



Aan STASDEF
Van P-DGB
Afgestemd met CDS, DJZ, HDFC, DCO
In afschrift aan MINDEF

TER BESLISSING

Datum
25 september 2024

Onze referentie
BS2024030264

Opgesteld door
[Redacted signature block]

Aantal bijlagen
1

Nota
Verminderen administratieve lastendruk, versnellen
inkoopproces

Aanleiding
Met bijgaande kamerbrief wordt invulling gegeven aan de toezeggingen aan de Kamerleden Valstar (VVD) en Dassen (Volt)¹ om de Kamer nader te informeren over bestaande acties om de administratieve lastendruk te verminderen en daarmee het inkoopproces te versnellen.

Geadviseerd besluit
U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud van deze brief en deze te ondertekenen.

Kernpunten
De doorlooptijden en lastendruk van de inkoop- of aanbestedingsfase zijn voor een groot deel afhankelijk van Europese wetgeving en rijksbeleid. In de huidige oranje fase waarin we ons voorbereiden op een oorlogssituatie heeft Defensie, meer dan in de groene fase, ruimte nodig om de krijgsmacht versneld te versterken.

Defensie zal daarom voor het kunnen optreden in NATO verband en het kunnen voldoen aan het NATO Force Model) meer en sneller dan voorheen ruimte moeten zoeken in de uitzonderingsbepalingen van de Aanbestedingswet 2012 en de Aanbestedingswet op Defensie en Veiligheidsgebied. Deze maatregel draagt bij aan de vermindering van de lastendruk op het inkoop proces en zorgt voor wendbaarheid om tijdig in de inkoopbehoeftes - verband houdend met met het NATO Force Model - te kunnen voorzien. Een eerste inschatting is dat Defensie hiermee een versnelling van ca. twee tot twaalf maanden in het inkoopproces bereikt. Naar verwachting zal Defensie deze ruimte ook zoeken voor andere behoeftes die nodig zijn voor het kunnen uitvoeren van Hoofdtak 1.

Om op termijn regeldruk structureel te verminderen en het inkoopproces te versnellen, is ingezet op trajecten op Europees niveau, trajecten die zien op nationale wet- en regelgeving en versoepeling van defensieregelgeving.

Toelichting

Financiële overwegingen
Het opzoeken van meer ruimte in de uitzonderingsbepalingen van AW2012 en ADV is besproken met het Ministerie van Financiën. In dit gesprek is begrip geuit voor de opgave waar Defensie voor staat.

¹ TZ202307-058 en TZ202402-001

Juridische overwegingen

Met het opzoeken van meer ruimte in de uitzonderingsbepalingen van AW2012 en ADV zoeken we de grenzen op die bepaald worden door Europees recht, wat in concrete projecten tot juridische risico's zal leiden.

- Per geval zal in rechte verdedigbaar moeten zijn dat Defensie als aanbestedende dienst een beroep doet op de betreffende uitzonderingsgrond.
- In voorkomend geval zal een rechter in een procedure deze uitsluitingsgronden altijd restrictief interpreteren, met eventueel vernietiging van overeenkomsten tot gevolg.

Communicatie

In het kader van het NATO Force Model wordt intern aandacht geschonken aan de ontwikkelingen op inkoopgebied.

Overwegingen Uitvoering

Genoemde activiteiten worden door de uitvoering gesteund en zullen bijdragen aan een soepel inkoopproces.

Interdepartementale afstemming

De inhoud van deze brief is op DG-niveau besproken het ministerie van Economische Zaken. Uit dit gesprek zijn geen bezwaren naar voren gekomen.

Achtergrond

Het opbrengen van de ervaren lastendruk komt voort uit een door de Algemene Rekenkamer uitgevoerde oorzaakanalyse naar de onvolkomenheid inkoopbeheer².

Complexe regelgeving en administratieve lastendruk, tezamen met externe procedurele druk (klachten, rechtszaken en WOO verzoeken) worden het meest genoemd als veroorzakers van druk op de inkoper en het inkoopproces.

Naast de toezegging aan kamerlid Valstar om in te gaan op deze lastendruk, is in het Wetgevingsoverleg Personeel/Materieel van januari jl. ook door Staatssecretaris Van der Maat toegezegd aan Kamerlid Dassen om de Tweede Kamer te informeren over staand beleid en lopende acties om de regeldruk beperkt te houden.

Op 4 juli jl. is een uitstelbrief aan de Kamer gestuurd, omdat het verder uitdiepen van dit vraagstuk meer tijd vergde en de ontwikkelingen zich snel opvolgden.

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

Persoonsgegevens van de steller en ondertekenaar worden gelakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

DE PLAATSVERVANGEND DIRECTEUR-GENERAAL BELEID

[Redacted signature block]

² Nota van Bevingingen Verantwoordingsonderzoek 2022 Ministerie van Defensie (X) Oorzaakanalyse Inkoopbeheer