



TER BESLISSING

Directie

Datum

8 oktober 2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

0

Aan Minister van SZW

nota

Nota TK brief toezeggingen (nav CD zzp)

Aanleiding

Tijdens het Commissiedebat zzp van 12 september jl. zijn er door uzelf en uw collega de staatssecretaris van FIN, een aantal toezeggingen gedaan. Met deze brief wordt invulling gegeven aan een deel van deze toezeggingen.



Geadviseerd besluit

Graag ondertekenen ter verzending. U verzendt de brief, mede namens de staatssecretaris van FIN.

Kernpunten

De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over een **2**jjftal toezeggingen die zijn gedaan tijdens het Commissiedebat en de uitvoeringstoets van de Belastingdienst over het opheffen van het handhavingsmoratorium.

Toezeggingen Commissiedebat zzp SZW

In het Commissiedebat zijn een **driet**al toezeggingen door u gedaan, waarvan er twee in deze brief worden afgedaan:

1. De minister komt in een brief terug op de **gevolgen van het innen van premies door pensioenfondsen bij werkgevers in geval van schijnzelfstandigheid** en neemt hier ook de gevolgen met betrekking tot de sociale zekerheid in mee.
2. De minister geeft inzicht in de **aantallen WIA- en WW-uitkeringen** die gedaan zijn door **schijnzelfstandigen**.
3. De minister zal met de minister van Economische Zaken in gesprek gaan over het **ondernemersdiploma**. Dat zal worden teruggekoppeld aan de Kamer aan het eind van het jaar. NB. Deze toezegging kan dus nog niet met deze brief worden afgedaan maar zal aan het einde van het jaar zelfstandig of in de volgende voortgangsbrief werken met en als zelfstandige (planning begin volgend jaar) worden meegenomen.


Toezeggingen Commissiedebat zzp FIN


Ook wordt in deze brief ingegaan op een motie en een toezegging die in hetzelfde debat zijn ingediend bij de staatssecretaris van Financiën:


4. De toezegging aan het Kamerlid Rijkers over verschil **3**ndernemerscheck en webmodule

Overzicht van opmerkingen bij OPM MSZW 20241106 Openbaar maken Nota TK brief toezeggingen (nav CD zzp).pdf

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald
Graag overleg
Uitvoeringstoets ontbreekt als bijlage

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
vijftal toezeggingen
drietal toezeggingen door u gedaan,
gevolgen van het innen van
premies door pensioenfondsen bij werkgevers in geval van
schijnzelfstandigheid
aantallen WIA- en WW-uitkeringen
schijnzelfstandigen.
ondernemersdiploma.

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
ondernemerscheck

5. Procesantwoord op **1**notie Aartsen.

Datum
8 oktober 2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

Uitvoeringstoets Belastingdienst

Met deze brief wordt de uitvoeringstoets van de Belastingdienst op het opheffen van het handhavingsmoratorium meegestuurd. Deze uitvoeringstoets wordt momenteel geformaliseerd, we ontvangen de getekende versie vrijdag. Het oordeel is dat het ook in het scenario onrust uitvoerbaar is, mits bepaalde risico's in de uitvoering worden geaccepteerd.

Deze brief is niet afgestemd met sociale partners, maar zal wel ter info naar hen worden verstuurd als basis voor het verdere gesprek.

Toelichting

Gevolgen voor pensioenfondsen (toezegging 1)

- Naar aanleiding van de vraag van de heer Aartsen (VVD) wordt in de brief ingegaan op de gevolgen van pensioenopbouw door schijnzelfstandigen.
- De geplande opheffing van het handhavingsmoratorium zal zorgen voor handhaving door de Belastingdienst op **2**walificaties van arbeidsrelaties. Hoewel niet bepalend voor de vraag of er sprake is van pensioenopbouw, zullen **meer schijnzelfstandigen worden geherkwalificeerd tot werknemer.**
- In de brief bevestigt u het principe 'geen premie, wel recht', dat schijnzelfstandigen die als werknemers blijken te werken pensioenrechten toekent, ook wanneer de **werkgever geen premie heeft afgedragen**, of het pensioenfonds niet bekend was met de deelnemer. Dit **solidariteitsmechanisme** wordt gezien als een essentieel solidariteitskenmerk voor het stelsel. Wel zijn er grenzen, die worden benoemd in de brief.
- Het bovenstaande betekent dat pensioenfondsen, als een werkgever-werknemer relatie wordt vastgesteld, **pensioenpremies zullen moeten proberen te innen bij de werkgever.** Lukt dit niet, bijvoorbeeld vanwege faillissement, dan komen de kosten ten laste van het **fondscollectief.** De werkgever die alsnog premie moet betalen zal vervolgens het **werknemersdeel van de premie kunnen verhalen op de werknemer.** Een claim op geen premie, wel recht, is dan ook **niet zonder risico of gevolgen voor de schijnzelfstandige.**
- Beperking van reeds opgebouwde pensioenrechten kunnen niet zonder meer met terugwerkende kracht worden beperkt of geclausuleerd, zonder in gedrang te komen met het eigendomsrecht en de Europese rechtvaardiging van het mededingingsrecht.
- U geeft aan dat het belangrijk is dat arbeidsrelaties op een goede manier worden gekwalificeerd en dat u in dat verband inzet op **3**publiekscommunicatie (zcp ja of nee) en worden werkgevers en werkenden geadviseerd om in gesprek te gaan over de kwalificatie van hun werkrelatie.
- Daarnaast is het belangrijk dat pensioenfondsen het aandeel schijnzelfstandigen en de consequenties zo snel mogelijk in beeld krijgen. Om deze duidelijkheid te bevorderen geeft u aan met betrokken partijen te willen kijken welke **inzet qua communicatie** er nodig is.

WIA- en WW-uitkeringen aangevraagd door schijnzelfstandigen (toezegging 2)

- De brief maakt tevens duidelijk dat **4**erkende onder het toepassingsbereik van de werknemersverzekeringen valt, wanneer er sprake is van een **arbeidsovereenkomst.** Ook wanneer de werkende een schijnzelfstandige

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
motie Aartsen.
uitvoeringstoets van de Belastingdienst op het opheffen
van het handhavingsmoratorium meegestuurd.
ook in het scenario onrust uitvoerbaar
geaccepteerd.

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
kwalificaties van arbeidsrelaties.
meer schijnzelfstandigen worden geherkwalificeerd tot werknemer.
solidariteitsmechanisme
'geen premie, wel recht',
werkgever geen premie heeft afgedragen,
pensioenpremies zullen moeten
proberen te innen bij de werkgever.
fondscollectief.
werknemersdeel van de premie kunnen verhalen op de werknemer.
niet zonder risico of gevolgen
voor de schijnzelfstandige.

1 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
publiekscommunicatie (zfp ja of nee) en
inzet qua communicatie

1 Nummer: 4 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
werkende onder het toepassingsbereik
van de werknemersverzekeringen valt,
arbeidsovereenkomst.

betreft, en er dus **geen premie is afgedragen**. Dit betekent dat de werkende altijd verzekerd is voor de Werkloosheidswet (WW), Ziektewet (ZW), Arbeidsongeschiktheid (WIA) en zwangerschaps- of bevallingsverlof (Wazo) als er sprake is, of had moeten zijn, van een arbeidsovereenkomst.

Datum
8 oktober 2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

- In dat geval betekent dit dat de **werkgever alsnog premies werknemersverzekeringen en de inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet verschuldigd is**. Daarnaast moet de werkgever de **werknemer opnemen in de loonadministratie en voldoen aan de administratieve verplichtingen die daarbij horen**.
- Als de werkgever **geen premies afdraagt, heeft afgedragen of als de dienstbetrekking al is geëindigd, dan heeft dat geen nadelige gevolgen voor het recht op een uitkering**.
- Het is lastig voor UWV om hiertoe cijfers aan te leveren vanwege diverse redenen. Deze worden toegelicht in de brief.
- Op basis van de zoekresultaten en een interpretatie daarvan blijkt dat het een relatief klein aantal betreft dat al jaren redelijk stabiel is. UWV kan nog geen inschatting maken van welke impact meer aandacht voor dit onderwerp zal hebben op het aantal aanvragen.

Moties handhaving Staatssecretaris van Financiën (**Toezegging 4**)

- In deze brief wordt ook procedureel geantwoord op de moties over de inrichting van de handhaving. De Staatssecretaris van Fiscaliteit heeft ervoor gekozen deze moties af te doen in het handhavingsplan 2025.

Uitvoeringstoets opheffen handhavingsmoratorium

- De uitvoeringstoets is als bijlage bij deze brief gevoegd. BD houdt er rekening mee dat er als gevolg van het opheffen van het handhavingsmoratorium **onrust in de arbeidsmarkt ontstaat** (het scenario 'onrust') en geeft aan welk effect verwacht wordt van de ondersteunende maatregelen.
- Belangrijk is dat BD ook in het scenario onrust, van oordeel is dat het uitvoerbaar is. Met de kanttekening dat bepaalde risico's in de uitvoering **worden geaccepteerd** (denk aan tijdelijke verminderde bereikbaarheid of langere wachttijden in bepaalde processen).

1 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

geen premie is afgedragen.
werkgever alsnog premies
werknemersverzekeringen en de inkomensafhankelijke bijdrage
Zorgverzekeringswet verschuldigd is.
werknemer opnemen in de loonadministratie en voldoen aan de
administratieve verplichtingen die daarbij horen.
geen premies afdraagt, heeft afgedragen of als de
dienstbetrekking al is geëindigd, dan heeft dat geen nadelige gevolgen
voor het recht op een uitkering.

1 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

onrust in de arbeidsmarkt ontstaat
worden geaccepteerd