



Aan

SLMZ en SJPS

Deadline: 19-12-2024

nota

(ter beslissing) Beleidsreactie Advies RCGOG - Toekomstbestendige hulpverlening na seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld

Datum Document

10-12-2024

Kenmerk

4010714-1075723-DMO

Bijlage(n)

1. Advies
Regeringscommissaris
SGG en SG
2. Onderzoek Verwey-
Jonker Instituut
3. Explainer advies

1. Aanleiding

- Op 23 oktober jl. heeft de Regeringscommissaris seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld (hierna: RCGOG) een advies uitgebracht over toekomstbestendige hulpverlening na seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld.
- Dit advies behandelt de vraag hoe de recente en verwachte ontwikkelingen in het aantal meldingen, advies- en hulpverzoeken van seksueel grensoverschrijdend gedrag (sgg) en seksueel geweld (sg) bij een aantal uitvoeringsorganisaties binnen het 'Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld' (hierna: NAP) kunnen worden geadresseerd.
- Dit advies is opgesteld op verzoek van de voormalig MJenV, MLZS, MRB en SVWS, mede namens de voormalig MOCW en MSZW (vanwege coördinerende rol NAP).
- In deze brief geeft u (SLMZ en SJPS) samen met de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de Staatssecretaris Rechtsbescherming een beleidsreactie.

2. Geadviseerd besluit

- U (SLMZ en SJPS) wordt beiden geadviseerd akkoord te gaan met de inhoudelijke beleidsreactie en verzending aan de Tweede Kamer.
- De deadline is gesteld om te zorgen dat de brief nog dit jaar wordt verzonden.



3. Kernpunten

Aanleiding:

- Tijdens de ontwikkeling van het NAP gaven verschillende uitvoeringsorganisaties aan dat zij verwachten dat de landelijke aandacht voor seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld zal leiden tot meer meldingen. Dit heeft gevolgen voor de capaciteit van uitvoeringsorganisaties en slachtoffers indien de meldingen niet tijdig/goed kunnen worden opgepakt.
- De RCGOG is door voormalige, betrokken bewindspersonen om advies gevraagd. Zij geeft op basis van inzicht in de ontwikkelingen in meldingen bij uitvoeringsorganisaties¹ advies over hoe hiermee kan worden omgegaan binnen de context van het NAP.

Inhoud advies:

- Het aantal meldingen bij de uitvoeringsorganisaties is over de jaren heen gestegen. De toename voor de onderzochte organisaties is niet vergelijkbaar. Het Centrum Seksueel Geweld kent de grootste stijging van het aantal meldingen.
- Incidenten op dit thema die in de samenleving veel (media)aandacht krijgen zorgen voor een (tijdelijke) waarneembare stijging in het aantal meldingen.
- Op basis van literatuuronderzoek naar maatregelen die van invloed zijn op het aantal meldingen, is gekeken naar de mogelijke effecten van maatregelen van het NAP op de ontwikkeling van meldingen.
- Dit resulteert in een zestal aanbevelingen:
 - 1: Investeer in de toeleiding naar hulp met laagdrempelige informatie
 - 2: Zorg voor laagdrempelig hulpaanbod aan slachtoffers
 - 3: Zorg voor passende financiering van hulpverlening
 - 4: Zet in op monitor van meldingen en uitvoeringsconsequenties
 - 5: Verbeter de domeinoverstijgende samenwerking
 - 6: Verbreed de systemische blik in het bieden van erkenning en herstel

Beleidsreactie:

- Na een algemene reactie volgt per aanbeveling reactie. Hierin wordt aangegeven of de aanbeveling wordt onderschreven, welke lopende maatregelen aansluiten bij de aanbeveling of waar nog extra aandacht/inzet nodig is.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Het NAP startte in 2023. Aanvankelijk was de looptijd van het programma vastgesteld op 3 jaar, maar deze is verlengd tot 31 december 2026. Voor de duur van het programma is de RCGOG aangesteld.

In het Regeerakkoord staat onder 8. Nationale Veiligheid:

'Keihard optreden tegen grensoverschrijdend gedrag en tegen intimidatie ten opzichte van eenieder, en tegen alle vormen van straatterreur...'

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Het adviesrapport is gedeeld met de betrokken uitvoeringsorganisaties en de VNG. De outline van de beleidsreactie is met deze organisaties afgestemd.

Publiciteit:

- RCGOG via haar website: Advies over toekomstbestendige hulpverlening na seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld | Brief | RCGOG

¹ Centrum Seksueel Geweld (CSG), Veilig Thuis (VT), Slachtofferhulp Nederland (SHN), Helpwanted (onderdeel van Offlimits), Centrum Veilige Sport Nederland (CVSN) en Fier/CKM.



- Verschillende media-kanalen hebben de publicatie van het advies opgepakt in hun berichtgeving. Zoals NOS, Eenvandaag, NRC en verschillende vrouwenbladen.
 - Aantal meldingen van seksueel geweld is in twee jaar tijd sterk gestegen (nos.nl)
 - Door toename meldingen seksueel grensoverschrijdend gedrag komen hulporganisaties in de knel: 'Kunnen stroom niet aan' - EenVandaag (avrotros.nl)
 - Aantal meldingen van seksueel geweld neemt explosief toe. 'Wat slachtoffers is aangedaan, is heel lang 'normaal' gevonden' - NRC
 - NRC, 25-11-2024, Aantal meldingen grensoverschrijdend gedrag in sportsector blijft stijgen.

VWS
Maatschappelijke
Ondersteuning

Kenmerk
4010714-1075723-DMO

Publiekscampagne vanuit het NAP

- In de voorbereiding voor het kennismakingsgesprek met de RCGOG is geïnformeerd over de publiekscampagne vanuit het Nationaal Actieprogramma.
- Aanvullend op de beleidsmaatregelen en -ontwikkeling draagt (publieks)communicatie bij aan bewustwording, reflectie en handelingsperspectief op dit thema.
- Op 9 december start een nieuwe publiekscampagne (en loopt tot en met 31 december). OCW coördineert de campagne en VWS heeft financieel en inhoudelijk bijgedragen.
- De campagne is gericht op mensen met een gemiddeld tot klein probleembesef (58%); zij erkennen het voorkomen van seksueel grensoverschrijdend gedrag, maar vinden dat gedrag te snel als zodanig wordt ervaren en reactie in de samenleving krampachtig zijn.
- De campagne gebruikt voorbeelden gericht op vier omgevingen: horeca, sportschool, NS-stations en algemeen straatbeeld. Verschillende massamediale middelen worden gebruikt. Zoals radiocommercials, online video's, social-media uitingen, posters en digitale schermen inabri's.
- De website <https://www.metelkaartrekkenwedegrens.nl/> ondersteunt de campagne. Hier vinden mensen informatie over seksueel grensoverschrijdend gedrag, hoe je een gesprek daarover begint en andere gerelateerde thema's.

c. Financiële en personele gevolgen
n.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Het adviesrapport verwijst hiernaar onder aanbeveling 4 (monitoring van meldingen en uitvoeringsconsequenties). In de verkenning met relevante stakeholders en uitvoeringsorganisaties naar het beter en in samenhang publiceren van informatie over ontwikkelingen in de meldingen, moet gekeken worden wat mogelijk is qua gegevensuitwisseling, omdat niet dit niet voor alle organisaties wettelijk is vastgelegd.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

VWS (DMO, DJ, DS, DZ, DCZ), JenV, OCW, SZW met: VNG, (L)CSG, SHN, VT

f. Gevolgen administratieve lasten
n.v.t.



g. Toezeggingen

Verkennen van mogelijkheden om de data m.b.t. de meldingen van de uitvoeringsorganisaties op een meer samenhangende wijze structureel te publiceren.

VWS
Maatschappelijke
Ondersteuning

Kenmerk
4010714-1075723-DMO

h. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.

a. Motivering

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

