



**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
Analyse Proeftuin  
Migratieketen

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EH Den Haag

**Datum**  
12 september 2024

**Bijlage(n)**  
0

# nota

Prognose instroom Oekraïense ontheemden  
voor de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52)

## Inleiding

De prognose voor de instroom van Oekraïense ontheemden is bijgesteld voor de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52). Deze prognose dient als één van de informatiebronnen om keuzes te maken ten aanzien van het vervolgproces van de P&C cyclus van pdOek. In deze nota worden de uitkomsten van de bijstelling beschreven, gevolgd door de inzichten en onderbouwing die tot deze prognose hebben geleid. Deze prognose Oekraïense ontheemden bevat de verwachting voor de netto instroom van Oekraïense ontheemden. Hierin is het aantal vertrekken verdisconteerd. Deze prognose is doorgerekend voor de verwachte cijfermatige demografische verdeling op basis van de aantallen die zich tot dusverre hebben voorgedaan, waaronder de man/vrouw verhouding en een aantal leeftijdscategorieën.

## Samenvatting prognose Oekraïense ontheemden

De prognose wat betreft de netto instroom ontheemden uit Oekraïne die in de tweede helft van 2024 is opgesteld is als volgt:

- Er is 50% kans dat de gemiddelde *netto* instroom per week in de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52) onder de **350** zal blijven en 50% kans dat deze hierboven uit zal komen. Dit is de **mediaan**.
- Er is **75%** kans dat de gemiddelde *netto* instroom per week in de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52) binnen de marge van **240** (minimum scenario) tot **570** personen (maximum scenario) zal blijven.
- De waarschijnlijkheid dat de gemiddelde *netto* instroom per week in de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52) meer dan **410** personen (medio scenario) zal zijn, is 33,3%.

*Uitleg over deze brandbreedtes is onderaan de nota beschreven.*

## Achtergrond en onderbouwing

De prognose bestaat uit 1) een cijfermatige analyse van de instroom tot nu toe, 2) inzichten in de huidige situatie in Oekraïne en vervolgens 3) een aantal mogelijke toekomstscenario's. Deze mogelijke toekomstscenario's zijn gemaakt op basis van de door de experts aangedragen kennis en inzichten die zijn verworven tijdens de expertsessies met deelnemers vanuit pdOEk, DRM, BIM het Ministerie van Defensie, KCIO en Clingendael. Na het opstellen van toekomstscenario's worden deze cijfermatig gedefinieerd door: de kans op het scenario, de verwachte instroom bij dat scenario en de spreiding van de verwachte instroom. De vier scenario's tezamen vormen één kansdichtheidsfunctie. Deze kansdichtheidsfunctie

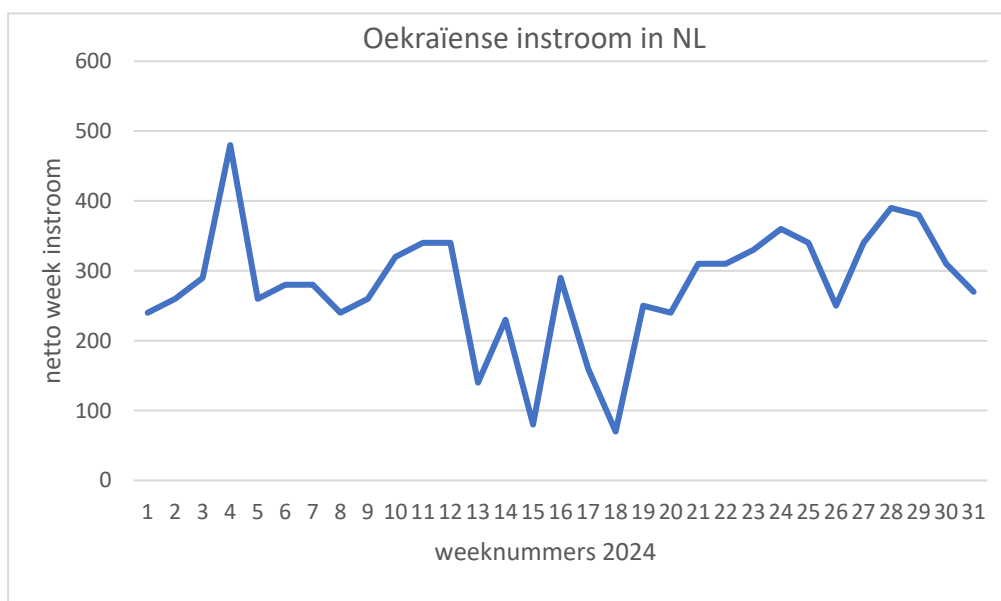
wordt vervolgens gebruikt om bij een bepaalde kans de te verwachte instroom weer te geven.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
Analyse Proeftuin  
Migratieketen

### 1) Cijfermatige analyse van de instroom tot nu toe

In week 1 tot en met 31 van 2024 was de netto instroom gemiddeld ca. 280 personen per week. Het aantal Oekraïense ontheemden dat daadwerkelijk naar Nederland kwam in de eerste helft van 2024 is lager dan de mediaan uit de laatst opgestelde prognose (deze bedroeg destijds een netto instroom van 540). Hierbij moet worden vermeld dat de mediaan in de eerste prognose over 2024 mede is beïnvloed door de, in de prognose opgenomen, hoge en extreme scenario's. Echter, deze scenario's hebben zich in 2024 tot op heden niet voorgedaan.

**Datum**  
12 september 2024



Geconcludeerd kan worden dat de daadwerkelijke netto instroom in 2024 tot dusverre lager is dan het medio scenario uit de prognose uit de eerste helft van 2024. Dit kan meerdere verklaringen hebben, zoals de politieke verschuivingen in Nederland of de wens van ontheemden om zich in andere landen te vestigen. Hierbij is niet exact vast te stellen of, en in welke mate de deze verklaringen hebben bijgedragen aan de lagere instroom. Deze conclusie komt ook voort uit de expertsessies. De onzekerheid rondom deze genoemde ontwikkelingen is meegenomen in het bijstellen van de prognose, welke opnieuw zullen leiden tot een ruime bandbreedte van de prognose.

### 2) Huidige situatie Oekraïne

#### Militaire situatie

Op basis van de beschikbare informatie en input van de experts blijkt dat Rusland qua wapens en militairen niet snel uitgeput raakt. De verwachting is dat ook in 2025/2026 de industrie voor een groot deel is overgeschakeld naar wapenproductie. Verder heeft Rusland in 2024 1200 km<sup>2</sup> terreinwinst geboekt ten opzichte van 800 km<sup>2</sup> in heel 2023. Tenslotte heeft Oekraïne een tekort aan militairen en blijft Oekraïne sterk afhankelijk van buitenlandse steun. Echter, deze

steun wordt onzekerder (VS, Duitsland). Deze ontwikkelingen op het militaire vlak zijn niet één-op-één cijfermatig te vertalen naar een bijstelling van de prognose. De opinie van de experts is dat Oekraïne voor grote uitdagingen staat op militair gebied, met mogelijke toename van het aantal vluchtelingen ten gevolg.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
Analyse Proeftuin  
Migratieketen

#### *Economische situatie*

De economie van Oekraïne is zwaar geraakt door de oorlog. Dit is niet alleen veroorzaakt door de directe schade, maar ook door het verlies van de oostelijke provincies en het vertrek van personen die de economie mede draaiend hielden. Echter, er is nog steeds sprake van een kleine economische groei in Oekraïne (3 of 4 procent). Deze ontwikkelingen op het economische vlak zijn niet één-op-één cijfermatig te vertalen naar een bijstelling van de prognose. De opinie van de experts is dat Oekraïne voor een uitdaging staat op economisch gebied. Desalniettemin is deze ontwikkeling op dit moment niet te vertalen naar een directe verlaging of verhoging van de netto prognose.

**Datum**  
12 september 2024

#### *Infrastructuur*

De energie infrastructuur van Oekraïne is de afgelopen maanden beschadigd. In het verleden werd vooral het distributienetwerk aangevallen, nu de centrales zelf. Dit zorgt zelfs in de zomer van 2024 voor een tekort aan elektriciteit. Dit is een verandering ten opzichte van 2023. Deze ontwikkelingen op het vlak van de infrastructuur leiden waarschijnlijk tot een hoger aantal Oekraïense ontheemden. Deze ontwikkeling gaat rond de winter, wanneer er een grotere afhankelijkheid is van (warmte)energie, een grotere rol spelen en zou kunnen leiden tot een hogere instroom van Oekraïense ontheemden naar Nederland

### *3) Mogelijke toekomstscenario's*

#### ***Laag scenario: 250 per week – kans 25% - spreiding 20%***

Een aantal mogelijke instroom verlagende effecten:

- De winter valt mee waardoor het tekort aan elektriciteit meevalt.
- Er zijn geen belangrijke (ongunstige) ontwikkelingen aan het front.
- De versoeringen in Nederland hebben een instroombeperkend effect.

#### ***Middel scenario: 350 per week – kans 50% - spreiding 20%***

Het midden scenario representeert over het algemeen de 'status quo'. Hiervoor wordt de instroom van 2023 gebruikt als graadmeter.

#### ***Hoog scenario: 500 per week – kans 15% - spreiding 20%***

Een aantal mogelijke instroom verhogende aspecten:

- Strenge winter waardoor het tekort aan elektriciteit sterk toeneemt.
- Onvoldoende herstel of verdere aantasting energie infrastructuur.

#### ***Extreem scenario: 750 per week – kans 10% - spreiding 20%***

Een aantal mogelijke instroom extra verhogende aspecten:

- Belangrijke ongunstige ontwikkelingen aan het front.

Op basis van deze toekomstscenario's geeft de kansdichtheidsfunctie de volgende bandbreedte:

- Er is 50% kans dat de gemiddelde *netto* instroom per week in de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52) onder de **350** zal blijven en 50% kans dat deze hierboven uit zal komen. Dit is de **mediaan**.
- Er is **75%** kans dat de gemiddelde *netto* instroom per week in de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52) binnen de marge van **240** (minimum scenario) tot **570** personen (maximum scenario) zal blijven.
- De waarschijnlijkheid (c.q. het risico) dat de gemiddelde *netto* instroom per week in de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52) meer dan **410** personen (medio scenario) zal zijn, is 33,3%.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen  
Analyse Proeftuin  
Migratieketen

**Datum**  
12 september 2024

Hoewel het jaar al gevorderd is, is de bandbreedte van deze nieuw opgestelde prognose alsnog groot.

Hieronder is een vergelijking gemaakt tussen de eerste prognose over heel 2024 en de tweede prognose van 2024 over week 34 t/m 52. De bandbreedte voor de te verwachten instroom in de tweede helft van 2024 (week 34 t/m 52) is lager dan voorgaande prognose (welke van toepassing was op geheel 2024).

	<b>Prognose over 2024</b>	<b>Prognose over week 34 t/m 52</b>
<b>Mediaan</b>	540	390
<b>75% betrouwbaarheidsinterval</b>	350 – 780	270 - 610
<b>Medio scenario</b>	620	450

### **De prognose voor 2025**

Voor de prognose over 2025 worden door de experts twee observaties van belang geacht:

- De situatie in Oekraïne lijkt langzaam maar zeker te verslechteren.
- De instroom van ontheemden uit Oekraïne naar Nederland is constant gebleven, ondanks de ontwikkelingen aan het front en elders in Europa.

Op basis van deze observaties is ervoor gekozen om de *netto* instroom voor 2025 iets hoger te prognosticeren dan de gemiddelde realisatie van ca. 280 personen per week tot nu toe in 2024 (week 1 t/m 34). Er wordt uitgegaan van een gemiddelde instroom van 350 per week in 2025. Doorgerekend komt dit uit op een instroom van totaal van 18.000 personen in 2025. Wat betreft prognoses geldt in zijn algemeenheid dat hoe verder naar de toekomst een prognose wordt opgesteld des te groter de onzekerheden zijn. Dit betekent dat de onzekerheid van een prognose over 2025 groot is en vooral als indicatief moet worden gelezen.

### **Toegevoegde indicatoren ten behoeve van de prognose**

Voor de pdOEK prognose zijn een aantal indicatoren toegevoegd:

- 1) de doorrekening van de man/vrouw verdeling bij een *netto* instroom van **410** (medio scenario) per week, en
- 2) de doorrekening van de leeftijdsverdeling<sup>1</sup> bij een gemiddelde *netto* instroom van **410** (medio scenario) per week.

<sup>1</sup> Voor de instroom per leeftijdscategorie is gekeken naar de delta tussen de voorraden per week. Hierin zijn verschuivingen tussen de categorieën vanwege verjaardagen dus ook meegenomen.

Deze indicatoren zijn doorgerekend op basis van een netto instroom van gemiddeld **410** per week en zijn puur indicatief en cijfermatig. Als er een afwijking optreedt in deze trend, dan zal ook de realisatie in de toekomst afwijken. De onzekerheid hierin neemt toe wanneer er verder in de tijd wordt gekeken. De doorrekening is op twee manieren gedaan, allereerst op basis van de instroom van de afgelopen 13 weken (week 20 t/m 32) en vervolgens op basis van het totaal aantal ontheemden dat in week 32 bekend was in de BRP t.b.v. een RTB.

*Man/vrouw verdeling*

*O.b.v. instroom week 20 t/m 32*

	<b>13 weken</b>	<b>Doorrekening</b>
<b>Man</b>	44%	180
<b>Vrouw</b>	56%	230

*O.b.v. totaal bekend in week 32*

	<b>Totaal</b>	<b>Doorrekening</b>
<b>Man</b>	39%	160
<b>Vrouw</b>	61%	250

*Leeftijdsverdeling*

*O.b.v. instroom week 20 t/m 32*

	<b>13 weken</b>	<b>Doorrekening</b>
<b>0-3</b>	3%	10
<b>4-12</b>	9%	40
<b>13-17</b>	10%	40
<b>18-25</b>	19%	80
<b>26-60</b>	55%	230
<b>60+</b>	8%	30

*O.b.v. totaal bekend in week 32*

	<b>Totaal</b>	<b>Doorrekening</b>
<b>0-3</b>	1%	<5
<b>4-12</b>	12%	50
<b>13-17</b>	8%	30
<b>18-25</b>	16%	70
<b>26-60</b>	55%	230
<b>60+</b>	8%	30

**Uitleg bandbreedtes**

*Er zijn verschillende scenario's doorgerekend. Hierin wordt de mediaan genoemd (50% overschrijdingskans), de onder- en bovengrens van de bandbreedte van 75% en de waarde van de instroom met een overschrijdingskans van 33%.*

- De mediaan geeft een beeld van een doorsnede van de prognose. De kans dat de daadwerkelijke instroom onder deze mediaan uitkomt is even groot als de kans dat de daadwerkelijke instroom boven deze mediaan uitkomt. De overschrijdingskans is daarmee 50%.*
- De bandbreedte van 75% bevat de overschrijdingskans van 12,5% en 87,5%. Deze bandbreedte is een startpunt voor de berekening van het minimum en maximum scenario. Dit betekent dat de kans 25% is dat de daadwerkelijke instroom buiten de bandbreedte van het minimum en maximum scenario uitkomt.*
- De laatstgenoemde doorrekening bevat een berekening van een overschrijdingskans van 33%. Dit betekent dat de kans 33% is dat de daadwerkelijke instroom boven de genoemde instroom uitkomt. Dit aantal dient als het medio scenario. Voor de MPP is er destijds door het Topberaad voor gekozen om in de voorbereiding van de keten rekening te houden met een bepaalde kostenfunctie. Het is voor de keten immers kostbaarder (financieel, capaciteit, etc.) en leidt tot meer druk op de migratieketen om boven de verwachting uit te komen dan eronder.*