



Aan

Minister

nota

Advies Raad van State en indiening Tweede Kamer
wetsvoorstel wijziging Wet luchtvaart voor MRS en CRO's

TER BESLISSING

Datum

18 oktober 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/296745

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

11 november 2024

Bijlage(n)

4

Aanleiding

Op 11 september 2024 heeft de Raad van State een blanco advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet luchtvaart waarmee de Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS) in de wet wordt verankerd en de commissies regionaal overleg van overige burgerluchthavens van nationale betekenis (CRO's) worden versterkt. Het wetsvoorstel kan nu worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

1. in te stemmen met indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer;
2. daartoe het nader rapport en de memorie van toelichting te ondertekenen.

Kernpunten

Het wetsvoorstel heeft twee onderdelen. Het eerste betreft het verankeren van de MRS in de Wet luchtvaart (Wlv).

- In het regeerprogramma staat genoemd dat de MRS één van de partijen is waarmee wordt samengewerkt in het Schipholdossier.
- In de MRS gaan vertegenwoordigers van bewoners, maatschappelijke organisaties, experts en andere maatschappelijke belanghebbenden rondom Schiphol met elkaar de dialoog aan en brengen adviezen uit aan de Minister van IenW. Het betreft wettelijk verplichte adviezen over de gebruiksprognose en evaluatie van Schiphol en ministeriële experimenteerregelingen, maar ook onverplichte adviezen over de ontwikkeling van de luchthaven en het verminderen van hinder en het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit in relatie tot luchtvaart rondom Schiphol.
- Om deze adviezen uit te kunnen brengen, heeft de MRS als taak om verschillende meningen en opvattingen te verzamelen met betrekking tot Schiphol en de leefomgevingskwaliteit. Ook heeft de MRS als taak het:
 - uitbrengen van gebundelde weergaven van de visies en standpunten hierover van betrokken belanghebbenden;
 - leveren van maatschappelijke inbreng in concrete hindermitigatieprojecten;
 - bijdragen aan een transparante, onafhankelijke en duidelijke informatievoorziening over de leefomgevingskwaliteit rondom Schiphol.

- Het doel van dit wetsvoorstel is het verankeren van de MRS in de Wlv. De huidige wettekst komt namelijk niet overeen met de praktijk omdat deze gaat over de Commissie regionaal overleg Schiphol (CROS), die allang niet meer bestaat. Het wetsvoorstel is een uitwerking van het voornemen uit de Luchtvaartnota 2020-2050 en geeft uitvoering aan de adviezen van Van Geel over de overlegstructuur rondom Schiphol. Binnen de in het wetsvoorstel bepaalde (hoofd)structuur van de MRS is ruimte voor nadere uitwerking bij ministeriële regeling en in een bestuursreglement en bewonersreglement. Met dit wetsvoorstel worden de kaders gesteld waarbinnen de MRS zelf verantwoordelijk is voor haar werkzaamheden en bijvoorbeeld lidmaatschappen.

Het andere onderdeel van dit wetsvoorstel gaat over de commissies regionaal overleg van overige burgerluchthavens van nationale betekenis (CRO's).

- De CRO is een overlegplatform voor de luchthavens van Rotterdam, Lelystad, Groningen (Eelde) en Maastricht waarin vertegenwoordigers van betrokken gemeenten en provincies, de exploitant en gebruikers van de luchthaven, omwonenden en milieuorganisaties vertegenwoordigd zijn. De CRO is het platform om de ambities van de luchthaven te bespreken en afspraken te maken over bijvoorbeeld geluidsoverlast, klachtenafhandeling, duurzaamheid en regionale inbedding.

- Met het wetsvoorstel wordt beoogd om de rol van de CRO te versterken door verduidelijking en beperking van de gemeenten en provincies die in ieder geval moeten deelnemen aan de CRO. Daarnaast wordt het aantal deelnemers uitgebreid met vertegenwoordigers van de gebruikers van de luchthaven en vertegenwoordigers van de minister. Ook dit voorstel is een uitwerking van het voornemen in de Luchtvaartnota 2020-2050 om de rol van de CRO te versterken.

Krachtenveld

De 20 reacties uit de internetconsultatie over het wetsvoorstel voor de verankering van de MRS zijn overwegend positief. Er zijn wel kritische opmerkingen geplaatst over de slagkracht en bevoegdheden van de MRS. Voorts vinden indieners vanuit de luchtvaartsector dat de sectorpartijen dezelfde bevoegdheden moeten krijgen als die in het wetsvoorstel aan de MRS zijn toebedeeld. Met de sector zijn hierover separate afspraken gemaakt.

In het merendeel van de 14 reacties o.a. van overheden en vanuit de luchtvaartsector over de voorgestelde wijzigingen voor de CRO's wordt steun uitgesproken voor de voorgestelde wijzigingen. Wel worden enkele aandachtspunten meegegeven. Vanuit omwonendengroepen zijn enkele kritische opmerkingen geplaatst bij de wijziging.

Toelichting

Financiën

De wettelijke taken van de MRS worden bekostigd met een bijdrage van het Ministerie van IenW. Tot en met 2026 wordt uitgegaan van een budget van 1,2 miljoen euro per jaar voor de MRS. Hiervoor is tot en met 2026 geld gereserveerd in de begroting het Ministerie van IenW. De door het kabinet opgelegde taakstelling heeft ook gevolgen voor deze toegezegde subsidies. Voor de periode erna wordt een claim ingediend in de reguliere begrotingscyclus van IenW. Zonder

Datum

18 oktober 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/296745

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke & Juridische Zaken
Directie Bestuur en Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

4

invulling van de claim is het wetsvoorstel nog steeds relevant, maar zal de MRS op een veel minder niveau kunnen functioneren.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1.	Beslisnota	
2.	Wijziging van de Wet luchtvaart en van de Wet van 9 maart 2016 tot wijziging van de Wet luchtvaart in verband met de invoering van een nieuw normen- en handhavingstelsel voor de luchthaven Schiphol en enige andere wijzigingen (Stb. 2016, 119-n1) in verband met de verankering van de Maatschappelijke Raad Schiphol en de versterking van de commissies regionaal overleg van overige burgerluchthavens van nationale betekenis.	Tekst wetvoorstel en memorie van toelichting.
3.	Nader rapport inzake het voorstel van wet houdende Wijziging van de Wet luchtvaart en van de Wet van 9 maart 2016 tot wijziging van de Wet luchtvaart in verband met de invoering van een nieuw normen- en handhavingstelsel voor de luchthaven Schiphol en enige andere wijzigingen (Stb. 2016, 119-n1) in verband met de verankering van de Maatschappelijke Raad Schiphol en de versterking van de commissies regionaal overleg van overige burgerluchthavens van nationale betekenis.	Reactie op (blanco) advies Raad van State.
4.	Advies Raad van State	Blanco advies Afdeling advisering Raad van State van 11 september 2024

Datum

18 oktober 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/296745

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke & Juridische Zaken
Directie Bestuur en Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

4

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
6 mei 2024	Beslisnota wetsvoorstel wijziging Wet luchtvaart Maatschappelijke Raad Schiphol en Commissies Regionaal Overleg	De minister wordt instemming gevraagd met de Hoofdlijnenverslagen over de internetconsultaties en aanbidding van het wetsvoorstel aan de Ministerraad voor akkoord met het vragen van advies aan de Raad van State.

Datum

18 oktober 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/296745

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

4