

Mogelijke scenario's kosten voor uitleners

Bijlage bij Kamerbrief over de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten, januari 2025

In deze bijlage worden op basis van een concept-rekenmodel van het ministerie van SZW de kosten voor uitleners geschat voor drie mogelijke scenario's. In deze scenario's worden verschillende aannames gedaan over de verhouding tussen werkstromen voor meer of minder complexe zaken, het aantal bezwaarzaken tegen afwijzingsbesluiten, en het aantal werkdagen per zaak voor de middelcomplexe werkstroom. Daarnaast worden enkele scenario's gegeven voor de nog vast te stellen differentiatie in vergoedingshoogte naar bedrijfsomvang.

Omwille van de begrijpelijkheid is het model op enkele onderdelen versimpeld. Het onderliggende rekenmodel is nog niet vastgesteld en zal in de toekomst worden aangepast aan de hand van nieuwe informatie en voortschrijdende inzichten.

Aannames

In alle scenario's worden aannames gehanteerd. Deze aannames zijn arbitrair en kunnen nog niet op ervaringsgegevens gebaseerd worden. De aannames – en dus de uitkomsten van het model – kunnen dus wezenlijk afwijken van de werkelijkheid. Zij kunnen ook hoger of lager uitvallen dan de hoogst resp. laagst opgenomen aanname of uitkomst.

Een aantal aannames is, omwille van de begrijpelijkheid van dit document, voor alle weergegeven scenario's hetzelfde. Een selectie van de belangrijkste aannames is hieronder weergegeven. Er is van uitgegaan dat alle uitleners jaarlijks dezelfde vergoeding betalen aan de toelattende instantie, ongeacht of het om een toelating of ontheffing gaat.

Aantal aanvragen

- Er zijn 15.000 aanvragen tot toelating en 3.200 tot ontheffing. Deze aantallen zijn, na toepassing van enkele aannames, gebaseerd op het Regioplan-onderzoek dat aan de Tweede Kamer is verstuurd ten tijde van indiening van het wetsvoorstel.

Aannames met betrekking tot de behandelzeiten per werkstroom

- De totale behandelzeit per individuele aanvraag voor toelating is bij de toelattende instantie, verdeeld over meerdere beoordelaars:
 - een vierde dag voor minder complexe zaken (de aanvraag is compleet en de aanvrager voldoet duidelijk aan alle eisen);
 - één of anderhalve dag voor complexere zaken, afhankelijk van het scenario (de aanvraag is niet compleet en/of de uitlener voldoet (nog) niet aan alle voorwaarden);
 - Zes dagen voor de meest complexe zaken (intensief overleg met stelselpartijen is nodig of het Bibob-instrumentarium wordt ingezet).
- De behandelzeit van een bezwaar tegen een afwijzings-, schorsings- of intrekingsbesluit is drie dagen.
- De coördinatietijd van een beroepszaak is twee dagen.

Aannames met betrekking tot bezwaar- en beroepszaken

- Bij de aanvraagprocedure wordt bezwaar aangetekend tegen 15% of 25% van de besluiten, afhankelijk van het scenario, en beroep ingesteld tegen 7,5% van de besluiten op bezwaar.
- Bij het tussentijds beoordelen van toegelaten uitleners wordt bezwaar aangetekend tegen 100% van de schorsings- en intrekingsbesluiten en beroep ingesteld tegen 60% van de besluiten op bezwaar.

Aannames met betrekking tot het beoordelen

- Bij het tussentijds beoordelen van toegelaten uitleners wordt in 5% van de gevallen een schorsings- of intrekingsbesluit genomen.
- Van de aanvragen voor toelating wordt:
 - 40% in het eerste kalenderjaar na inwerkingtreding beoordeeld;
 - 40% in het tweede kalenderjaar;
 - 20% in het derde kalenderjaar.

Overgangsrecht

- Op grond van het overgangsrecht kunnen bepaalde uitleners worden toegelaten zonder een inspectierapport te overleggen en kunnen bepaalde uitleners blijven uitlenen zonder te zijn toegelaten.
- In dit document is geen rekening gehouden met het overgangsrecht. Op onderdelen van het rekenmodel leidt dat waarschijnlijk tot onderschatting van de kosten en op andere onderdelen tot overschatting. Op dit moment is het netto effect op de uitkomst niet aan te geven.

Scenario's voor gemiddelde kosten per uitlener

	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3
<i>Aannames</i>			
Aandeel minder complexe zaken	50%	30%	15%
Aandeel complexere zaken	45%	65%	75%
Aandeel meest complexe zaken	5%	5%	10%
Aandeel bezwaren tegen besluiten op aanvraag	15%	15%	25%
Aantal dagen per zaak voor complexere zaken	1,0	1,5	1,5
<i>Resulterende vergoeding aan TI per jaar</i>			
Gemiddeld voor alle uitleners	€ 2.006	€ 2.407	€ 2.858

Differentiatie naar bedrijfsomvang

In de concept-AMvB is opgenomen dat de vergoeding voor toelating aan de TI zal worden gedifferentieerd naar bedrijfsomvang. Er zijn nog geen beslissingen genomen over de wijze en mate van differentiatie naar bedrijfsomvang. Onderstaande scenario's zijn opgenomen om inzicht te geven in de mogelijke effecten daarvan op de vergoedingen, alsmede de gevolgen van andere verhoudingen tussen kleine, middelgrote en grote uitleners. Er zijn ook andere verhoudingen denkbaar.

Er is geen differentiatie voorzien voor aanvragers en houders van ontheffingen. Omwille van de eenvoud is daar in dit document geen rekening mee gehouden en is gerekend alsof alle uitleners gedifferentieerde vergoedingen betalen.

Verhouding tussen kleine, middelgrote en grote uitleners

Er is nog niets bekend over de bedrijfsomvang van uitleners die toelating of ontheffing gaan aanvragen. In onderstaande tabel worden twee mogelijke verhoudingen opgenomen:

- A. 76% van de uitleners is klein, 15% middelgroot en 9% groot. Dit is gebaseerd op bijlage I van de UWV-nota "Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025" (gegevens voor sector 52).

- B. 50% van de uitleners is klein, 30% middelgroot en 20% groot. Dit is niet gebaseerd op nadere informatie, maar opgenomen om het effect van een andere verhoudingen te illustreren.

Voor de hoogte van de differentiatie zijn twee mogelijke varianten opgenomen:

- Eén variant met als differentiatie klein (k) : middelgroot (m) : groot (g) = 1 : 1,5 : 2.
- Eén variant met als differentiatie klein (k) : middelgroot (m) : groot (g) = 1 : 2 : 4.

	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3
<i>Gemiddelde kosten per uitlener</i>			
Gemiddeld voor alle uitleners	€ 2.006	€ 2.407	€ 2.858
<i>Verhouding bedrijfsomvang A (75% klein, 15% middelgroot en 9% groot)</i>			
<i>Differentiatie k : m : g = 1 : 1,5 : 2</i>			
Kleine uitlener	€ 1.724	€ 2.069	€ 2.457
Middelgrote uitlener	€ 2.587	€ 3.103	€ 3.685
Grote uitlener	€ 3.449	€ 4.138	€ 4.914
<i>Differentiatie k : m : g = 1 : 2 : 4</i>			
Kleine uitlener	€ 1.419	€ 1.702	€ 2.022
Middelgrote uitlener	€ 2.838	€ 3.405	€ 4.043
Grote uitlener	€ 5.676	€ 6.809	€ 8.086
<i>Verhouding bedrijfsomvang B (50% klein, 30% middelgroot en 20% groot)</i>			
<i>Differentiatie k : m : g = 1 : 1,5 : 2</i>			
Kleine uitlener	€ 1.486	€ 1.783	€ 2.117
Middelgrote uitlener	€ 2.229	€ 2.674	€ 3.175
Grote uitlener	€ 2.972	€ 3.565	€ 4.234
<i>Differentiatie k : m : g = 1 : 2 : 4</i>			
Kleine uitlener	€ 1.056	€ 1.267	€ 1.504
Middelgrote uitlener	€ 2.112	€ 2.533	€ 3.008
Grote uitlener	€ 4.223	€ 5.067	€ 6.017