



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

aan Leden en plv. leden van de vaste commissies
van Ingrid Michon-Derkzen en Joost Sneller

datum 4 november 2024
betreft Werken aan wetgevingskwaliteit

pagina 1/6
bijlagen Flyer wetgevingsrapporteurschap

Vaste commissie voor Justitie en Veiligheid
Rapporteurs wetgevingskwaliteit
Ingrid Michon-Derkzen
Joost Sneller

Postbus 20018
2500 EA Den Haag
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag

Aan de leden en plv. leden van de vaste commissies van de Tweede Kamer,

Aandacht voor wetgeving is iets wat ons allen aangaat. In lijn met de aanbevelingen van de werkgroep Versterking functies Tweede Kamer heeft de vaste commissie voor JenV het op zich genomen om het voortouw te nemen in het Kamerbreed aandacht geven aan wetgevingskwaliteit. Onder meer door op dit onderwerp rapporteurs te benoemen.

Als rapporteurs Wetgevingskwaliteit willen wij het onderwerp ‘wetgevingskwaliteit’ levend houden en dit onderwerp de aandacht geven die dit verdient. Dit doen wij onder andere door u in deze brief een aantal suggesties te geven die behulpzaam kunnen zijn bij de voorbereiding van een wetsbehandeling. Wij bereiden ook een ontbijtsessie voor waarin het onderwerp ‘wetgevingskwaliteit’ centraal staat. Hier ontvangt u zo spoedig mogelijk nadere informatie over.

Aandacht voor de wetgevingsagenda op de SPV

Allereerst merken wij op dat de strategische procedurevergadering (SPV), die steeds meer verankerd raakt in onze werkwijze, zich bij uitstek leent om vooruit te kijken naar komende wetgeving. Op basis van een bij het departement op te vragen planningsbrief kan de staf ten behoeve van de SPV de wetgevingsagenda in kaart brengen. Het bespreken van deze wetgevingsagenda biedt de gelegenheid om per wetsvoorstel te kijken of de inzet van wetgevingsrapporteurs of andere kennisinstrumenten zoals de wetenschapstoets, technische briefing of een rondetafelgesprek, wenselijk is. Voor de volledigheid merken wij op dat natuurlijk ook op andere momenten kan worden besloten tot het inzetten van kennisversterkende instrumenten.



datum 4 november 2024
betreft Werken aan wetgevingskwaliteit

Versterken van de kennispositie door het benoemen van wetgevingsrapporteurs

Eén van de instrumenten om de kennis over een wetsvoorstel te versterken, is het wetgevingsrapporteurschap. Met het benoemen van wetgevingsrapporteurs voor een specifiek wetsvoorstel kan binnen de commissie efficiënter worden gewerkt en tegelijkertijd verdieping worden aangebracht in de parlementaire behandeling. Bijvoorbeeld door een gezamenlijke, politiek-neutrale, inbreng te verzorgen, door een verdiepend onderzoek naar enkele kwaliteitsaspecten uit te voeren of door gesprekken met derden te voeren en daarover aan de commissie te rapporteren. In bijgevoegde digitale flyer vindt u meer informatie over het instrument ‘wetgevingsrapporteurschap’.

Versterken van de kennispositie door het laten uitvoeren van een wetenschapstoets

Een andere manier om de kennis over een wetsvoorstel te versterken, is het laten uitvoeren van een zogenaemde [wetenschapstoets](#). In de procedurevergadering kan de commissie bij de behandeling van een nieuw wetsvoorstel besluiten wetenschappers te vragen om een wetenschapstoets uit te voeren en daarvoor rapporteurs te benoemen. Deze toets richt zich op de onderbouwing van een wetsvoorstel. Er vindt een wetenschappelijke beoordeling plaats van die onderbouwing: zijn de keuzes die het kabinet heeft gemaakt wetenschappelijk houdbaar? Zijn er bewezen effectieve(re) beleidsalternatieven (in andere landen)? Is er een evaluatiestrategie en zo ja, is die doorwrocht? De wetenschapstoets wordt uitgevoerd door twee wetenschappers van verschillende universiteiten en met verschillende onderzoeks-disciplines. De wetenschappers presenteren hun bevindingen in een vast format aan de commissie en lichten dit (meestal) aan de commissie toe in een technische briefing. Voor het uitvoeren van een wetenschapstoets bestaat een samenwerking met Parlement & Wetenschap.

Versterken van de rol van de Kamer bij het gebruik van de invoeringstoets

Wij constateren dat steeds meer aandacht is voor de gevolgen van nieuwe wetgeving in de praktijk. Een nieuw hulpmiddel hierbij is de invoeringstoets. Een invoeringstoets wordt door de bewindspersoon uitgevoerd nadat een wet kort (één à twee jaar) in werking is getreden. Er is geen verplichting om bij alle nieuwe wetgeving een invoeringstoets te doen. Het doel van de invoeringstoets is om te onderzoeken wat er nog moet gebeuren om de betreffende regelgeving goed te laten werken. Het gaat er niet om al vast te kunnen stellen of de nieuwe regelgeving een succes is of doeltreffend. Dit komt aan de orde in de evaluatie van de wet. Bij de invoeringstoets gaat het erom om vroegtijdig signalen op te pikken over hoe een regeling in de praktijk voor mensen, organisaties en bedrijven voor wie de regeling bedoeld is, en uitvoerende organisaties uitpakt.

Er zijn voor de Kamer verschillende behandel mogelijkheden voor een invoeringstoets. Te denken valt bijvoorbeeld aan een rondetafelgesprek of debat na ontvangst van een invoeringstoets. In de [brief](#) van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van 25



datum 4 november 2024
betreft Werken aan wetgevingskwaliteit

oktober 2024 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer worden ook behandelopties gegeven voor de betrokkenheid van de Tweede Kamer. Genoemd worden het doorgeven van signalen over de werking van regelingen aan het kabinet, verzoeken om een invoeringstoets, het meegeven van aandachtspunten voor de invoeringstoets en het voeren van een gesprek met de verantwoordelijke bewindspersoon over de resultaten van een invoeringstoets.

Er kunnen ook rapporteurs op de invoeringstoets worden benoemd, bijvoorbeeld leden die eerder bij het voorstel als wetgevingsrapporteur betrokken zijn geweest.

Handreiking Werken aan wetten en cursus Werken aan wetgevingskwaliteit

Wij wijzen u verder graag op de door de vorige rapporteurs Wetgevingskwaliteit opgestelde [handreiking](#) 'Werken aan wetten; Praktische handreiking wetgevingskwaliteit voor Kamerleden'. In deze handreiking vindt u beknopt en toegankelijk op de Kamer toegespitste informatie over het wetgevingsproces. Zowel in de fase vóórdát een voorstel is ingediend als ná indiening, en dáárna. Er wordt ook tweejaarlijks een cursus 'Werken aan wetgevingskwaliteit' aangeboden via Plein2. Hierin wordt u uitleg geboden over hoe u zelf bij de voorbereiding van een wetsbehandeling oog kunt hebben voor wetgevingskwaliteit. Wij adviseren u om deze cursus een keer te volgen!



Aan de slag met wetgevingskwaliteit: vier aspecten die aandacht vergen

Waar kan de Kamer vanuit het perspectief wetgevingskwaliteit op letten bij de behandeling van wetsvoorstellen? In de hiervoor genoemde handreiking worden vier kwaliteitsaspecten onderscheiden: kwaliteit van beleid, juridische kwaliteit, uitvoeringsperspectief en burgerperspectief. Over deze aspecten bestaat in het algemeen consensus dat deze van belang zijn voor de kwaliteit van een wetsvoorstel. Over hoe u met deze kwaliteitsaspecten aan de gang kan gaan, geeft de handreiking handvatten en hulpvragen.

Aandacht voor wetgevingskwaliteit bij amendementen

Als rapporteurs Wetgevingskwaliteit willen wij graag erop wijzen om ook bij het indienen van amendementen te denken aan wetgevingskwaliteit. Amendementen wijzigen, wanneer zij worden aangenomen, immers een wetsvoorstel direct. Vanuit het oogpunt van deugdelijkheid, kwaliteit en inpasbaarheid verdient het aanbeveling om zo vroeg mogelijk te beginnen met de voorbereiding van amendementen en deze tijdig in te dienen. Zo kan ook aandacht worden besteed aan de uitvoerbaarheid van een amendement, zoals ook door de werkgroep Versterking functies Tweede Kamer is aanbevolen. Met betrekking tot de tijdigheid van amendementen wijzen wij u tevens op de recente [brief](#) van het Presidium en de notitie van Bureau Wetgeving.



datum 4 november 2024
betreft Werken aan wetgevingskwaliteit

Aanspreekpunt wetgevingskwaliteit per commissie

Wij vragen uw commissie om in overweging te nemen een vast aanspreekpunt voor het thema 'wetgevingskwaliteit' te benoemen. Dit thema raakt ons immers allemaal. Met een aanspreekpunt kunnen we dit belangrijke thema makkelijker breed onder de aandacht brengen. Als rapporteurs Wetgevingskwaliteit stellen wij ons voor dat wij via dit aanspreekpunt specifieke informatie over het onderwerp 'wetgevingskwaliteit' kunnen verspreiden. Over de rol en invulling praten wij graag verder.

Tot slot

In deze brief benoemen wij verschillende mogelijkheden die bijdragen aan het vergroten van de aandacht voor de kwaliteit van een wetsbehandeling. Om inzicht te geven in de activiteiten die in uw commissie hebben plaatsgevonden, hebben wij hierna een overzicht met een aantal kerngetallen over het aantal wetsvoorstellen, uitgevoerde wetenschapstoetsen en ingestelde wetgevingsrapporteurs opgenomen. Wij realiseren ons dat de gegeven informatie beknopt is en mogelijk vragen oproept. Voor nadere informatie kunt u terecht bij uw commissiestaf of bij de wetgevingsadviseurs van de Dienst Analyse en Onderzoek.

Hartelijke groet,

De rapporteurs Wetgevingskwaliteit,

Ingrid Michon-Derkzen (VVD)
Joost Sneller (D66)

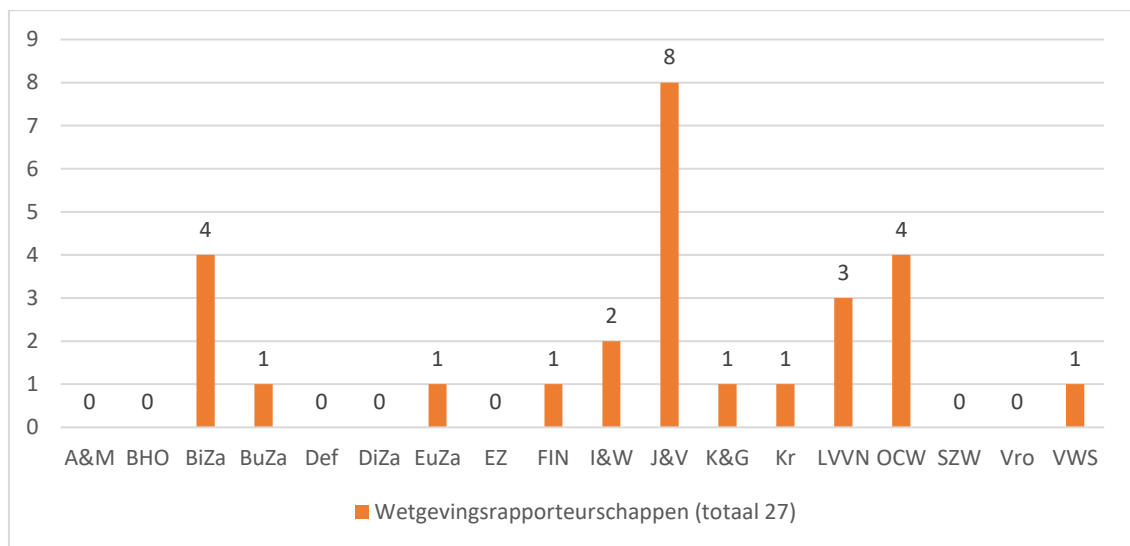


datum 4 november 2024
betreft Werken aan wetgevingskwaliteit

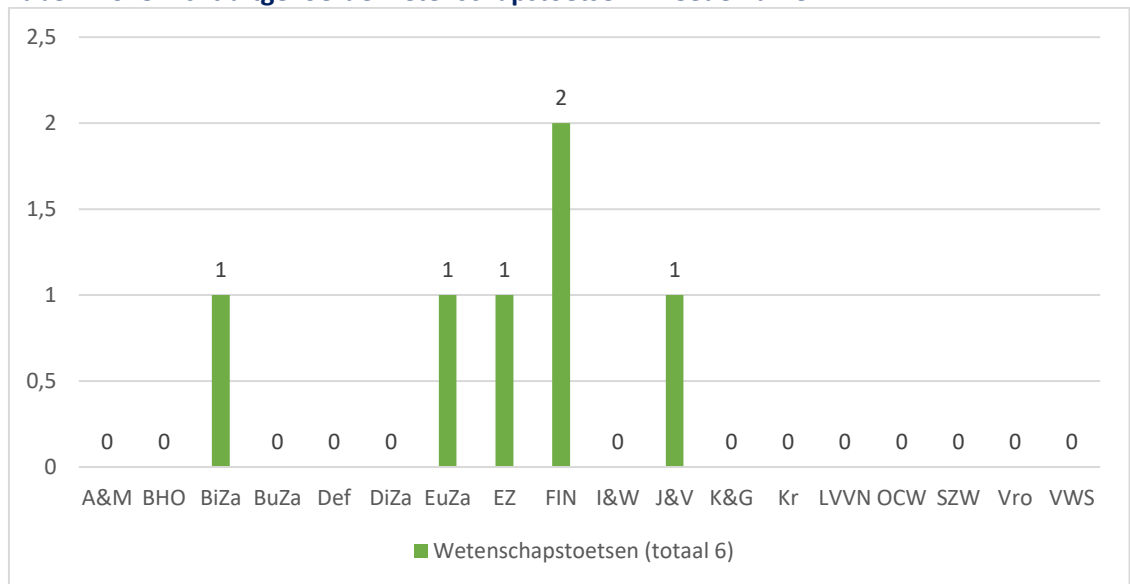
Overzicht wetgevingsrapporteurschappen, wetenschapstoetsen en wetsvoorstellen van 1 oktober 2022 tot 1 oktober 2024

Hieronder treft u ter informatie een overzicht van het aantal ingestelde wetgevingsrapporteurschappen, uitgevoerde wetenschapstoetsen en ingediende wetsvoorstellen bij de Tweede Kamer in de periode 1 oktober 2022 tot 1 oktober 2024.¹

Tabel 1: overzicht ingestelde wetgevingsrapporteurschappen Tweede Kamer²



Tabel 2: overzicht uitgevoerde wetenschapstoetsen Tweede Kamer³



¹ Initiatief- en begrotingswetten zijn niet meegenomen in de drie overzichten.

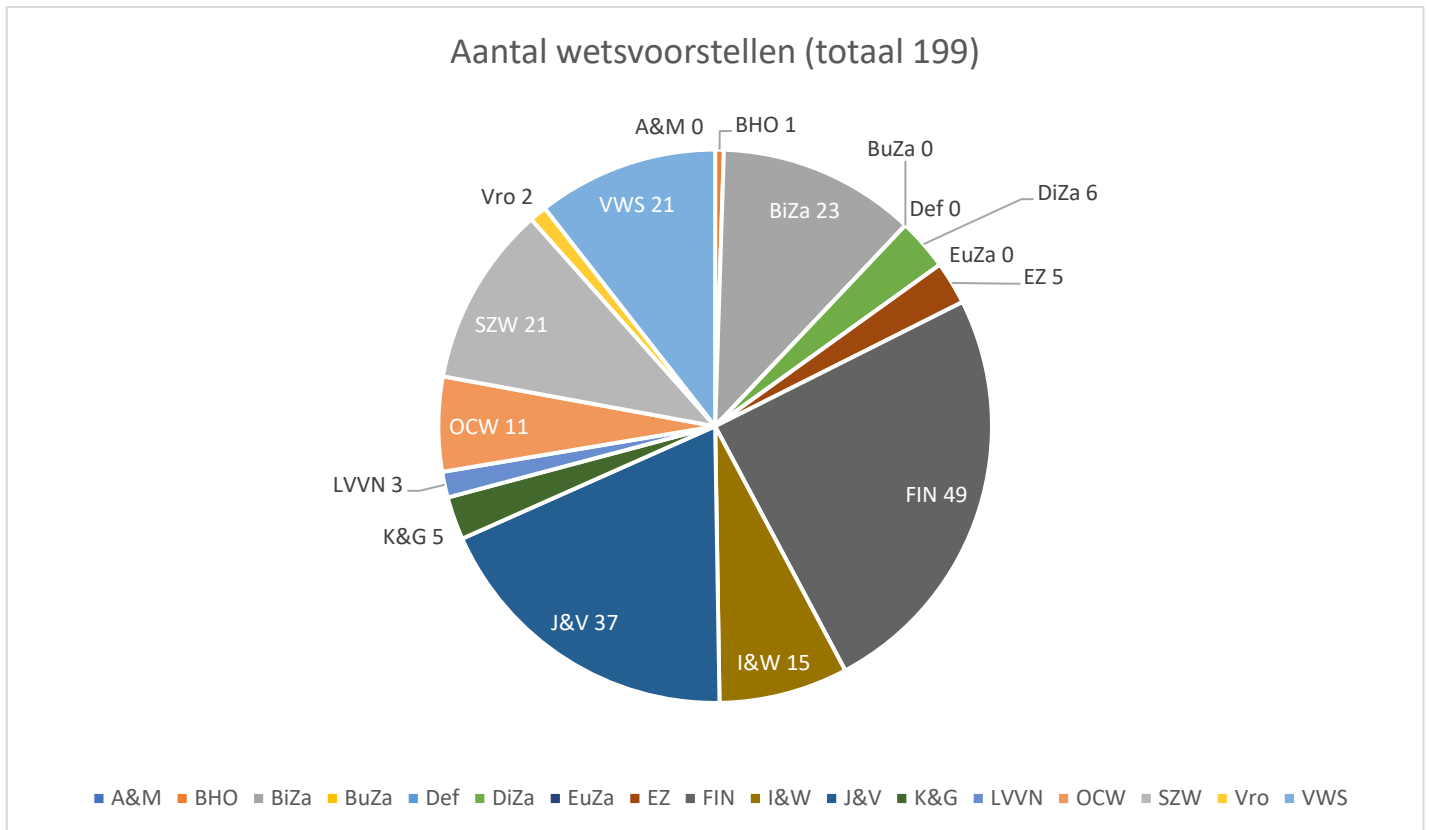
² Voorbereidingsgroepen bij wetsvoorstellen zijn ook meegenomen in het overzicht.

³ Wetenschapstoetsen kunnen worden uitgevoerd bij wetsvoorstellen en beleidsvoorstellen- en nota's. De uitgevoerde toetsen bij beleidsvoorstellen- en nota's zijn niet meegenomen in het overzicht.



datum 4 november 2024
betreft Werken aan wetgevingskwaliteit

Tabel 3: overzicht ingediende wetsvoorstellen Tweede Kamer⁴



⁴ De vaste Commissies zijn door het aantreden van het Kabinet Schoof op 2 juli 2024 gewijzigd. De wetsvoorstellen van LNV zijn daarom meegeteld bij LVVN en van EZK bij EZ of K&G.