



TER BESLISSING

Aan Minister en Staatssecretaris

# nota

Aanbieding wetsvoorstel bevrozing afbouw dubbele AHK  
2025-2027 aan TK

**Datum**  
8 september 2024

**Onze referentie**  
2024

**Opgesteld door**

**Tweede contactpersoon**

**Uiterlijk bij**  
11 september 2024

**Bijlage(n)**  
5

## Aanleiding

Het kabinet heeft besloten om de dubbele algemene heffingskorting in het referentieminimumloon gedurende 2025-2027 niet af te bouwen. Het wetsvoorstel hiertoe maakt onderdeel uit van het pakket Belastingplan 2025. Op 9 september heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) advies uitgebracht op het wetsvoorstel. De RvS adviseert rekening te houden met een aantal opmerkingen voordat het voorstel bij de Tweede Kamer wordt ingediend (dictum b, zie bijlage 4). Middels deze nota leggen wij de bijgewerkte stukken voor indiening ter goedkeuring aan u voor.

## Geadviseerd besluit

Wij adviseren u (beiden) om:

1. **Akkoord te gaan met het nader rapport (bijlage 1). Indien u (beiden) akkoord bent, verzoeken wij u (MSZW) het Nader rapport te ondertekenen.**
2. De Koning te verzoeken het wetsvoorstel en gewijzigde memorie van toelichting (bijlage 2), met nader rapport en CW3.1-formulier (bijlage 3, zie Toelichting) in te dienen bij de Tweede Kamer. Indien u (beiden) akkoord bent, verzoeken wij u (MSZW) de gewijzigde memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen.

Wij verzoeken u deze stukken uiterlijk donderdagmiddag 12 september te ondertekenen, zodat het wetsvoorstel mee kan lopen in het pakket Belastingplan 2025.

**Voor BO/stukken:** originele getekende stukken s.v.p. klaarleggen voor fysieke overdracht aan FIN op donderdag 12 september. Deze beslisnota s.v.p. digitaal klaarzetten voor openbaarmaking door FIN op Prinsjesdag.

## Kernpunten

1. Akkoord te gaan met het nader rapport.

*Argument voor: Het nader rapport gaat in op alle opmerkingen van de RvS.*


- De RvS benoemt twee nadelen van het wetsvoorstel: het biedt geen structurele oplossing voor een ontoereikend sociaal minimum en het vergroot de druk op de oplossingen voor de alleenverdienersproblematiek.
- De RvS vindt daarom een **fundamentele hervorming** die tot een toereikend sociaal minimum komt een betere oplossing dan herhaaldelijk

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota aanbieding TK Ahk.pdf


---

Pagina: 1

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald  
Akkoord

---

 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
Akkoord te gaan met het nader rapport (bijlage 1). Indien u (beiden)  
akkoord  
fundamentele hervorming

uitstel van de afbouw van de dubbele AHK. De RvS adviseert een route en tijdspad voor deze hervorming op te nemen in de memorie van toelichting.

- U erkent de nadelen van de maatregel, maar geeft aan dat voor het kabinet de **laten voor uitkeringsgerechtigde huishoudens opwegen tegen de gevolgen voor de alleenverdienersproblematiek**. U benadrukt dat het kabinet zich inspant voor **eenvoudige en uitvoerbare oplossingen voor de problematiek**. Dit stond al in de toelichting.
- U wijst op de inkomensondersteunende maatregelen die het besteedbaar inkomen voor huishoudens op het  **sociaal minimum structureel verhogen**. Een hervorming van de grondslagen van uitkeringen is daarom niet noodzakelijk voor een toereikend besteedbaar inkomen. U doet geen uitspraken over de wenselijkheid van een hervorming.
- U geeft aan dat het kabinet in het **voorjaar van 2025 met beleidsvarianten en keuzeopties komt voor een hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel, en van onderdelen van de sociale zekerheid**. Of een hervorming van de grondslagen van uitkeringen hier een onderdeel van uitmaakt, moet nog worden gezien. Het gevraagde tijdspad kunt u daarom niet geven.
- Op basis van **bovenstaande is de memorie van toelichting aangevuld. (Zie gemarkeerde tekst in paragraaf 2.1 en 3, bijlage 5.)**

**Datum**  
8 september 2024

**Onze referentie**  
2024

*Argument voor: De kabinetsreactie in het nader rapport is in lijn met het regeerprogramma.*

- In het regeerprogramma kondigt het kabinet aan in het voorjaar van 2025 te zullen komen met **beleidsvarianten en keuzeopties voor een hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel, en van onderdelen van de sociale zekerheid**.
- In het regeerprogramma worden geen uitspraken gedaan over een herziening van de **grondslagen van uitkeringen**.

2. De Koning te verzoeken het wetsvoorstel (met nader rapport en CW3.1-formulier) in te dienen bij de Tweede Kamer.

*Argument voor: spoedige indiening is noodzakelijk voor tijdige inwerkingtreding.*

*Argument voor: Het RvS-advies, de MR van 30 augustus of andere ontwikkelingen geven geen aanleiding tot herziening van het wetsvoorstel. De memorie van toelichting is aangepast in lijn met het nader rapport.*

### **Toelichting**

#### *CW3.1-formulier*

- Het CW3.1-formulier wordt meegezonden met een wetsvoorstel (bijlage 3, CW3.1 verwijst naar artikel 3.1 in de Comptabiliteitswet dat dit verplicht stelt).
- Het formulier bevat een samenvatting van de doelen, beleidsinstrumenten, financiële gevolgen, doelmatigheid en doeltreffendheid van het wetsvoorstel. De teksten in het formulier zijn gebaseerd op de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

#### *Proces*

- FIN zorgt voor de doorgeleiding van het wetsvoorstel naar het Kabinet van de Koning, als onderdeel van het pakket Belastingplan 2025. De

1 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

baten voor uitkeringsgerechtigde huishoudens opwegen tegen de gevolgen voor de alleenverdienersproblematiek. eenvoudige en uitvoerbare oplossingen voor de problematiek. Dit stond al in de toelichting. sociaal minimum structureel verhogen. voorjaar van 2025 met beleidsvarianten een hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel, en van onderdelen van de sociale zekerheid. bovenstaande is de memorie van toelichting aangevuld. (Zie gemarkeerde tekst in paragraaf 2.1 en 3, bijlage 5.)

1 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

beleidsvarianten en keuzeopties voor een hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel, grondslagen van uitkeringen.

Tweede Kamer ontvangt het wetsvoorstel vrijdag 13 september onder embargo.

- De planning voor de parlementaire behandeling staat nog niet vast. Vooralsnog verwachten wij op 3 oktober het Verslag (schriftelijke vragen) van de TK en op 21 oktober het eerste wetgevingsoverleg met de TK.
- Op 23 september wordt ambtelijk een openbare technische briefing gegeven aan de Tweede Kamer.

**Datum**  
8 september 2024

**Onze referentie**  
2024 [REDACTED]

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nader rapport	Ondertekenen; klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij FIN	
2	Wetsvoorstel met gewijzigde memorie van toelichting	Memorie van toelichting ondertekenen; klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij FIN	
3	CW3.1-formuler	klaarmaken voor digitale en fysieke aanlevering bij FIN	
4	Advies Raad van State	Ter informatie (niet verzenden)	
5	Wetsvoorstel met gewijzigde memorie van toelichting (wijzigingen gemarkeerd)	Ter informatie (niet verzenden)	

Deze pagina bevat geen opmerkingen.