



Aan

Minister
CC Staatssecretaris

nota

Beslisnota voorleggen AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf aan het Parlement en akkoord op verkeersveiligheidsconvenant

TER BESLISSING

Datum

5 december 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/348816

Opgesteld door

DG Mobiliteit

Dir. Duurzame Mobiliteit

DuMo 2

Beslistermijn

20 januari 2025

Bijlage(n)

10

Aanleiding

- Tot 1 juli 2025 wordt gedoogd dat elektrisch aangedreven bedrijfsauto's tot en met 4.250 kg met rijbewijs B in plaats van rijbewijs C worden bestuurd. Om deze vrijstelling van het rijbewijs C definitief in wetgeving (Algemene Maatregel van bestuur, AMvB) vast te leggen, zijn nu drie besluiten nodig. Deze besluiten leggen we met deze nota aan u voor.
- Het eerste besluit heeft betrekking op deze AMvB, waarvoor op 11 oktober de internetconsultatie is gestart. Parallel zijn de noodzakelijke uitvoeringstoetsen uitgevraagd. U bent hier begin oktober over geïnformeerd. De belangrijkste afwegingen uit dit advies zijn in de toelichting van deze nota nogmaals opgenomen. De resultaten van deze consultaties en uitvoeringstoetsen zijn in de AMvB verwerkt. De AMvB dient in de Tweede en Eerste Kamer te worden 'voorgehangen.'
- Het tweede besluit gaat over de tachograafplicht. U heeft met de staatssecretaris van SZW afspraken gemaakt over een vrijstelling van de tachograafplicht voor bestuurders van elektrische voertuigen (IENW/BSK-2024/295588). Deze vrijstelling is in de AMvB verwerkt.
- Het derde besluit gaat over het convenant, welke in goede samenwerking met de sector is opgesteld. Hierin zijn afspraken vastgelegd over een aanvullende veiligheidscursus voor bestuurders van deze voertuigen en zijn afspraken gemaakt om de arbeidstijden in het voertuig te registreren als alternatief voor de tachograaf.

Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan met het aan beide Kamers voorleggen van de bijgevoegde AMvB na bespreking in de onderraad en ministerraad en onder voorbehoud van een positief advies van JenV. JenV voert op dit moment de wetgevingstoets uit. In deze AMvB wordt de vrijstelling rijbewijs C en tachograafplicht voor voertuigen met een toegestane maximummassa van 3.501 tot en met 4.250 kg geregeld.
- Akkoord met de tachograafvrijstelling zoals opgenomen in de AMvB, waarbij de tachograafvrijstelling alleen geldt voor elektrische voertuigen tot en met 4.250 kg en de rij- en rusttijden tegelijk met de tachograaf zelf worden vrijgesteld. Een akkoord van SZW op dit punt is nodig voordat de AMvB kan worden voorgelegd aan de CFL, RFL en de Kamers.

- Akkoord met de afspraken zoals gemaakt met de sector in het convenant verkeersveiligheidswaarborgen ter besturing van voertuigen van 3.500 tot en met 4.250 kg met rijbewijs B.

Datum

5 december 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/348816

Opgesteld doorDG Mobiliteit
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2**Aan**De minister en
staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat**Bijlage(n)**

10

Kernpunten**1. Uitkomsten consultaties en uitvoeringstoetsen**

- a. De AMvB heeft betrekking op een wijziging van het Reglement rijbewijzen en richt zich op het invoeren van een permanente vrijstelling van rijbewijs C en als gevolg daarvan ook de vrijstelling van de beroepskwalificatie voor beroepschauffeurs (code 95) voor het besturen van voertuigen die door alternatieve brandstoffen zijn aangedreven.
- b. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en de Rijksdienst Wegverkeer (RDW) hebben toetsen uitgevoerd en respectievelijk gekeken naar de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (ILT) en de uitvoerbaarheid (RDW) van deze regelgeving. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft daarnaast een advies uitgebracht over de gevolgen voor de regeldruk van het voorstel. De resultaten hiervan zijn opgenomen en verwerkt in de AMvB.
- c. In de periode van 14 oktober 2024 tot en met 11 november 2024 heeft de internetconsultatie op de AMvB plaatsgevonden. Het merendeel van de reacties op het ontwerpbesluit is positief vanwege de wens te verduurzamen en de flexibiliteit voor de bedrijfsvoering.

2. Tachograafvrijstelling

- a. Deze AMvB bevat ook een vrijstelling van de tachograafplicht voor elektrisch aangedreven voertuigen tot en met 4.250 kg voor ritten binnen 100 km van de vestigingsplaats. De Europese Verordening (EG) 561/2006 biedt de mogelijkheid om voertuigen die worden aangedreven met aardgas, LPG of elektriciteit, vrij te stellen. Door uw ambtsvoorganger is gekozen voor een vrijstelling van enkel elektrische voertuigen.
- b. De vrijstelling van de tachograafplicht vermindert administratieve lasten voor de sector. De keuze voor elektrische voertuigen specifiek, is in lijn met het Nederlandse beleid om emissieloos rijden te stimuleren, en werd gemaakt omdat een zwaardere accu inderdaad zorgt voor zwaardere voertuigen. Bij voertuigen aangedreven door aardgas of LPG is dit niet het geval.
- c. De verordening staat ook toe om voertuigen met een toegestane maximummassa tot en met 7.500 kg vrij te stellen. In de AMvB is de vrijstelling gelijk getrokken met de bovengrens van de vrijstelling van rijbewijs C, namelijk tot en met 4.250 kg.
- d. De Verordening staat eveneens toe om de rij- en rusttijden vrij te stellen, waardoor alleen het reguliere regime van de Arbeidstijdenwet geldt. De wettelijke (Europese) rij- en rusttijden zijn strenger dan de arbeidstijden. In de AMvB is voor de vrijstelling van rij- en rusttijden gekozen omdat de rij- en rusttijden bedoeld zijn voor transport over lange afstanden, terwijl de tachograafvrijstelling alleen geldt binnen 100 km van de vestigingsplaats. In eerdere nota's over dit onderwerp zijn de termen rij- en rusttijden en arbeidstijden door elkaar gebruikt (IENW/BSK-2024/295588). Uit nadere analyse blijkt dat op dit punt toch een beleidskeuze gemaakt moet worden. Dit onderwerp valt

- mede onder de verantwoordelijkheid van SZW. SZW heeft nog geen definitieve keuze gemaakt over de vrijstelling van rij- en rusttijden.
- e. Na een jaar zal een evaluatie van deze vrijstelling plaatsvinden, waarbij onder meer gekeken wordt of met het alternatief voor de tachograaf de arbeidstijden deugdelijk kunnen worden geregistreerd en nageleefd (wat belangrijk is voor arbeidsomstandigheden en verkeersveiligheid).

3. *Convenant verkeersveiligheidswaarborgen*

- a. Met de sector is een convenant opgesteld met als doel het borgen van de verkeersveiligheid door bestuurders die gebruik maken van de vrijstelling. Zij dienen een aanvullende cursus te volgen. Het OM heeft deze afspraken als randvoorwaarde gesteld voor het voor de laatste maal verlengen van de gedoogperiode tot 1/7/2025.
- b. De cursussen zijn gericht op kennis en vaardigheden die horen bij het besturen van zero emissie bedrijfsvoertuigen met een toegestane maximummassa van meer dan 3.500 kg tot en met 4.250 kg.
- c. Met de sector is afgesproken dat zij, om de cao-afspraken na te komen en om ongevallen door vermoeidheid te voorkomen de registratie van de arbeidstijden ook in het voertuig ter beschikking zullen stellen voor de handhaver, wanneer hierover bevestigd.
- d. Zowel deelname aan de cursus, ongevalsbetrokkenheid als naleving van de arbeidstijden worden gemonitord en geëvalueerd.

Krachtenveld

- Momenteel geldt voor een groep van 821 elektrische bedrijfsvoertuigen een gedoogsituatie waarin deze voertuigen met alleen rijbewijs B bestuurd mogen worden. Deze gedoogperiode loopt op 1 juli 2025 af. Zowel de Kamer als de sector hebben aangedrongen op een oplossing voor de periode hierna. Deze AMvB voorziet daarin. De steun hiervoor was bijna kamerbreed¹.
- Er is brede steun van de sector voor deze AMvB. Dit komt ook duidelijk naar voren in het merendeel van de reacties op de internetconsultatie. In totaal hebben 86 organisaties en individuen gebruik gemaakt van de consultatiemogelijkheid, waaronder diverse gemeenten, vervoerders, belangenverenigingen waaronder evofenedex en Transport en Logistiek Nederland. De sector onderkent daarnaast de noodzaak om aanvullende afspraken te maken om de verkeersveiligheid te borgen en heeft daarom in goede samenwerking meegewerkt aan het opstellen van het convenant.
- De staatssecretaris van SZW is mede-bevoegde voor de aanpassingen ten aanzien van de tachograafvrijstelling. Dit besluit wordt parallel aan hem voorgelegd.

Datum

5 december 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/348816

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

De minister en
staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

10

¹ Motie-Van Zanten c.s. (36410-XII, nr. 47)

Toelichting

U bent bij de start van de internetconsultatie geïnformeerd over de AMvB. De belangrijkste punten uit dit advies zijn nog steeds relevant en daarom in deze toelichting opnieuw opgenomen (IENW/BSK-2024/251033)

Overwegingen bij het starten van de AMvB:

- Vrijstelling van het rijbewijs C geeft de sector handelingsperspectief om de zwaarste bestelauto's (categorie N1) te verduurzamen.
- Deze vrijstelling wordt mogelijk gemaakt door de derde rijbewijsrichtlijn. De voorwaarden die de derde rijbewijsrichtlijn hieraan stelt zijn echter niet allemaal handhaafbaar en uitvoerbaar.²
- Het voorstel van de Europese Commissie ter herziening van de derde rijbewijsrichtlijn (vierde rijbewijsrichtlijn) stelt voor deze voorwaarden aan te passen. De voorwaarden in de concept-vierde rijbewijsrichtlijn resulteren in een vrijstelling die wél uitvoerbaar en handhaafbaar is. Daarom wordt in dit voorstel van amvb aangesloten bij de conceptteksten van de vierde rijbewijsrichtlijn. Er is een risico dat de richtlijn inhoudelijk nog wijzigt.
- Omdat de vierde rijbewijsrichtlijn er nog niet is, is de vrijstelling gebaseerd op de bestaande juridische grondslag die te vinden is in de derde rijbewijsrichtlijn. De inhoudelijke vrijstellingsvoorwaarden komen wel uit het Commissievoorstel van de vierde rijbewijsrichtlijn (uit juli 2024). Inhoudelijk wordt aangesloten bij toekomstig recht.
- Uw voorganger heeft besloten tot deze ongebruikelijke werkwijze om vóór het einde van de gedoogperiode (1/7/2025) wettelijk verankerd beleid te hebben. Dit in overeenstemming met de afspraak met het Openbaar Ministerie (OM) en in lijn met het verzoek van de Kamer. Het voorkomt dat er tussen 1/7/2025 en de implementatie van de uiteindelijke vierde rijbewijsrichtlijn een periode van onzekere duur ontstaat waarin partijen niet meer vrijgesteld zijn van het C rijbewijs.
- DG MOVE toonde begrip voor de Nederlandse wens om vooruit te lopen op de afronding en implementatie van de vierde rijbewijsrichtlijn en gaf daartoe ruimte.
- De implementatie van de vierde rijbewijsrichtlijn is voorzien begin 2029, maar mogelijk wordt de implementatie van het specifieke artikel over de vrijstellingsvoorwaarden voor rijbewijs C al in het najaar van 2025 afgerond.

Datum

5 december 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/348816

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

De minister en
staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

10

Procesbelang Staat

Procesbelang van de staat



² Kamerstukken II, 2023–24, 31 305, nr. 437

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Procesbelang Staat

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Kamerbrief TK voorhang AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf	De Kamerbrief ter aanbieding van de AMvB aan de Tweede Kamer.
03.	Kamerbrief EK voorhang AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf	De Kamerbrief ter aanbieding van de AMvB aan de Eerste Kamer.
04.	AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf	De AMvB die aan deze nota ten grondslag ligt.
05.	Convenant verkeersveiligheidswaarborgen rijbewijs B inclusief tachograaf	Het convenant waarmee de verkeersveiligheid wordt gewaarborgd.
06.	Bijlage bij convenant: Leerplan en certificaat	Bevat inhoudelijke eisen aan veiligheidscursus en voorbeeld van certificaat bij voltooien cursus
07.	Uitvoeringstoets RDW	Uitvoeringstoets gericht op de handhaafbaarheid van de AMvB.
08.	ILT Handhaafbaarheids-, Uitvoerbaarheids- en Fraudebestendigheidstoets	De handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) uitgevoerd door de ILT.
09.	Advies Adviescollege Toetsing Regeldruk	Een advies over de gevolgen voor de regeldruk van het voorstel
10.	Tachograafplan TLN en evofenedex	Het plan waarmee de sector een aanpak voorstelt om de arbeidstijden bij te houden.
11.	Reacties op internetconsultatie AMvB	Bevat een verslag van de reacties op de internetconsultatie



Aan

Minister

nota

Agendering AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf in
ministerraad

TER BESLISSING

Datum

19 december 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/370131

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Wegverkeersbeleid

Beslistermijn

19-12-2024

Bijlage(n)

6

Aanleiding

- U bent akkoord met het aan beide Kamers voorleggen van de AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf na bespreking in de onderraad en ministerraad en onder voorbehoud van een afgeronde wetgevingstoets door JenV (IENW/BSK-2024/348816)
- In de CFL is geconcludeerd dat de AMvB als hamerstuk op de agenda van de ministerraad kan worden geplaatst. Het benodigde aanbiedingsformulier voor de ministerraad hebben wij daarom opgesteld en aan de stukken toegevoegd (bijlage 1).
- Aan de AMvB zijn een aantal (beperkte) aanpassingen gedaan naar aanleiding van de wetgevingstoets van JenV en na het ontvangen van de zienswijze van het Adviescollege Toetsing Regeldruk.

Geadviseerd besluit

- Akkoord gaan met het agenderen van de AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf in de ministerraad door het ondertekenen van bijgevoegd aanbiedingsformulier.

Kernpunten

- Het aanbiedingsformulier voor de ministerraad is het enige nieuwe stuk. In de rondzendmap zijn alle stukken opgenomen die aan de ministerraad zullen worden verzonden.
- Met agendering van de AMvB in de ministerraad begin januari 2025 liggen we op koers om de huidige gedoogperiode op 1 juli 2025 naadloos over te laten gaan in wettelijke vrijstellingen voor het rijbewijs C en de tachograaf.

Krachtenveld

- U heeft op 18 december met de sectorpartijen het convenant verkeersveiligheidswaarborgen ter besturing van voertuigen van 3.501 kg tot en met 4.250 kg met rijbewijs B getekend. Dit convenant zal met de AMvB aan de Kamer meegezonden worden.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Aanbiedingsformulier ministerraad	
03.	Kamerbrief TK voorhang AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf	De Kamerbrief ter aanbieding van de AMvB aan de Tweede Kamer.
04.	Kamerbrief EK voorhang AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf	De Kamerbrief ter aanbieding van de AMvB aan de Eerste Kamer.
05.	AMvB vrijstelling rijbewijs C en tachograaf	De AMvB die aan deze nota ten grondslag ligt.
06.	Convenant verkeersveiligheidswaarborgen rijbewijs B inclusief tachograaf	Het convenant waarmee de verkeersveiligheid wordt gewaarborgd.
07.	Bijlage bij convenant: Leerplan	Bevat inhoudelijke eisen aan veiligheids cursus

Datum

19 december 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/370131

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Wegverkeersbeleid

Aan

Minister

Bijlage(n)

6