



TER BESLISSING

Datum

14 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/13525

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Beslistermijn

15-11-2024

Bijlage(n)

2

Aan Staatssecretaris IenW

nota

Invulling geven aan motie-Veltman en regeerprogramma
t.a.v. zero-emissiezones

Aanleiding

Op 22 oktober 2024 heeft de Kamer de motie-Veltman¹ (VVD) aangenomen. Deze motie verzoekt de regering een plan te ontwikkelen voor een landelijke, gestandaardiseerde uitzondering op zero-emissiezones voor ondernemers tot 2029. Met bijgaande brief informeert u de Kamer hoe u invulling geeft aan de motie-Veltman en tevens aan het regeerprogramma ten aanzien van zero-emissiezones. Uw voornemen is voorgelegd aan de Raad voor de Fysieke Leefomgeving (RFL) op 5 november. De conclusie uit de RFL was om het plan aan te passen en voor te leggen bij de ministerraad (MR). U heeft gesprekken gevoerd met de betrokken gemeenten om het plan tot stand te laten komen. In de bijlage van deze beslisnota vindt u het ingevulde MR-aanbiedingsformulier en de Kamerbrief met het gevraagde plan.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in te stemmen met:

- De Kamerbrief, zoals weergegeven in bijlage 1.
- Agendering van de brief op de MR van vrijdag 22 november.
- Indien er uit de MR geen substantiele of inhoudelijke wijzigingen op de Kamerbrief volgen, de Kamerbrief zonder uw tussenkomst na de MR aan de Kamer sturen.

Kernpunten

Dit plan is opgesteld op basis van de gesprekken met u over de beslisnota's van 8 oktober², 14 oktober³ en 25 oktober⁴ over hoe invulling te geven aan het regeerprogramma, en op basis van opties over hoe invulling te geven aan de motie-Veltman, die verderop in deze nota beschreven staan. De afgelopen periode is duidelijk geworden dat de motie vooral beoogt de zorgen weg te nemen voor de eerste groep ondernemers die op 1 januari 2025 te maken krijgt met de invoering van de zero-emissiezones.

¹ [Motie Veltman \(VVD\)](#)

² [RONDZENDMAP-2024/12911 - DGMO DUMO S - Beslisnota en Kamerbrief plan voor invulling geven aan motie Veltman t.a.v. zero-emissiezones](#)

³ [RONDZENDMAP-2024/12221 - DGMO DUMO S Beslisnota keuzes nav regeerprogramma over zero-emissiezones](#)

⁴ [RONDZENDMAP-2024/12911 - DGMO DUMO S - Beslisnota en Kamerbrief plan voor invulling geven aan motie Veltman t.a.v. zero-emissiezones](#)

De 14 gemeenten die per 1 januari 2025 een zero-emissiezone invoeren, hebben aangegeven dat zij niet van plan zijn de invoering uit te stellen. Ze hebben meegedacht over oplossingen, zodat u invulling kunt geven aan de huidige politieke wensen. Uw plan is erop gericht om een balans te vinden tussen alle betrokken partijen en belangen.

U hebt de wens uitgesproken om naar aanleiding van de gemaakte afweging op basis van de gevoerde gesprekken het volgende pakket aan maatregelen naar de ministerraad te sturen:

- De overgangsregeling van bestaande emissieklasse 6 diesel bestelauto's (met een jaar) te verlengen tot 1 januari 2029 middels een AMvB-traject (wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990);
- Onderzoeken van de mogelijkheden om de handhaving van boetes in zero-emissiezones met één jaar uit te stellen. Hiervoor zal overleg moeten plaatsvinden met het Openbaar Ministerie en gemeenten;
- Het ondertekenen van een nieuw convenant met gemeenten, branche- en belangenverenigingen met daarin:
 - De eerder gemaakte geharmoniseerde en gestandaardiseerde afspraken inclusief de toegevoegde ontheffingen voor bakwagens met een Datum Eerste Tenaamstelling (DET) van 1-1-2017 t/m 31-12-2019 en de ontheffing in het geval van netcongestie (onder de hardheidsclausule);
 - Gemeenten hebben aangeboden de ontheffingen voor bedrijfseconomische omstandigheden en de ontheffing vanwege netcongestie een landelijke werking te geven. Binnen de huidige afspraken moeten ondernemers deze ontheffing per gemeente aanvragen;
 - Een duidelijk monitoringssysteem (dashboard) waarmee op afgesproken momenten geëvalueerd kan worden wat de effecten van de zero-emissiezones zijn. Het convenant biedt ruimte om naderhand verdere afspraken met elkaar te maken. Op basis van signalen en vaste evaluatiemomenten kunnen de ondertekenaars van het convenant gezamenlijke oplossingen zoeken (op bestuurlijk niveau) om eventuele knelpunten weg te nemen. Hierbij worden geen interventies uitgesloten.

Krachtenveld

Zoals uitgesproken in het bestuurlijk overleg op vrijdag 4 oktober, willen gemeenten duidelijkheid over de lijn die het kabinet gaat volgen rond zero-emissiezones. Bovenstaand plan wijkt af van de eerder gemaakte afspraken met gemeenten en brancheorganisaties rond de invoering van de zero-emissiezones. Ondernemers hebben te maken met onduidelijkheid en dat heeft invloed op hun investeringsbeslissing. Er wordt ook vanuit de Kamer duidelijkheid gevraagd over de invulling van de tekst in het regeerprogramma over zero-emissiezones.

De brancheorganisaties die de Uitvoeringsagenda Stadslogistiek hebben ondertekend zijn tegen uitstel: Transport en Logistiek Nederland, Evofenedex, RAI Vereniging, BOVAG, Techniek NL, Onderhoud NL, MKB Infra, VHG (hoveniers), NOA (afbouw) en AFNL (aannemers). Daarnaast heeft MKB Nederland zich uitgesproken tegen uitstel tijdens het rondetafelgesprek in de Tweede Kamer op woensdag 19 juni 2024. Zij geven aan dat betrouwbaar overheidsbeleid essentieel is voor de lange termijn planning van bedrijven en hun investeringsstrategie. Er

Datum

14 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/13525

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

Staatssecretaris Chris
JansenIenW

Bijlage(n)

2

zijn vele bedrijven die stevig hebben geïnvesteerd in nieuwe voertuigen en laadinfrastructuur, anticiperend op de komst van de zero-emissiezones.

De partijen die voor uitstel zijn, zijn de CVAH (ambulante handel), Ondernemend Nederland (ONL) en meerdere kleine ondernemers die dit in de media hebben geuit. Zo zaten bij het ronde tafelgesprek ONL en Ondernemersvereniging Citycentrum Zwolle die zich tegen de plannen uitspraken.

Toelichting

Politieke context

In het regeerakkoord staat de volgende passage rond zero-emissiezones:

"Het kabinet vindt het belangrijk dat de binnensteden voor ondernemers bereikbaar blijven. Bezien wordt op welke manier het instellen van zero-emissiezones kan worden uitgesteld, onder andere om uitzonderingen voor bijvoorbeeld ondernemers landelijk te kunnen regelen (standaardiseren). We streven naar een uniform toegangsregime en bebording van deze zones, rekening houdend met ondernemers die gefaseerd overstappen op een elektrisch voertuig. De instelling van zero-emissiezones blijft een gemeentelijk besluit. Eind 2024 maken we hierover afspraken met partijen en leggen die vast in een nieuw convenant."

De coalitiepartijen interpreteren dit op een verschillende manieren:

- PVV is voor afstel van de zero-emissiezones (standpunt gaat verder dan het regeerakkoord). PVV geeft aan dat zij niet onderzocht willen hebben óf er uitstel mogelijk is, maar op welke manier uitstel wordt gerealiseerd, en zo snel mogelijk.
- VVD wil voornamelijk ruimte voor kleine ondernemers om zich beter voor te kunnen bereiden op de zero-emissiezones, en pleit voor landelijk gestandaardiseerde uitzonderingen voor ondernemers.
- BBB wil meer onderzoek naar de impact op ondernemers en dit meenemen in een evaluatiemoment. Zij hebben hier ook een motie over ingediend⁵.
- NSC wil doorgaan met het invoeren van de zero-emissiezones zoals gepland, maar vraagt extra aandacht voor de randvoorwaarden.

[Redacted content]

Datum

14 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/13525

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

Staatssecretaris Chris
JansenIenW

Bijlage(n)

2

⁵ [Motie](#) lid Vermeer (BBB)

Ambtelijk advies

Met het uitwerken van dit plan geeft u invulling aan de huidige politieke wensen in de Kamer. Dit plan wijkt af van eerder gemaakte afspraken met de betrokken gemeenten, brancheorganisaties en belangenverenigingen rond de invoering van de zero-emissiezones. Het ambtelijk advies is om zo dicht mogelijk bij eerder gemaakte afspraken te blijven.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Informatie onder het kopje '*juridisch risico*', is niet geschikt voor openbaarheid.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Kamerbrief Plan voor invulling geven aan motie Kamerlid Veltman en regeerprogramma t.a.v. zero-emissiezones	Kamerbrief met daarin de opzet van het gevraagde plan
03	Aanbiedingsformulier MR	
04	Oplegnotitie MR 22-11 juridische analyse zero-emissiezones	

Datum

14 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/13525

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

Staatssecretaris Chris
JansenIenW

Bijlage(n)

2