamer verzonden te worden.



Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord met het verzenden van de Kamerbrief inclusief bijlagen en drie openbaar te maken nota's ter beslissing aan beide Kamer.

Kernpunten

De Kamerbrief wordt verzonden aan beide kamers. Met de brief gaan zes bijlagen mee naar de Kamer. Dit betreft onder meer bijlagen met alle fiches die over de maatregelen uit OCTAS zijn gemaakt en een aantal onderzoeksrapporten.

Er zijn drie onderliggende nota's ter besluitvorming die openbaar gemaakt worden.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzenden brief uitwerking OCTAS + bijlagen

Pagina: 1

 Nummer: 1
Akkoord

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: (Unknown)

Datum: Onbepaald



Aan

Minister van SZW

nota

Aanlevering OCTAS brief RSD

TER BESLISSING

Directie

Datum
14-01-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

Bijlage(n)
0

Aanleiding

De brief over nadere uitwerking OCTAS is bijna klaar om in de MR geagendeerd te worden. Daarvóór vindt behandeling in de RSD plaats, op 21 januari a.s. Op donderdag 16 januari heeft u nog een BWO met MFIN waarin het overgebleven discussiepunt met FIN wordt besproken. Dat ziet op het opnemen van een financiële disclaimer in deze brief.

De huidige versie van de brief, die we voorstellen te agenderen voor de RSD, bevat nog geen tekst in het slot over een eventuele financiële disclaimer (een compromistekst). Afhankelijk van de uitkomst van het BWO wordt die zin nog toegevoegd in de versie van de brief die we voor de MR aanleveren. In de RSD kunt u de uitkomst van uw overleg op 16 januari delen.

Geadviseerd besluit

Uw instemming met aanlevering van de brief inclusief bijlagen aan de RSD, middels ondertekening van het bijgevoegde RSD formulier.

Kernpunten

- AZ hecht aan zorgvuldige behandeling van deze brief, dus via de RSD. Belangrijk voordeel daarvan is ook dat u binnen het kabinet de aandacht kunt vestigen op deze brief en ook op de uitdagingen die u ziet op het terrein van de WIA.
- Als het goed is wordt het enige overgebleven discussiepunt met het ministerie van Financiën al vóór behandeling in de RSD beslecht dus is het een formaliteit.
- Eerder is deze brief al in de CSD besproken. De (beperkte) wensen van andere departementen die daar werden geuit zijn inmiddels verwerkt in de brief (op het punt van FIN over een financiële disclaimer na).
- Bij de voorbereiding op het BWO van 16 januari gaven we u al een toelichting mee op de laatste wijzigingen in de brief. Deze herhalen we hieronder voor de volledigheid nog eens.
- Er is één aanvullende wijziging in de brief (ten opzichte van de versie die u voor het bewindspersonenoverleg ontving): een drietal onderzoeken en een syntheserapport over de kenmerken en de arbeidsmarktsituatie van de doelgroep 35-minners zijn inmiddels afgerond. Nu de brief – anders dan voorzien – in januari wordt verzonden, kunnen deze rapporten als bijlage worden meegestuurd bij deze brief. In de brief is een korte

passage opgenomen waarin deze rapporten worden geïntroduceerd en waarin wordt verwezen naar de bijlage. Een belangrijke conclusie uit de rapporten is dat mensen met een kwetsbare positie oververtegenwoordigd zijn onder 35-minners. Zij hebben vaker een lager uurloon, een fysiek zwaar beroep, deden vaker flexibel werk, zijn vaker praktisch opgeleid, hebben vaker schulden en vaker een migratieachtergrond, in vergelijking met personen die een (gedeeltelijke) arbeidsongeschiktheidsuitkering krijgen.

Datum
14-01-2025

Onze referentie
2025

Toelichting

Toelichting op de laatste wijzigingen in de brief

- In de inleiding is een verwijzing naar de groeiende instroom en het IBO WIA opgenomen (in lijn met wens van FIN).
- In hoofdstuk 1 is iets meer recht gedaan aan de wens om risico's voor zowel werknemers als werkgevers weg te nemen, om zo de stap naar werk te bevorderen. Dit was een overkoepelend punt dat in het BO met sociale partners naar voren kwam.
- In hoofdstuk 3 is een passage uit een voorlaatste versie van de brief teruggezet. U heeft eerder aangegeven dat u de drempelverlaging als onderdeel van het korte termijn pakket wilde presenteren. Daarop was deze tekst aangescherpt. Dat verstoort echter de logica in de brief: de twee vereenvoudigende maatregelen (afschaffen IVA en afschaffen VVU) volgen logisch vanuit de wens om te vereenvoudigen en om de uitvoerbaarheid van de wet- en regelgeving te vergroten. De drempelverlaging zou juist weer extra druk op de uitvoering opleveren. Bovendien verandert het financiële plaatje daarmee, wat op weerstand bij FIN stuit. Wel blijft het zo dat de kwestie rond de drempelverlaging aandacht krijgt in de brief omdat er enkele moties over zijn aangenomen en omdat de verwachting is dat deze in vervolgesprekken met sociale partners op tafel zal komen. Het huidige voorstel in de brief doet meer recht aan de hoofdboodschap van de brief. Overigens: in de versie van de brief die met sociale partners is gedeeld voor het BO stond de passage over de drempelverlaging niet als onderdeel van de korte termijn genoemd, maar als een onderwerp waarover nog gesproken moet worden (zoals het er nu dus ook weer staat).
- Op uw verzoek is aan het slot van de paragraaf over het ILO verdrag 121 toegevoegd dat hier nog een extern juridisch advies over zal worden opgevraagd. Hierover informeren we u op een later moment nader.
- In de passage 'overige mogelijke maatregelen' is op verzoek van OCW een zin toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan verschillen tussen mannen en vrouwen als het gaat om het risico op arbeidsongeschiktheid.
- In de passage over de motie over het onderzoek naar de loondoorbetalingstermijn is een wijziging die met EZK is overeengekomen opgenomen. Er wordt nu verwezen naar het IBO WIA.
- De passage over de Participatiewet is niet nieuw, maar omdat de afstemming met SPI nog liep, was deze passage in de eerdere versie nog niet opgenomen.
- In de afsluiting is toegevoegd (n.a.v. gesprek met sociale partners) dat sociale partners ook bij de lange termijn visie betrokken zullen worden



Aan Minister van SZW

nota

Eerste versie brief OCTAS

TER BESLISSING

Directie

Datum
15-11-2024

Onze referentie
2024

Opgesteld door

Bijlage(n)
0

Aanleiding

We sturen u hierbij de eerste versie van de brief over de uitwerking OCTAS. De inhoud van deze brief is in lijn met hetgeen we met u hebben besproken op 6 november jl.

Geadviseerd besluit

Graag kennis nemen van deze brief en indien mogelijk uw commentaar uiterlijk 21 november met ons delen zodat wij dit kunnen verwerken in de volgende versie.

Kernpunten

- In deze brief deelt u uw visie n.a.v. de ideeën uit OCTAS, waarbij u **1** **rapsgewijze aanpak** voorstelt. Er is **grote urgentie om** nu maatregelen te nemen om de WIA te vereenvoudigen. Daarnaast schetst u uw ideeën voor **de langere termijn**.
- Deze versie van de brief wordt parallel afgestemd met diverse partijen:
 - o Financiën (AFEP/IRF)
 - o Andere directies intern SZW
 - o UWV
 - o Sociale partners
- Na ontvangst van uw commentaar, verwerken we dit in een nieuwe versie die u rond 27 november ontvangt. We vragen dan uw akkoord de brief aan te leveren voor de commissie sociaal domein (CSD). Zie verderop in deze nota de planning.

Toelichting


Inhoud


De hoofdboodschap van de brief is dat u urgentie voelt om op korte termijn maatregelen te nemen om de WIA te vereenvoudigen. U kondigt die maatregelen in deze brief niet als zodanig aan, maar u geeft wel richting.

Ook schetst u in deze brief een visie voor de langere termijn. Om alle knelpunten in het stelsel voor ziekte en arbeidsongeschiktheid op te lossen, zijn mogelijk meer fundamentele wijzigingen nodig. Ook daar schetst u de richtingen waar u aan denkt. U **2** **benadrukt hierbij het belang van een integrale visie (ook kijken naar re-integratie eerste twee ziektejaren en preventie)**.


Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Eerste versie brief OCTAS

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
stapsgewijze aanpak
grote urgentie om
de langere termijn.

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald
Goede brief, maar ik mis m.b.t. het vervolgproces de voortvarendheid bij de 'grote urgentie' waarover de brief spreekt

Plus: wat is nu de inzet op korte termijn? Variant 1, met welke onderdelen? Graag iets scherper in brief na overleg met sociale partners en UWV.

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
benadrukt hierbij het belang van een integrale visie (ook kijken naar re-integratie eerste twee ziektejaren en preventie).

In de brief wordt over een eventuele verlaging van de WIA-drempel nog geen stelling genomen. Wel worden de (maatschappelijke) voor- en nadelen geschetst (conform toezegging aan het lid Saris tijdens het tweeminutendebat arbeidsongeschiktheid van 5 september jl.). Ook wordt ingegaan op hoe wijzigingen in de WIA zich verhouden tot de verplichtingen uit het ILO verdrag, waarmee invulling wordt gegeven aan de motie van het lid Patijn. Tot slot willen we in deze brief ingaan op de motie van Patijn om een mogelijk ontslagverbod voor 35-minners te onderzoeken.

Datum
15-11-2024

Onze referentie
2024

Bijlage

Voor de uiteindelijke versie van de brief voorzien we diverse bijlagen:

- Een overzicht van mogelijke maatregelen en een voorstel voor een budgetneutrale variant
- Fiches van alle afzonderlijke maatregelen
- Verslag van een expertbijeenkomst
- Eindrapport van de digitale raadpleging door Populytics

Een conceptversie van de eerste bijlage voegen we bij deze versie van de brief toe. De andere bijlagen volgen bij een volgende versie.

De bijlage met het overzicht van mogelijke maatregelen betreft nog een conceptversie. De bedragen die worden genoemd wijzigen mogelijk nog (zal naar verwachting geen effect hebben onder de streep) en ook moeten de maatregelen nog beter toegelicht worden zodat de bijlage zelfstandig leesbaar wordt. Het beschrijven van de voor- en nadelen van de maatregelen vergt ook nog wat nader denkwerk. We voegen deze bijlage vast toe om u een beeld te geven van waar we naartoe werken.

Afstemming

Er staan aparte bestuurlijke overleggen in de agenda met UWV (op 20 november) en met sociale partners (op 5 december). Daarvoor ontvangt u separaat voorbereiding.

Deze versie van de brief is met verschillende partijen gedeeld voor commentaar. In de volgende versie die u van ons ontvangt zullen we aangeven welke eventuele wijzigingen daaruit zijn gevolgd.

Met sociale partners is op 20 november a.s. ook een overleg (een reguliere werkgroep sociale zekerheid) waar deze conceptbrief geagendeerd is. We krijgen dan dus een eerste reactie. Die reactie nemen we mee in de voorbereiding voor het bestuurlijke overleg.

Planning

20 november	Bestuurlijk overleg UWV	
20 - 25 november	Tijd voor laatste afstemming (binnen SZW + interdepartementaal)	
25 november	Lijn starten richting MSZW voor akkoord CSD	
29 november	Aanleveren CSD	
4 december	Regiegroep sociale partners	
5 december	Bestuurlijk overleg sociale partners	
9 december	CSD	Indien een RSD nodig is wordt het ná het kerstreces
Woensdag 18 december	Laatste MR (woensdagagenda) voor reces	

Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

1 sociale partners (op 5 december).
met UWV (op 20 november)
november a.s. ook een overleg (een reguliere
werkgroep sociale zekerheid) waar deze conceptbrief geagendeerd
bestuurlijke overleg.

18 of 19 december	Verzending brief	
----------------------	------------------	--

Datum
15-11-2024

NB: Ambtelijk heeft FIN aangegeven dat zij verwacht dat een RSD nodig zal zijn. Dat zou betekenen dat we het niet redden voor het kerstreces. We houden nauw contact met Financiën en kunnen als blijkt dat dit nodig is nog proberen een BWO in te plannen (dit jaar) om te zorgen dat de brief toch zonder RSD naar de MR door kan.

Onze referentie
2024 [REDACTED]



Aan Minister van SZW
Cc aan Staatssecretaris Participatie en Integratie

nota

Kamerbrief OCTAS - versie voor CSD

TER BESLISSING

Directie

Datum
27-11-2024

Onze referentie
2024

Opgesteld door

Bijlage(n)
1

Aanleiding

Vorige week is een conceptversie van de Kamerbrief over de uitwerking van OCTAS met u gedeeld. Deze brief is toegezegd aan de Kamer uiterlijk in het najaar van 2024. Er is ambtelijk afgestemd met andere departementen (FIN, EZK) en met UWV. Ook is een eerste gesprek met sociale partners over de brief gevoerd. Dit heeft tot wijzigingen in de brief geleid. De afstemming met FIN loopt nog. De laatste wijzigingen liggen daar ook nog voor.

De bijgaande versie (incl. bijlagen) is de versie die we willen aanleveren voor de Commissie Sociaal Domein (CSD). Het uiterlijke moment waarop we dat kunnen doen is 2 december. Dat is de laatste mogelijkheid deze brief nog in 2024 in de CSD (op 9 december) te bespreken.



Geadviseerd besluit

Verzoek is in te stemmen met verzending van de brief aan de CSD van 9 december.

Kernpunten

- Uw reactie op de vorige versie van de brief hebben we in deze versie verwerkt. Uw voornaamste opmerking was dat het tijds¹ in (het slot van) de brief nog niet paste bij de mate van de urgentie die de rest van de brief uitstraalt. We hebben daartoe aangevuld dat u de Kamer vóór de zomer opnieuw informeert over uw plannen met de WIA.
- Op deze manier houden we voldoende tijd voor een zorgvuldig proces in het komende voorjaar om, ook in gesprek met sociale partners, tot een voorstel voor maatregelen te komen, maar houden we hier ook de nodige druk op. Tevens zullen de maatregelen in de voorjaarsbesluitvorming meelopen. De voorjaarsbesluitvorming is uiterlijk begin juni afgerond.
- De afstemming met FIN, andere departementen en UWV heeft geleid tot enkele wijzigingen in de brief. De belangrijkste zien op de toon van de brief. FIN las in de beschrijving van de mogelijke maatregelen om te vereenvoudigen (afschaffen IVA en VVU) te veel een aankondiging van nieuw beleid. FIN stelt dat wanneer we dat doen in deze brief, er ook dekking bij aangegeven moet worden.
- We hebben aanpassingen voorgesteld in de brief om hieraan tegemoet te komen, door duidelijker te maken dat er nog besluitvorming (ook financieel) nodig is vóórdat er maatregelen genomen kunnen worden. Op

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief OCTAS - versie voor CSD

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald

Zie brief voor opmerkingen

- Positief over opbouw en urgentie
- Brief moet compacter
- Scherper aansturen op pakket maatregelen op korte termijn: wetgeving, inclusief financiële gevolgen (NB brief moet recht doen aan eindverslag informateur, dat voorstellen met financiële consequenties door het kabinet welwillend zullen worden bezien)
- Verlagen drempel WIA moet onderdeel zijn van korte termijn aanpak en past in budgettaire neutrale variant (25%)
- Benadruk sterker het karakter van de werknemersverzekering en de hervorming ervan, zodat ook de Aof-premie als dekking in beeld komt

Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

ad in (het slot

van) de brief nog niet paste bij de mate van de urgentie die de rest van de brief uitstraalt.

dat u de Kamer vóór de

zomer opnieuw informeert over uw plannen met de WIA.

gesprek met sociale partners, tot een

voorstel voor maatregelen te komen,

voorjaarsbesluitvorming

begin juni

enkele wijzigingen in de brief.

(afschaffen IVA en VVU) te veel een aankondiging van

nieuw beleid.

nog besluitvorming

financieel) nodig

dit moment loopt de ambtelijke afstemming hierover nog. In bijgaande versie van de brief zijn **1**le zo ver mogelijk meebewogen met de wensen van FIN. Graag horen we van u of u met de **2**uidige toon uit de voeten kunt. In de brief zijn een aantal passages waar relevante wijzigingen in zijn doorgevoerd geel gemarkeerd.

Datum
27-11-2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

- Er is in de formele planning de komende weken geen RSD voor de Kerst die volgt op de CSD van 9 december. Gegeven de discussie met Financiën tot nu toe, lijkt een **moment om de brief op politiek niveau te bespreken** wel noodzakelijk. Dit is ook de **wens van (ambtelijk) AZ**. Om behandeling van deze brief in de MR op 20 december **(conform planning) te halen, zal het nodig zijn om een extra politiek overleg in te plannen tussen 9 december en 20 december (een BWO of een ingelaste RSD)**. Hierover wordt u nog geïnformeerd. Als dit onmogelijk blijkt, is er een kans dat verzending van deze brief pas in januari mogelijk is.
- Naast de brief sturen we u ook de **bijlagen** mee. Bij de vorige conceptversie ontbraken deze nog grotendeels: 1) een bijlage met een lijst aan mogelijke maatregelen, 2) een bundel met alle uitgewerkte fiches en 3) het eindrapport van Populytics. Deze bijlagen krijgen de komende dagen nog een redactieslag en in bijlage 1 zal nog worden aangevuld over de doelen die je met maatregelen wel en niet kunt bereiken.

Toelichting

Uw opmerkingen bij de vorige versie

- Zoals onder kernpunten al geschetst vroeg u om **3**eer concreetheid over wanneer welke stappen worden genomen. We hebben dat aangescherpt in het slot van de brief: **4**ór de zomer van 2025 informeert u de kamer over de vervolgstappen.
- U vroeg naar het doel en de conclusie van de paragraaf over de brede reflectie op de verschillende varianten van OCTAS. Deze paragraaf heeft een andere plek gekregen in de brief en staat nu in het hoofdstuk over de lange termijn in een kader. Doel van deze beschrijving van de varianten is het geven van een samenvatting van de uitwerking van alle varianten zoals we dat de afgelopen maanden hebben gedaan. We willen hiermee laten zien dat we breed **5**ebben gekeken naar alle ideeën uit OCTAS en geven een uiteenzetting van de belangrijkste voor- en nadelen van de verschillende varianten. Er wordt geen oordeel of voorkeur gegeven. In algemene zin is de boodschap van de brief dat we **voor de korte termijn (deze kabinetsperiode) kijken naar maatregelen uit variant 1 en dat we de ideeën uit variant 2 en 3 verder willen uitwerken als onderdeel van een langetermijnvisie**. Daarbij past ook niet dat we in de brief uitspraken doen over de wenselijkheid van de ene variant ten opzichte van de andere.
- U vroeg ook naar de conclusie van de hoofdstuk over het maatschappelijk perspectief. We geven in dat hoofdstuk weer wat de raadpleging door Populytics bij een brede groep Nederlanders heeft opgeleverd. De uitkomsten van die raadpleging bieden interessant inzicht in wat burgers belangrijk vinden en het onderstreept ook een aantal dilemma's die we al in beeld hadden. De raadpleging kan niet worden gebruikt om te stellen dat er **draagvlak is voor een bepaalde variant** of voor (een set aan) maatregelen. De raadpleging zag meer op de onderliggende waarden die mensen belangrijk vinden. We stellen in deze brief bovendien nog geen

Pagina: 2

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
we zo ver mogelijk meebewogen met de wensen van FIN.

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
huidige toon uit de voeten moment om de brief op politiek niveau te bespreken wens van (ambtelijk) AZ.
(conform planning) te halen, zal het nodig zijn om een extra politiek overleg in te plannen tussen 9 december en 20 december (een BWO of een ingelaste RSD).
bijlagen

1 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
meer concreetheid

1 Nummer: 4 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
vóór de zomer van 2025

1 Nummer: 5 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
hebben gekeken naar voor de korte termijn (deze kabinetsperiode) kijken naar maatregelen uit variant 1 en dat we de ideeën uit variant 2 en 3 verder willen uitwerken langetermijnvisie.
draagvlak is voor een bepaalde variant

pakket aan maatregelen voor (geven slechts een richting aan de discussie) dus we kunnen ook nog niets zeggen over draagvlak. Bij de verdere gesprekken dit voorjaar kan de input uit de raadpleging wel benut worden om een inschatting van draagvlak te maken.

Datum
27-11-2024

Onze referentie
2024 [REDACTED]

Afstemming sociale partners

Op 20 november is een conceptversie van de brief besproken in de SZZ (werkgroep sociale zaken en zorg) van de Stichting van de Arbeid. Hier is door sociale partners mondeling een aantal opmerkingen meegegeven. Ook is daar aangegeven dat de brief in de Regiegroep van 4 december nog zal worden besproken.

Daarnaast is er een bestuurlijk overleg gepland op 5 december. Daarvoor ontvangt u nog aparte voorbereiding. [1] [REDACTED] kan niet aanwezig zijn bij dit bestuurlijke overleg. Met haar heeft u op 2 december een telefonisch overleg over de uitwerking OCTAS en deze Kamerbrief.

Overige afstemming

Met UWV is reeds een bestuurlijk overleg gevoerd. Dat heeft niet tot wezenlijke wijzigingen in de tekst van de brief geleid. UWV heeft in het bestuurlijk overleg [2] aangegeven tevreden te zijn over de toon en de richting van de brief. UWV heeft aangegeven niet blij te zijn met een aantal van de laatste wijzigingen waar FIN veel waarde aan hecht, omdat die de toon van de brief minder actiegericht hebben gemaakt. Zoals onder kernpunten aangegeven vragen we u te beoordelen of u zich kunt vinden in de huidige toon. Afhankelijk daarvan voeren we het gesprek met UWV.

Een recente bijstelling van budgettaire raming bij twee (belangrijke) maatregelen worden nog met CPB afgestemd. Deze bijstelling levert in totaal mogelijk ca. 160 miljoen structureel aan budgettaire ruimte op.

Planning

Uiterlijk 2 december	Aanlevering CSD
4 december	Regiegroep sociale partners
5 december	Bestuurlijk overleg sociale partners
Tot +/- 9 december	Laatste afstemming interdepartementaal.
9 december	Bespreking in CSD
Tussen 9 en 18 december	Overleg op politiek niveau (extra RSD of BWO)
20 december	Bespreking in MR en daarna verzending

 Nummer: 1 Auteur: Datum: Onbepaald

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

aangegeven tevreden te zijn over de toon en de richting van de brief. UWV heeft aangegeven niet blij te zijn met een aantal van de laatste wijzigingen waar FIN veel waarde aan hecht, omdat die de toon van de brief minder actiegericht hebben gemaakt.
UWV heeft in het bestuurlijk overleg huidige toon.