



**TER BESLISSING**

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

R via M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Datum**  
28 oktober 2024  
**Onze referentie**  
BZ2407463  
**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

# nota

Wapenexport Maleisië - Communicatiesystemen

## Aanleiding

Vergunningaanvraag van Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie voor de definitieve uitvoer van militaire goederen (communicatiesystemen) naar Maleisië, via Turkije.

## Geadviseerd besluit

**M:** Graag uw akkoord met **positief** buitenlandpolitiek advies aan R gezien de uitkomst van de toetsing aan de 8 criteria van het EU Gemeenschappelijk Standpunt.

**R:** Graag uw akkoord met **toewijzing** van een vergunningaanvraag voor de uitvoer van militaire goederen, op basis van het advies van M alsmede met het versturen van bijbehorende Kamerbrief naar de Tweede Kamer.

## Kernpunten

### Transactie

- Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie verzoekt toestemming voor de uitvoer van communicatiesystemen Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie t.w.v. € 4.000.000, naar Maleisië, via Turkije;
- Ontvanger van de goederen is het bedrijf Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie zal de goederen installeren op Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie t.b.v. de marine van Maleisië, tevens de eindgebruiker;
- Aanvragen met de Maleisische marine als eindgebruiker zijn in het verleden meermaals goedgekeurd. Zo is er in mei en juni van 2024 op DVB-niveau akkoord gegaan met twee aanvragen met de Maleisische marine als eindgebruiker. Meer recent is er begin augustus 2024 nog op DGPZ-niveau akkoord gegeven voor een vergunningaanvraag met eveneens de marine van Maleisië als eindgebruiker (CDIU-nummer 181839);

- Omdat het in deze transactie gaat om een nieuwe aanvraag voor de uitvoer van een volledig systeem met een totale waarde van meer dan € 2.000.000 wordt de Kamer versneld geïnformeerd door middel van bijgesloten Kamerbrief;
- In deze aanvraag zal er voor zowel Maleisië (eindbestemming) als Turkije (land van bewerking) getoetst worden aan het EU Gemeenschappelijk Standpunt Inzake Wapenexport;
- Er zijn geen relevante EU-*denials*.

**Datum**

28 oktober 2024

**Onze referentie**

BZ2407463

## Buitenlandpolitieke overwegingen

### Maleisië

- M.b.t. Maleisië is er getoetst aan alle criteria van het EU Gemeenschappelijk Standpunt inzake wapenexport. Deze toetsing is **positief**, waarbij extra aandacht is besteed aan criterium 4 (regionale stabiliteit).
- In de Zuid-Chinese Zee spelen diverse maritieme geschillen, in het bijzonder over territoriale claims op eilanden in dit gebied. Maleisië lost zijn geschillen met buurlanden tot op heden op diplomatieke wijze op en militaire escalatie ligt daarom niet voor de hand. Toetsing aan criterium 4 is **positief**.

### Turkije

- M.b.t. Turkije is er alleen getoetst aan criterium 7 (omleidingsrisico) omdat Turkije niet de eindbestemming is van de goederen. Dit is conform de gebruikelijke praktijk.
- Toetsing aan criterium 7 is negatief indien het gevaar bestaat dat het goed in het ontvangende land een andere (ongewenste) bestemming krijgt of onder ongewenste voorwaarden opnieuw wordt uitgevoerd.
- [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] bouwt vaker marineschepen voor verschillende landen. [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] levert vaak de radar- en communicatiesystemen in deze projecten. Bij BZ is er geen informatie dat [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] in deze, of andere projecten goederen heeft omgeleid. Het risico op omleiding wordt minimaal geacht. Toetsing aan criterium 7 is daarom **positief**.

## Economisch en/of strategisch belang

- De transactiewaarde bedraagt € 4.000.000,-;
- Positieve afhandeling van deze vergunningaanvraag kan leiden tot vervolgorders voor [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie]

## Toelichting

### Transactie

[Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] verzoekt toestemming voor de uitvoer van [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] communicatiesystemen met bijbehorende programmatuur, technologie en bijstand naar Maleisië t.w.v. € 4.000.000,-. Ontvanger van de goederen is het [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] bedrijf [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie]. [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] zal de goederen installeren op [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] t.b.v. de marine van Maleisië, tevens de eindgebruiker.

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

**Datum**  
28 oktober 2024  
**Onze referentie**  
BZ2407463

**Buitenlandpolitieke overwegingen**

**Toetsing t.a.v. Maleisië**

Toetsing aan het EU Gemeenschappelijk Standpunt is **positief**, waarbij extra aandacht is besteed aan criterium 4 (regionale stabiliteit).

Internationale verplichtingen (CR1)

Deze transactie is niet in strijd met de internationale verplichtingen van Nederland, met wapenembargo's van de VN, de EU en de OVSE, met overeenkomsten inzake non-proliferatie van massavernietigingswapens of andere internationale verplichtingen. Toetsing aan criterium 1 is **positief**.

Eerbiediging mensenrechten en naleving humanitair oorlogsrecht (CR2)

De huidige Maleisische regering zet zich in voor het verbeteren van mensenrechten, hoewel enkele zorgpunten resteren.

Internationale en diplomatieke belangen

De Maleisische marine is echter niet betrokken bij deze punten van zorg. Daarnaast bestaat er geen duidelijk risico dat de te leveren goederen ingezet zullen worden bij het begaan van ernstige schendingen van het humanitair oorlogsrecht. Toetsing aan criterium 2 is **positief**.

Interne conflicten (CR3)

Internationale en diplomatieke belangen

Er blijven enkele aandachtspunten,

Internationale en diplomatieke belangen

De marine speelt bij deze punten van zorg geen rol. Toetsing aan criterium 3 is **positief**.

Handhaving regionale stabiliteit (CR4)

In de Zuid-Chinese Zee is al geruime tijd sprake van diverse maritieme geschillen,

in het bijzonder over eilanden in dit gebied. Er zijn overlappende claims in de Zuid-Chinese Zee tussen China, Vietnam, Taiwan, de Filipijnen, Maleisië, en Brunei. Maleisië claimt delen van de Spratly-eilanden op basis van het Zeerechtverdrag en heeft op vijf eilanden militairen gestationeerd. [redacted]

**Datum**  
28 oktober 2024  
**Onze referentie**  
BZ2407463

Internationale en diplomatieke belangen

[redacted] Er is vooralsnog geen sprake van openlijke vijandigheden of militaire strijd/botsingen. [redacted]

Internationale en diplomatieke belangen

In het algemeen lost Maleisië zijn geschillen met buurlanden op diplomatieke wijze op en beroept zich hierbij doorgaans op de mechanismen van het internationaal recht, waaronder het Internationaal Gerechtshof. Maleisië heeft in recente jaren een belangrijke faciliterende rol gespeeld bij het bereiken van een vredes- en autonomie-regeling met de Islamitische afscheidingsbeweging op Mindanao (Filipijnen).

Maleisië poogt doorgaans zijn geschillen langs vreedzame internationale geschillenbeslechting op te lossen. Daardoor is militaire escalatie van de geschillen rond de Spratly-eilanden met een directe rol voor Maleisië vooralsnog niet waarschijnlijk. Er is om die reden geen duidelijk risico dat de [redacted]

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie

ingezet

zullen worden voor agressie jegens een ander land of het met kracht bijzetten van territoriale aanspraken. Toetsing aan criterium 4 is **positief**.

#### Veiligheid NL en bondgenoten (CR5)

Deze transactie heeft geen significante gevolgen voor de Nederlandse defensie- en veiligheidsbelangen en die van bondgenoten. Ook is er geen risico dat de goederen tegen de Nederlandse troepen of die van de bondgenoten gebruikt worden. Toetsing aan criterium 5 is **positief**.

#### Houding terrorisme / grensoverschrijdende criminaliteit/ eerbiediging internationaal recht/ non-proliferatie (CR6)

Toetsing aan criterium 6 kan negatief uitvallen, indien het land van eindbestemming terrorisme en internationaal georganiseerde criminaliteit heeft gesteund of aangemoedigd; diens internationale verplichtingen, in het bijzonder wat betreft het niet-gebruiken van geweld en het humanitair oorlogsrecht, heeft geschonden; verdragen met als doel het tegengaan van non-proliferatie, wapenbeheersing en ontwapening niet heeft ondertekend, geratificeerd of geïmplementeerd.

Over het algemeen zijn er geen aanwijzingen dat Maleisië handelt in strijd met bovengenoemde internationale verbintenissen.

Internationale en diplomatieke belangen

Tot slot is Maleisië gebaat bij een goed uitgeruste marine voor de aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder drugshandel en het tegengaan van piraterij. Toetsing aan criterium 6 is **positief**.

**Datum**  
28 oktober 2024  
**Onze referentie**  
BZ2407463

#### Omleidingsrisico (CR7)

Toetsing aan criterium 7 is negatief, indien het gevaar bestaat dat de goederen in het kopende land een andere (ongewenste) bestemming krijgen of onder ongewenste voorwaarden opnieuw worden uitgevoerd.

In het verleden is er meermaals akkoord gegaan met uitvoer van militair materieel naar Maleisië. Er zijn geen aanwijzingen dat omleiding heeft plaatsgevonden bij deze leveringen aan Maleisië. Daarnaast is het eindgebruik aannemelijk en is er een ondertekende *End-Use Certificate* aanwezig. Het risico op omleiding wordt minimaal geacht. Toetsing aan criterium 7 is **positief**.

#### OS-toets (CR8)

Maleisië is een Upper Middle Income Country volgens de OESO DAC-lijst. De OS-toets is daarom **niet van toepassing**.

### **Toetsing t.a.v. Turkije**

Ten aanzien van het land waar de bewerking plaatsvindt (Turkije) en van waaruit de goederen verder worden geleverd aan de eindbestemming Maleisië, wordt de aanvraag getoetst aan criterium 7 van het EU Gemeenschappelijk Standpunt inzake wapenexport (omleidingsrisico). Er is alleen getoetst aan criterium 7 omdat Turkije niet de eindbestemming is van de goederen. Dit is conform de gebruikelijke praktijk.

#### Omleidingsrisico (CR7)

Vanwege de omvang van het contract heeft [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] een groot economisch belang om de transactie conform het contract uit te voeren en de goederen aan Maleisië uit te leveren. Daarnaast is het zo dat [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] vaker marineschepen bouwt voor verschillende landen. [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] heeft eerder de radar- en communicatiesystemen in deze projecten geleverd. Bij BZ is er geen informatie dat [Vertrouwelijk verstrekte bedrijfsinformatie] in deze, of andere projecten goederen heeft omgeleid. Het risico op omleiding wordt minimaal geacht. Toetsing aan criterium 7 is daarom **positief**.