



Minister van Justitie en Veiligheid

**Minister van Justitie en  
Veiligheid**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota bij brief Tijdelijke wijziging verwerking  
Passenger Name Record gegevens

**Datum**

15 september 2024

**Ons kenmerk**

5522790

## 1. Aanleiding

De afgelopen jaren heeft u verschillende keren de Tweede Kamer geïnformeerd over de aanpassingen in de verwerking van de Passenger Name Record gegevens.<sup>1</sup> Deze aanpassingen waren nodig om de verwerking van Passenger Name Record gegevens in lijn te brengen met de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: het Hof) van 21 juni 2022.<sup>2</sup>

Eén van de afgekondigde aanpassingen betreft de maatregel ten aanzien van de selectie van intra-EU vluchten. Het Hof geeft aan dat, tenzij er een terroristische dreiging die reëel en actueel of voorzienbaar is, niet zonder meer Passenger Name Record-gegevens van alle intra-EU vluchten verwerkt mogen worden.<sup>3</sup> Om invulling te geven aan het arrest van het Hof heeft u in 2023 een selectie gemaakt van Nederlandse luchthavens waarvoor Passenger Name Record gegevens verwerkt worden.

De bevoegde instanties hebben u verzocht om omwille van de huidige terroristische dreiging in Nederland en de voorstelbare dreiging die gepaard gaat met de door Nederland georganiseerd NAVO-top van 24 tot en met 26 juni 2025, tijdelijk de intra-EU selectie op te schorten. Dit betekent concreet dat de vorig jaar ingevoerde selectie op Nederlandse luchthavens wordt opgeheven waardoor

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2022/2023, 34861, nr. 35 en 36 en Kamerstuk II, 2023/2024, Kamerstuk 34861, nr. 38

<sup>2</sup> Zie voor de uitspraak: HvJ EU 21 juni 2022, C-817/19, ECLI:EU:C:2022:491, (Ligue des droits humains)

<sup>3</sup> Rechtsoverweging 171: In de situatie waarin een lidstaat bij de door hem gemaakte beoordeling voldoende concrete redenen vaststelt om aan te nemen dat hij te maken heeft met een terroristische dreiging die reëel en actueel of voorzienbaar is, lijkt het feit dat deze lidstaat de PNR-richtlijn krachtens artikel 2, lid 1, ervan voor een beperkte duur wil toepassen op alle vluchten binnen de EU van of naar deze lidstaat, dus niet verder te gaan dan strikt noodzakelijk is. Het bestaan van een dergelijke bedreiging toont immers op zichzelf een verband aan tussen de doorgifte en verwerking van de betrokken gegevens enerzijds en de bestrijding van terrorisme anderzijds (zie naar analogie arrest van 6 oktober 2020, La Quadrature du Net e.a., C-511/18, C-512/18 en C-520/18, EU:C:2020:791, punt 137).

de Passagiersinformatie-eenheid Nederland voor enige tijd passagiersgegevens van alle intra-EU vluchten gaat verwerken.

U wordt gevraagd een besluit te nemen naar aanleiding van het verzoek van de bevoegde instanties. Dat betekent dat u de intra-EU selectie opschort en dat tot na de NAVO-top in de zomer van 2025 Passenger Name Record gegevens van alle intra-EU vluchten worden verzameld. Daarna vindt conform het arrest van het Hof een evaluatie plaats. Hierbij wordt geëvalueerd of er nog steeds sprake is van een terroristische dreiging die reëel en actueel of voorzienbaar is. Indien er géén sprake meer is van dergelijke dreiging, zal in de zomer van 2025 een selectie gemaakt worden van intra EU-vluchten.

## **2. Geadviseerd besluit**

- U wordt geadviseerd te besluiten omwille van de huidige terroristische dreiging in Nederland en de voorstelbare dreiging die gepaard gaat met de door Nederland georganiseerd NAVO-top van 24 tot en met 26 juni 2025, tijdelijk de intra-EU selectie op te schorten
- U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud en verzending van de brief aan de Tweede Kamer.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met verzending van een kopie van de Kamerbrief aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

## **3. Kernpunten**

Middels deze brief informeert u de Tweede Kamer:

- dat omwille van de actuele terroristische dreiging en de voorstelbare dreiging voor de NAVO-top in juni 2025 de selectie van intra-EU vluchten tijdelijk wordt opgeschort tot na de NAVO-top in de zomer van 2025;
- dat u hiermee gebruik maakt van de ruimte die het Europese Hof van Justitie van de Europese Unie in haar uitspraak van 22 juni 2022 geeft<sup>4</sup>;
- dat in de zomer van 2025 wordt geëvalueerd of er nog steeds sprake is van een terroristische dreiging die reëel en actueel of voorzienbaar is. Indien er géén sprake meer is van dergelijke dreiging, zal in de zomer van 2025 een selectie gemaakt worden van intra EU-vluchten;
- dat u aan de slag bent gegaan met het ontwikkelen van een nieuw selectiemodel zoals aangekondigd in uw brief van 17 oktober 2023.<sup>5</sup> Met het nieuwe selectiemodel worden niet meer op nationaal luchthavenniveau vluchten geselecteerd, maar op het niveau van Europese luchthavens. Dit model wordt echter, omwille van het besluit om passagiersgegevens van alle intra-EU vluchten te verzamelen, nog niet ingezet.

## **4. Toelichting**

### Informereren Tweede Kamer

Aanleiding om deze brief nu te sturen, is omdat met de opschorting van de selectie er een significante wijziging plaatsvindt in de verwerking van passagiersgegevens van intra-EU vluchten.

---

<sup>4</sup> Zie voor de uitspraak: HvJ EU 21 juni 2022, C-817/19, ECLI:EU:C:2022:491, (Ligue des droits humains)

<sup>5</sup> Kamerstukken II, 2023/2024, 34861, nr. 38

Toelichting aangepast selectiemodel

Om snel invulling te kunnen geven aan het arrest van het Hof heeft u in maart 2023 aangekondigd dat een selectie gemaakt wordt van nationale luchthavens waarvoor Passenger Name Record gegevens verwerkt worden.

In uw brief van 17 oktober heeft u aangekondigd dat u werkt aan een nadere specificering van het selectiemodel. Afgelopen periode is een nieuw selectiemodel voor de selectie van intra-EU vluchten ontwikkeld. Dit model zal, omwille van de huidige dreiging en de aanstaande NAVO-top, tijdelijk nog niet ingezet worden.

Met het nieuwe selectiemodel worden niet meer op nationaal luchthavenniveau vluchten geselecteerd, maar op het niveau van Europese luchthavens. Dit betekent concreet dat uitsluitend intra-EU vluchten van geselecteerde Europese luchthavens worden verwerkt door de Passagiersinformatie-eenheid Nederland. De passagiersgegevens van intra-EU vluchten van niet geselecteerde Europese luchthavens worden automatisch gefilterd en gewist. Hierdoor wordt de selectie tot het strikt noodzakelijke beperkt, conform de uitspraak van het Hof en in lijn met het advies van de functionaris gegevensbescherming van de Passagiersinformatie-eenheid Nederland, zoals verwoord in uw brief van 28 maart jongstleden.<sup>6</sup>

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De onderliggende analyse ten aanzien van de objectieve aanwijzingen kan vanuit veiligheidsoverwegingen niet openbaar gemaakt worden.

---

<sup>6</sup> Kamerstuk II, 2023/2024, 34861, nr. 39