

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T.a.v. mevrouw. drs. A. Sumter
Directeur-Generaal Sociale Zekerheid en Integratie
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Datum
7 mei 2024

ons kenmerk

Betreft: Uitvoeringstoets Verzamelwet SZW 2025

Geachte mevrouw Sumter,

Op 28 maart heeft uw ministerie de SVB per brief (kenmerk: 2024-0000066569) verzocht om een uitvoeringstoets uit te brengen naar aanleiding van de Verzamelwet 2025. De Verzamelwet bevat een aantal technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen. Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek om een U-toets. De SVB acht de wetwijzigingen in het kader van de Verzamelwet SZW 2025 uitvoerbaar per de beoogde ingangsdatum: 1-1-2025.

Algemeen

De verzamelwet bevat 17 artikelen. De artikelen I tot en met III zijn relevant voor de SVB. Deze wijzigingen hebben betrekking op het wijzigen van de vervaltermijn, de bekendmaking van export van sociale verzekering-uitkeringen naar het buitenland en het afschaffen van schuldige nalatigheid. Het wijzigen van de vervaltermijn is een door de SVB geopperde wijziging, waarbij uitkeringen voor een langere periode uitbetaald of gevorderd kunnen worden. De vervaltermijn wordt voor de AKW en Anw gelijkgetrokken met de termijn van de AOW. De vervaltermijn is van belang als er bijvoorbeeld sprake is van het ontbreken van een betaaladres van een burger, niet-geïnde cheques of gestorneerde betalingen.

De bekendmaking van export van sociale verzekeringen-uitkeringen naar het buitenland in de Staatscourant is ook een door de SVB aangedragen wijziging die deze wet buiten werking stelt. Het gaat om bepalingen waarin wordt gesteld dat de Minister van SZW bekend maakt in welke woonlanden, vanaf welke datum en op grond van welk bedrag of welk besluit van een volkenrechtelijke organisatie recht bestaat op een uitkering of toeslag. De bekendmakingen hebben slechts nog een declaratoire werking en hebben geen gevolg voor de rechtspositie van burgers die uitkeringen ontvangen van SVB, wonen in het buitenland of emigreren naar het buitenland. Zij komen dan ook te vervallen. Burgers kunnen de benodigde informatie voor export van hun uitkering naar het buitenland terugvinden op de website van SVB.

Tot slot beoogt de wet een aantal omissies in het kader van het afschaffen van schuldige nalatigheid te herstellen. Zo wordt een zinsdeel geschrapt, wordt een verkeerde verwijzing gecorrigeerd en heeft het begrip 'jaarpremie' in de AOW geen betekenis meer in de wet. Burgers kunnen enkel nog worden gekort op hun AOW-uitkering of AOW-toeslag door alle kalenderdagen in de periodes waarin ze zelf (AOW-uitkering) of hun partner (AOW-toeslag) niet verzekerd zijn geweest samen te tellen en te herleiden tot gehele kalenderjaren.

Impact op de uitvoering

Het wijzigen van de vervaltermijn van de Anw en AKW heeft impact op de uitvoeringsprocessen. Hiervoor moet een werkinstructie worden aangepast. Het aanpassen van de instructie zal zeer beperkte invloed hebben op de capaciteit van de uitvoering. De wijzigingen op het gebied van schuldig nalatigheid en de bekendmakingen van de minister hebben geen invloed op de uitvoering van de SVB. Bovendien hoeven er geen brieven of informatiesystemen te worden aangepast voor de Verzamelwet. Ook ten aanzien van gegevensuitwisseling verandert er niets. Tot slot acht de SVB de wijzigingen handhaafbaar.

Effecten op de uitvoeringskosten

De effecten op de uitvoeringskosten betreffen eenmalige, beperkte uitvoeringskosten, welke voortkomen uit het aanpassen van een werkinstructie. De SVB kan de kosten hiervan binnen haar reguliere begroting financieren.

Effecten voor de burger en regeldruk

Voor de burger zijn er voornamelijk effecten te verwachten wanneer het gaat om de vervaltermijn van de uitkering. Dit betreft een kleine groep burgers. Het gevolg voor de burger is dat zij standaard een langere periode krijgt om de AKW- of Anw-uitkering te innen als er problemen zijn bij de uitbetaling van de uitkering.

Gegeven de declaratoire werking van bekendmakingen van de Minister met betrekking tot de export van sociale verzekeringsuitkeringen kunnen burgers niet meer in de Staatscourant vernemen in welke landen recht op een uitkering bestaat. Voor deze informatie kunnen burgers terecht op de website van de SVB.

Juridische en beleidsmatige aspecten

Er zijn geen onvoorziene of ongewenste juridische gevolgen van deze wijzigingen. Voorts is de Verzamelwet 2025 juridisch uitvoerbaar. Bovendien zijn er geen gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie. Ik verwijs naar de bijlage voor de uitgebreide juridische analyse.

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest,

Met vriendelijke groeten,
Sociale Verzekeringsbank



Lid Raad van Bestuur

Bijlage: 1

Memo

Aan: 

Van: 

Datum: 16 april 2024

Betreft: Juridische analyse Verzamelwet 2025

Inleiding

De SVB heeft van SZW een verzoek gekregen om een uitvoeringstoets uit te brengen voor de Verzamelwet SZW 2025. Hieronder volgen de opmerkingen van de afdeling Recht & Beleid ten behoeve van die uitvoeringstoets op het SV-domein.

Juridische analyse per wijziging

ARTIKEL I ALGEMENE KINDERBIJSLAGWET

Onderdeel A.

Naar aanleiding van Bestuursrecht op Maat, de herijking van de beleidsregels, heeft de SVB verzocht aan SZW om de vervaltermijn voor de Kinderbijslagwet (AKW) en de Nabestaandenwet (Anw) te verlengen van 3 maanden naar twee jaar (wijziging; in de eerste volzin van artikel 22 AKW wordt "binnen drie maanden" vervangen door 'binnen twee jaar'). De termijn wordt dan gelijk aan de AOW, zodat hetzelfde proces kan worden gevolgd. Dan vervalt ook de uitzondering voor bijzondere gevallen. In heel bijzondere gevallen waarin toch de noodzaak wordt gevoeld alsnog te betalen kan dan wel contra legem op grond van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur worden betaald.

In de MvT van de Anw ontbreekt een toelichting op de keuze voor de termijn van 3 maanden. De vervaltermijn bij de AKW was oorspronkelijk twee jaar, deze is gewijzigd maar het is niet duidelijk wat exact de redenen waren daarvoor.

Met deze wijziging wordt de uitvoering vereenvoudigd, er geldt 1 termijn voor verschillende wetten. Daarnaast moest de medewerker zelf alert zijn om de termijn van 3 maanden te effectueren aangezien het It-systeem alleen de termijn uit de AOW (twee jaar) ondersteunt.

Ten slotte vervalt de afwijkingsmogelijkheid in bijzondere gevallen in de wet (vervallen van artikel 22, tweede volzin AKW en artikel 52 lid 2 Anw). Hierdoor is de uitvoering eenvoudiger ook al werd van die mogelijkheid geen gebruik gemaakt door de uitvoering en is er geen jurisprudentie te vinden. Het evenredigheidsbeginsel geeft ruimte om in zeer bijzondere gevallen af te wijken zodat een burger niet slechter wordt van deze wijziging. Sterker nog de burger krijgt met deze wijziging een langere termijn, van 3 maanden naar twee jaar, om de vastgestelde uitkering te innen.

Conclusie Juridische analyse

De wijziging is op verzoek van de SVB en juridisch uitvoerbaar.

Gevolgen voor de SVB

Aanpassing van interne instructies

Voor meer info zie [Bestuursrecht op Maat \(BoM\): Verkenning beleidsruimte Beleidsregels "Betalen" - Sociale Verzekeringsbank \(msaproxy.net\)](#)

Onderdeel B. Artikel 41 b AKW, derde lid vervalt.

De te vervallen artikelen gaan over mededelingen van de Minister over de export van uitkeringen. Deze wijziging betreft het laten vervallen van overbodige artikelen aangezien de mededelingen van de Minister enkele declaratoire werking hebben. De rechtsgevolgen voor burgers staan in verdragen of besluiten van volkenrechtelijke organisaties. In alle wetten waar de bepalingen over deze mededelingen voorkomen worden deze verwijderd. De informatievoorziening op de website van de SVB is voldoende om burgers te informeren over hun rechtspositie.

De artikelen 32a en 32b Anw en 8a en 9a AOW zijn ingevoegd met de wet Beperking Export Uitkeringen (Wet BEU). De artikelen 41b AKW en 62a AOW bevatten overgangsrecht dat is ingevoegd met de Wet hervorming export kinderbijslag (Whek). Deze artikelen en anderen waar de mededelingen van de Minister over export van uitkeringen in voorkomen worden verwijderd.

Conclusie Juridische Analyse

De wijziging is op verzoek van de SVB en juridisch uitvoerbaar.

Gevolgen voor de SVB

Geen

ARTIKEL II ALGEMENE NABESTAANDENWET

Voor deze wijzigingen geldt hetzelfde als wat hierboven onder Artikel I van de bijlage Verzamelwet 2025 is gezegd.

Conclusie Juridische Analyse

De wijzigingen zijn op verzoek van de SVB en juridisch uitvoerbaar.

Gevolgen voor de SVB

Geen

ARTIKEL III ALGEMENE OUDERDOMSWET**A. B. en E.**

Voor deze wijzigingen geldt hetzelfde als wat hierboven onder B. bij Artikel I van de bijlage Verzamelwet 2025 is gezegd.

B. en D.

De wijziging van artikel 13a van de AOW corrigeert een omissie in bovengenoemde Wet van 16 oktober 2023 tot wijziging van de Algemene Ouderdomswet, de Wet financiering sociale verzekeringen en de Invorderingswet 1990 in verband met het afschaffen van de mogelijkheid om

schuldig nalatig te verklaren bij het niet of niet geheel betalen van de premie voor de volksverzekeringen. Met de voorgestelde wijziging van artikel 13a wordt de verwijzing naar artikel 13, eerste lid, vervangen door een verwijzing naar artikel 13, tweede lid.

De onderliggende Regeling herleiding van gedeelten van kalenderjaren blijft bestaan. Die is al aangepast aan het vervallen van schuldig nalatig. Alleen art. 1 en 1 a van de Regeling bestaan nog; art. 2 en art. 3 zijn vervallen omdat schuldig nalatigheid is vervallen.

In de kader notitie vrijwillige verzekering staat dat de SVB voor VV-tijdvakken aansluit op de premiekalender (360 dagen in een jaar, 30 dagen in een maand) uit art. 1 van de Regeling.

Conclusie Juridische Analyse

De wijzigingen zijn juridisch uitvoerbaar.

Gevolgen voor de SVB

Geen

ARTIKEL IV ARBEIDSOMSTANDIGHEDENWET

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL V ARBEIDSWET BES 2000

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL VI TOESLAGENWET

Voor deze wijzigingen geldt hetzelfde als wat hierboven onder B. bij Artikel I van de bijlage Verzamelwet 2025 is gezegd.

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL VII WARENWET

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL VIII WET ALLOCATIE ARBEIDSKRACHTEN DOOR INTERMEDIARIS

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL IX WET ARBEIDSONGESCHIKTHEIDSVERZEKERING ZELFSTANDIGEN

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL X WET FINANCIERING SOCIALE VERZEKERINGEN

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL XI WET INBURGERING 2021

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL XII WET MINIMUMLOON EN MINIMUMVAKANTIEBIJSLAG

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein. Een verschrijving wordt gecorrigeerd.

ARTIKEL XIII WET OP DE ARBEIDSONGESCHIKTHEIDSVERZEKERING

Voor deze wijzigingen geldt hetzelfde als wat hierboven onder B. bij Artikel I van de bijlage Verzamelwet 2025 is gezegd.

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL XIV WET WERK EN INKOMEN NAAR ARBEIDSVERMOGEN

Voor deze wijzigingen geldt hetzelfde als wat hierboven onder B. bij Artikel I van de bijlage Verzamelwet 2025 is gezegd.

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL XV ZIEKTEWET

Voor deze wijzigingen geldt hetzelfde als wat hierboven onder B. bij Artikel I van de bijlage Verzamelwet 2025 is gezegd voor onderdeel A en C.

Onderdeel B. betreft een gelijktrekking in terminologie die de betekenis van de bepaling niet wijzigt.

De wijziging heeft geen gevolgen voor de SVB. Het betreft wetgeving die de SVB niet uitvoert in het kader van het SV-domein.

ARTIKEL XVI INWERKINGTREDING

Geen opmerkingen