

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar

Ja

Onze referentie

2024-0000810934

Datum

5 november 2024

Opgesteld door

[Redacted]

Samengewerkt met

Bijlage(n)

7

Aan De minister van VRO
Van De DGVB

nota

Evaluatie CO-stelsel

Aanleiding

Bij de Kamerbehandeling van het wettelijke stelsel certificering werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties (CO-stelsel; publicatie 01 oktober 2020) is afgesproken dat 3 jaar na publicatie van het stelsel een evaluatie wordt uitgevoerd (amendement Ronnes/Koerhuis). Dit is sneller dan gebruikelijk (gebruikelijk is na 5 jaar). De evaluatie is daarna met een jaar uitgesteld aangezien de implementatie van het stelsel een jaar langer heeft geduurd dan eerder voorzien. Het stelsel is uiteindelijk op 1 april 2023 volledig in werking getreden. Daarmee kijkt deze evaluatie terug op één stookseizoen (2023-2024) onder het nieuwe stelsel.

Geadviseerd besluit

Ondertekenen van bijgaande brief waarmee u de evaluatie aan de voorzitter van de Tweede Kamer aanbiedt.

Kern

- Uit de evaluatie komt naar voren dat het stelsel pas kort volledig in werking is en dat het daarom te vroeg is om duidelijke conclusies te trekken over de effectiviteit van het stelsel.
- In uw brief aan de Tweede Kamer geeft u daarom aan dat u verbeterpunten die uit de evaluatie naar voren komen samen met de sector en andere betrokken partijen wil oppakken. Maar ook dat er op basis van de evaluatie geen aanleiding is om direct tot aanvullende regelgeving over te gaan.

Toelichting

Het wettelijk stelsel is opgezet na aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid aan het kabinet (november 2015). Uit dit onderzoek van de Onderzoeksraad bleek dat werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties door in de sector erkende installateurs vaak niet goed worden uitgevoerd en er als gevolg daarvan incidenten zijn met koolmonoxide. Soms ook met dodelijke afloop.

De evaluatie is uitgevoerd met alle bij het stelsel betrokken partijen. Al deze partijen zijn in de gelegenheid gesteld inbreng te leveren voor de evaluatie. Met name vanuit de sector zijn daarbij ook voorstellen gedaan voor aanvullende regelgeving. Daarbij zijn genoemd het verplicht uit laten voeren van periodiek onderhoud, het verplicht ophangen van koolmonoxidemelders en verplichtingen

ten aanzien van installaties (die zouden failsafe en foolproof moeten zijn en een concentrische rookgasafvoer moeten hebben). Ook wil de sector een verbod op vrije verkoop van installaties en een verbod op zogenaamde open toestellen¹.

Onze referentie
2024-0000810934

Datum
5 november 2024

Deze voorstellen zijn niet nieuw. Ook bij het opzetten van het stelsel zijn deze voorstellen grotendeels al door de sector ingebracht. Deze zijn toen niet overgenomen, omdat ze niet nodig waren om invulling te geven aan de aanbevelingen van de Onderzoeksraad en om extra regeldruk te vermijden. In de nu uitgevoerde evaluatie wijzen de onderzoekers op het belang van vooraf uit te voeren onderzoek om de maatschappelijke meerwaarde van eventueel aanvullende regelgeving en de proportionaliteit en (kosten-)effectiviteit daarvan te kunnen beoordelen (ex ante analyse). Maar geven ook aan dat voor een goede ex ante analyse het huidige stelsel langer in werking moet zijn, zodat er een beter beeld is van de effectiviteit van het huidige stelsel.

Belangrijk neveneffect dat uit de evaluatie naar voren komt zijn de kosten die certificering met zich meebrengt. Voor zzp-ers en kleine bedrijven zijn deze kosten hoger uitgevallen dan bij aanvang van het stelsel voorzien. Maar ook voor Verenigingen van Eigenaars (VvE's) kunnen er onverwachte forse extra kosten zijn wanneer de installateur aangeeft dat de collectieve rookgasafvoer (waarop individuele appartementen vaak zijn aangesloten) moet worden vervangen. Vereniging Eigenhuis heeft u hierover op 8 oktober jl. een brief gestuurd waarin ze ook wijst op de knelpunten die hierbij spelen. Naar aanleiding van een artikel van Vereniging Eigenhuis zijn hierover ook Kamervragen gesteld (door de ChristenUnie). Planning is dat de antwoorden op deze Kamervragen tegelijk met de brief waarmee u de evaluatie aan de voorzitter van de Tweede Kamer stuurt worden verzonden. De antwoorden op de Kamervragen zijn apart aan u voorgelegd.

In relatie tot deze hogere kosten geeft u in uw brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer aan dat u het belangrijk vindt dat de hoger dan verwachtte regeldruk die het stelsel voor zzp-ers en kleine bedrijven met zich meebrengt vermindert. Ook geeft u aan dat u graag in gesprek gaat met de sector over het onlangs door de sector opgestelde handelingskader voor werkzaamheden aan collectieve rookgasafvoeren. Dit handelingskader zou behalve meer houvast voor installateurs ook ruimte (tijd) moeten bieden aan VvE's om de collectieve rookgasafvoer te laten controleren.

Eerder dit jaar (27 juni 2024) heeft de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw (TloKB), die namens u uitvoering geeft aan het stelsel en hier toezicht op houdt, haar jaarverslag 2023 aangeboden. Dit jaarverslag met suggesties voor verbeteringen in het stelsel heeft de TloKB ook ingebracht bij de evaluatie. De TloKB noemt:

- herzien van de meldplicht van bijna-ongevallen,
- verbeteren van de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om handhavend op te treden tegen niet-gecertificeerde bedrijven, en
- het overwegen van verplicht periodiek onderhoud.

Het volledige jaarverslag zal de TloKB op haar website publiceren nadat u de evaluatie aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. Het jaarverslag van de TloKB en de aanbiedingsbrief zijn bij deze nota gevoegd.

¹ Toestellen zonder gesloten verbrandingsluchttoevoer van buitenaf

Communicatie

Naar aanleiding van deze evaluatie is een nieuwsbericht opgesteld. Dit nieuwsbericht zal separaat aan u worden voorgelegd.

Onze referentie

2024-0000810934

Datum

5 november 2024

Techniek Nederland heeft op 30 september 2024 naar aanleiding van door haarzelf (parallel) uitgevoerd onderzoek naar de werking van het stelsel een persbericht naar buiten gebracht en aan de Tweede Kamercommissie gestuurd (zie bijlage). De punten die daarin naar voren worden gebracht, heeft Techniek Nederland ook ingebracht bij de evaluatie van het stelsel. In haar persbericht wijst Techniek Nederland op verbeteringen en extra regelgeving (zie ook hiervoor) die volgens haar nodig zijn om de veiligheid verder te verbeteren.

Politieke context

- De Tweede Kamer heeft in 2019 bij de behandeling van het stelsel om deze evaluatie gevraagd (aangenomen amendement Ronnes/Koerhuis).
- Kamervragen van de ChristenUnie d.d. 8 oktober 2024 naar aanleiding van een brief die Vereniging Eigenhuis aan u heeft gestuurd.
- Persbericht Techniek Nederland aan de Tweede Kamercommissie d.d. 30 september 2024 (zie hiervoor).

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Aanbiedingsbrief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer	
2	Evaluatie CO-stelsel - KWINK Groep	
3	Regeldrukonderzoek CO-stelsel - Sira Consulting	
4	Aanbiedingsbrief TloKB bij jaarverslag 2023	
5	TloKB jaarverslag 2023	
6	Persbericht Techniek Nederland d.d. 30 september 2024	
7	Amendement Ronnes/Koerhuis Kamerstuk 35 022, nr.8	

Onze referentie

2024-0000810934

Datum

5 november 2024