

18/9/24



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

**TER BESLISSING**

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Patiënt en  
Zorgordening  
Team E

Aan

Minister van VWS

Deadline: 25 sept 2024

# nota

Tweede monitor effecten loslaten verlaagde  
omzetdrempels concentratietoezicht

## 1. Aanleiding

Naar aanleiding van het besluit van voormalig minister Kuipers om de verlaagde omzetdrempels voor het concentratietoezicht op grond van de Mededingingswet per 1/1/2023 niet te verlengen, is aan de Kamer toegezegd een monitor in te richten naar de effecten van dit besluit. Medio 2023 is een eerste monitor naar de Kamer gezonden. Met de bijgevoegde brief verzendt u de tweede monitor uitgevoerd door de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa), in opdracht van VWS.

In het verleden golden er verlaagde omzetdrempels voor de zorgsector om concentraties te melden bij de Autoriteit Consument en Markt (ACM). Onder andere om te zorgen dat concentraties die nadelig zijn voor de mededinging er niet voor zouden zorgen dat de zorg ondoelmatig ingericht werd met betrekking tot de kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid. Daarnaast speelde ook de lokale aard van zorgmarkten waardoor concentraties tot ongewenste marktmacht kunnen leiden een rol, doordat het voor kon komen dat de concentraties onder de generieke omzetdrempels van de ACM bleven. De toenmalige minister heeft besloten om de verlaagde omzetdrempels in de zorg los te laten, onder andere naar aanleiding van een evaluatie door AEF in 2021<sup>1</sup>. AEF constateerde dat er jaarlijks gemiddeld één zaak in dit verlaagde omzetsegment werd tegengehouden. De argumentatie voor het loslaten van de verlaagde omzetdrempels was dat de impact van het concentratietoezicht, met jaarlijks slechts één zaak die wordt tegengehouden of aangepast, niet opweegt tegen de (administratieve) drempels die het voor aanbieders opwerpt om de uitdagingen van dit moment aan te kunnen gaan, met als doelstelling betere samenwerking, lagere administratieve lasten en minder versnippering. Over dit besluit waren er destijds zorgen bij politieke partijen en toezichthouders, en daarom is toegezegd om de effecten te monitoren.

## 2. Geadviseerd besluit

Advies:

- Ondertekening van bijgaande Kamerbrief en verzending naar de Tweede Kamer.

<sup>1</sup> [Evaluatie omzetdrempels zorg | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)



**Datum**

21 mei 2024

**Kenmerk**

3832882-1066178-PZOo

### 3. Kernpunten

- De Informatiekaart Concentraties in de zorg en de aanvullende monitor laten zien dat in 2023 van het aantal bij de NZa aangemelde concentraties (totaal 175) 12 vallen in het zogeheten verlaagde omzetsegment. Deze 12 zouden dus ook bij de ACM moeten zijn aangemeld als de verlaagde omzetrempels nog van kracht zouden zijn geweest. Dat is niet wezenlijk afwijkend van de twee jaren daarvoor. En ook in lijn met een eerdere studie van AEF uit 2021 over de jaren daarvoor.
- De monitor naar de feitelijke effecten van het loslaten van de verlaagde omzetrempels laat zien dat er slecht geringe variaties is tussen concentraties naar sector, betrokkenheid private equity, betrokkenheid buitenlandse partij en regio. Ook constateert de NZa dat geen van de in 2023 gemelde concentraties in dit verlaagde omzetsegment eerder gemeld en tegengehouden is door de ACM. Wel zien we dat bij de betreffende concentraties relatief vaak sprake is van partijen die vaker aanvragen indienen, dat *kan* wijzen op toename van het aantal ketens in de zorg.
- Op basis van deze monitor en mede omdat u aanscherpingen van de Zorg specifieke fusietoets heeft aangekondigd, is uw conclusie dat er op dit moment geen rechtvaardiging is om de omzetrempels weer te verlagen.

### 4. Toelichting

#### *a. Draagvlak politiek*

Mede door de discussie over private equity in de zorg is in de Kamer veel aandacht voor toetsing van fusies en overnames. In het VSO over private equity heeft u aangekondigd de zorg specifieke fusietoets aan te scherpen.

#### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Maatschappelijk is er veel belangstelling voor fusies en overnames in de zorg (mede door een aantal private equity-incidenten). U hebt daar zeer recent een VSO en een set Kamervragen over naar de Kamer gestuurd.

#### *c. Financiële en personele gevolgen*

n.v.t.

#### *d. Juridische aspecten haalbaarheid*

n.v.t.

#### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Afgestemd met de NZa en ACM.

#### *f. Gevolgen administratieve lasten*

n.v.t.



*g. Toezeggingen*

- De genoemde motie Tielen<sup>2</sup> wordt hiermee afgedaan.
- U doet de toezegging om in de toegezegde notitie over marktwerking<sup>3</sup> in de zorg ook in te gaan op de aanpassingen van de zorg specifieke fusietoets.

**Datum**

21 mei 2024

**Kenmerk**

3832882-1066178-PZOo

*h. Fraudetoets*

n.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onzichtbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2023-2024, 36 410-XVI, nr. 151

<sup>3</sup> Debat over de Regeringsverklaring van 4 juli j.l.