



MAenM

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
14 augustus 2024

Onze referentie
5707674

Afstemming met
Buitenlandse Zaken

Bijlage(n)
0

nota

Toelichtende Nota Overeenkomst tussen de Benelux-
Staten en Mongolië betreffende de terug- en overname
van onregelmatig verblijvende personen.

1. Aanleiding

Op 9 januari 2024 is de Overeenkomst tussen de Benelux-Staten (het Koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden) en Mongolië betreffende de terug- en overname van onregelmatig (onrechtmatig) verblijvende personen in Brussel ondertekend. Op 1 mei 2024 heeft de Raad van State van het Koninkrijk een blanco advies uitgebracht. De volgende stap is het zenden van het nader rapport en de Overeenkomst met toelichtende nota met het oog op stilzwijgende goedkeuring aan de Staten-Generaal, de Staten van Aruba, de Staten van Curaçao en de Staten van Sint-Maarten.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de toelichtende nota bij de Overeenkomst, zodat deze na ondertekening door u en de minister van Buitenlandse Zaken aan de Staten-Generaal en de Staten van Aruba, Curaçao en Sint-Maarten kan worden gezonden voor stilzwijgende goedkeuring.

3. Kernpunten

- De Overeenkomst regelt de verplichtingen over en weer tussen de Benelux-staten enerzijds en Mongolië anderzijds in het kader van de terugname van eigen onderdanen die niet of niet langer rechtmatig verblijven op het grondgebied van één van de verdragsluitende partijen.
- Het gaat daarbij om de procedures en bewijsregels voor het vaststellen van de nationaliteit van betrokkene, het aanvragen van eventueel benodigde vervangende reisdocumenten en regels betreffende daadwerkelijke terugkeer.
- De Overeenkomst is gekoppeld aan de op 9 januari 2024 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst inzake de vrijstelling van de visumplicht voor houders van een diplomatiek paspoort en houders van een officieel/dienstpaspoort (Trb. 2024, 24). Beide verdragen zullen gelijktijdig ter goedkeuring worden aangeboden aan het Parlement.

4. Toelichting

- Terug- en overnameovereenkomsten waarbij het Koninkrijk der Nederlanden partij is of waaraan Nederland als lid van de Europese Unie is gebonden, worden gesloten op verschillende niveaus. Het

verdragsrechtelijke kader inzake terug- en overname wordt vormgegeven door de Europese Unie en door het gezamenlijke optreden van de Benelux-staten.

- De Benelux-staten sluiten gezamenlijk terug- en overnameovereenkomsten op grond van de op 11 april 1960 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden, het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Benelux-gebied.
- De Benelux-staten bepalen in overleg met elkaar met welke herkomstlanden onderhandelingen worden geopend en welke van de Benelux-staten daarin het voortouw neemt. Daarbij is de omvang van de terugkeerproblematiek in de drie landen mede bepalend. Nederland heeft de onderhandelingen over de terug- en overnameovereenkomst met Mongolië geleid. De terug- en overnameverdragen die in Benelux-verband worden gesloten, gaan in de regel vergezeld van een uitvoeringsprotocol waarin specifieke uitvoeringsbepalingen zijn opgenomen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
14 augustus 2024

Onze referentie
5707674

4.1. Politieke context

Vreemdelingen die geen recht (meer) hebben op verblijf in Nederland, moeten Nederland verlaten. In het kader van het terugkeerbeleid wordt ernaar gestreefd terug- en overnameovereenkomsten te sluiten met herkomstlanden van immigranten. Deze overeenkomsten worden meestal gekoppeld aan overeenkomsten die de vrijstelling van de visumplicht voor houders van diplomatieke en dienstpaspoorten. Zo ook in het voorliggende geval van Mongolië.

4.2. Financiële overwegingen

N.v.t.

4.3. Juridische overwegingen

Indien het stilzwijgen gedurende 30 dagen niet wordt doorbroken conform art. 5 Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen is de stilzwijgende goedkeuring verleend. De regering is dan gemachtigd om namens het Koninkrijk der Nederlanden de Overeenkomst te ratificeren. De Overeenkomst treedt op grond van artikel 15, eerste lid, in werking op de eerste dag van de tweede maand na ratificatie door Mongolië en 1 van de Benelux-Staten. Mongolië heeft de Overeenkomst op 3 mei 2024 geratificeerd.

4.4. Krachtenveld

De Overeenkomst is gesloten door de Benelux-staten gezamenlijk. De minister van Asiel en Migratie is eerstverantwoordelijk voor de Overeenkomst betreffende de terug- en overname van onregelmatig verblijvende personen; de minister van Buitenlandse Zaken voor de Overeenkomst inzake de vrijstelling van de visumplicht voor houders van een diplomatiek paspoort en houders van een officieel/dienstpaspoort, die hieraan gekoppeld is. Daarnaast is de Dienst Terugkeer en Vertrek nauw betrokken bij de opstelling en uitvoering van de Overeenkomst.

4.5. Strategie

De onderhandelingen zijn reeds afgerond met als resultaat de ondertekening van de Overeenkomst op 9 januari jl.

4.6. Uitvoering

Bij de uitvoering van de Overeenkomst is de Dienst Terugkeer en Vertrek betrokken.

4.7. Implementatie

N.v.t.

4.8. Communicatie

N.v.t.

4.9. Ontwikkelingen hiervoor

De Rijksministerraad heeft reeds ingestemd met sluiting van de Overeenkomst en het voorleggen van de Overeenkomst voor advies aan de Raad van State van het Koninkrijk op 24 februari 2023 en met het starten van de stilzwijgende goedkeuringsprocedure op 21 juni 2024.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

N.v.t.

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
14 augustus 2024

Onze referentie
5707674