



Aan Staatssecretaris

nota

Beslisnota Kamerbrief Voortgang VTH-stelsel

TER BESLISSING

Datum

29 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/334432

Opgesteld door

Directoraat-Generaal Milieu en
Internationaal
Directie Omgevingsveiligheid
en Milieurisico's
Cluster C

Beslistermijn

10-12-2024

Bijlage(n)

2

Aanleiding

De Kamer ontvangt minimaal twee keer per jaar informatie over de voortgang van de versterking van het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Met de bijgaande concept-Kamerbrief informeert u de Kamer over een toezegging omtrent het wetsvoorstel versterking VTH-stelsel, de motie Gabriëls over de mogelijkheid tot een bestuurlijke boete bij illegale lozingen en de meerjarenagenda versterking omgevingsveiligheid. Daarnaast stelt u de Kamer op de hoogte van de publicatie van een rapport van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Deze onderwerpen komen mogelijk aan bod tijdens het Commissiedebat VTH (CD VTH) van 10 december a.s.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de concept-Kamerbrief en deze uiterlijk 4 december te ondertekenen en te verzenden naar de Tweede Kamer, zodat de Tweede Kamer tijdens het CD VTH over de meest actuele informatie beschikt. De concept-Kamerbrief is afgestemd met het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV).

Kernpunten

De Kamerbrief gaat over de volgende punten:

Wetsvoorstel versterking VTH-stelsel

In de Kamerbrief van 19 maart jl.¹ is de Kamer geïnformeerd over de voorbereiding van een wetsvoorstel om de stelselverantwoordelijkheid van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) te instrumenteren. In de concept-Kamerbrief informeert u, zoals toegezegd in de Kamerbrief van 27 juni jl.² en tijdens het Commissiedebat Leefomgeving van 11 september jl.³, de Kamer in meer detail over de inhoud en het vervolgproces. Hiermee doet u tevens een motie af van het lid Van der Graaf.⁴

Motie Gabriëls⁵ – mogelijkheid tot bestuurlijke boete bij illegale lozingen

¹ Kamerstuk 22 343, nr. 394.

² Kamerstuk 22 343, nr. 397.

³ TZ202409-073.

⁴ Kamerstuk 22 343, nr. 380.

⁵ Kamerstuk 28 089, nr. 323.

De motie van het lid Gabriëls roept op om te onderzoeken of de mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen bij illegale lozingen een effectief middel is voor omgevingsdiensten om strenger op te treden tegen illegale lozingen. In de concept-Kamerbrief deelt u de uitkomsten van het onderzoek. De conclusie is dat het introduceren van een bestuurlijke boete voor dergelijke overtredingen niet voor een effectief instrument zorgt.

Meerjarenagenda versterking omgevingsveiligheid

In de meerjarenagenda versterking omgevingsveiligheid (MVO) werken de ministeries van IenW en JenV, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg, de veiligheidsregio's en omgevingsdiensten samen aan het versterken en waarborgen van de omgevingsveiligheid in Nederland. In de Kamerbrief informeert u de Kamer over de resultaten van de MVO in de periode 2021-2024 en over het vaststellen van de MVO voor de periode 2025-2028.

Onderzoeksrapport ILT

U informeert de Kamer over een onderzoek dat de ILT heeft uitgevoerd. Het betreft een onderzoek naar scherpere vergunningverlening bij uitstoot naar de lucht. Een inhoudelijke reactie vraagt brede en zorgvuldige consultatie en afstemming waarvoor nu geen tijd was. U zult daarom begin 2025 een beleidsreactie naar de kamer versturen.

Krachtenveld

Gemeenten en provincies zijn bevoegd gezag voor de uitvoering van de VTH-milieutaken. Zij zijn op grond van de Omgevingswet verplicht om de uitvoering van de milieutaken die onder het basistakenpakket vallen bij omgevingsdiensten te beleggen. Daarmee zijn gemeenten en provincies eigenaar en opdrachtgever van de omgevingsdiensten. Omgevingsdiensten voeren hun taken uit in mandaat namens het bevoegd gezag.

Als staatssecretaris bent u stelselverantwoordelijke voor het VTH-stelsel milieu. U kunt deze stelselverantwoordelijkheid onder andere inzetten door het wijzigen van wet- en regelgeving. In aanloop naar en gedurende de looptijd van het Interbestuurlijk programma versterking VTH (IBP VTH) is regelmatig geconcludeerd dat u als stelselverantwoordelijke op dit moment onvoldoende kunt regie kunt nemen. Het gevolg hiervan is dat u regelmatig wordt aangesproken op zaken terwijl u geen bevoegdheden heeft om te handelen.

Het ministerie van JenV is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke aanpak van milieucriminaliteit. Voor JenV is een betere aansluiting tussen strafrecht en bestuursrecht een belangrijk aandachtspunt.

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening is stelselverantwoordelijke voor de Omgevingswet, waar de taken en bevoegdheden van het VTH-stelsel zijn vastgelegd. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is stelselverantwoordelijke voor het openbaar bestuur.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Onze referentie

IENW/BSK-2024/334432

Opgesteld door

Directoraat-Generaal Milieu en
Internationaal
Directie Omgevingsveiligheid
en Milieurisico's
Cluster C

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01	Concept-Kamerbrief voortgang versterking VTH-stelsel	De concept-Kamerbrief bevat informatie over diverse onderwerpen uit het VTH-stelsel
02	Onderzoeksrapport ILT: scherpere vergunningverlening bij uitstoot naar lucht	Onderzoek naar het verbeteren van vergunningverlening bij het beschermen van de gezondheid van omwonenden bij risicovolle luchtemissies

Onze referentie

IENW/BSK-2024/334432

Opgesteld door

Directoraat-Generaal Milieu en
Internationaal
Directie Omgevingsveiligheid
en Milieurisico's
Cluster C

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

2