



3-6

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Nota verzamelwet 2025 SZW en internetconsultatie

## Aanleiding

Ieder jaar brengt SZW een Verzamelwet uit. Een Verzamelwet wijzigt artikelen in een aantal verschillende wetten, en is bedoeld voor technische en kleine beleidsmatige wijzigingen. Met deze nota leggen wij het ontwerp-wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025 naar aanleiding van de uitvoeringstoetsen en internetconsultatie ter goedkeuring aan u voor. Wij verzoeken u om akkoord te gaan met het wetsvoorstel voor 4 juni.

## Gevraagd besluit

- Gaat u akkoord met de Verzamelwet 2025? Bij akkoord leggen wij het wetsvoorstel voor aan de CWIZO d.d. 17 juni aanstaande. Indien de CWIZO akkoord is gaat het naar de Ministerraad d.d. 28 juni a.s. om het wetsvoorstel ter advisering aanhangig te maken bij de Raad van State.

## Kernpunten

De Uitvoeringstoetsen en adviezen zijn uitgevraagd en grotendeels ontvangen. We zijn nog in afwachting van de toets van het UWV en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). Het UWV heeft aangegeven dat zij het wetsvoorstel uitvoerbaar achten. De reactie van de AP verwachten wij rond 3 juni, waarbij de AP heeft aangegeven dat de reactie positief en niet bijzonder omvangrijk zal zijn. Om die reden willen wij, zonder officiële reactie, toch het wetsvoorstel alvast aan u voorleggen. Zodra wij de officiële reactie hebben ontvangen, voegen we deze toe aan de het wetsvoorstel.

Er is een vijftal wijzigingen na de consultatiefase toegevoegd in het wetsvoorstel uit de portefeuille van MSZW. Hieronder worden de wijzigingen puntsgewijs toegelicht:

- In de Wet arbeid en zorg (artikel IX) wordt een kennelijke verschrijving verbeterd;
- In de Wet financiering sociale verzekeringen (artikel XI) wordt een fout hersteld uit de Verzamelwet SZW 2022, waarin geregeld werd dat het maximumpremieloon altijd op het dichtstbijzijnde hogere veelvoud wordt afgerond, terwijl het ook voor kan komen dat het naar het dichtstbijzijnde lagere veelvoud moeten worden afgerond. Via de wijziging wordt voortaan het maximumpremieloon afgerond op het dichtstbijzijnde veelvoud van € 2,61, zoals bij de eerdere wijziging de bedoeling was;
- In de Wet flexibel werken (artikel XII) wordt een abusievelijk vergeten citeertitel toegevoegd;

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
24-05-2024

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)  
1

- In de IOAW en IOAZ (artikelen XIII en XIV) wordt het nettobedrag van de extra vrijlating van inkomsten uit werkt aangepast naar een brutobedrag. Dit betreft een gelijktrekking van de bedragen in de wetgeving, aangezien alle overige bedragen in de wet aangegeven zijn in brutobedragen. Zo kunnen misverstanden worden voorkomen. De wijziging is gunstig voor de burgers en sluit aan bij de bedoeling van de wetgever en de uitvoeringspraktijk van gemeenten. De wijziging werkt terug tot 1 januari 2024, de datum waarop de vrijlating werd geïntroduceerd; en
- In de Wet langdurige zorg en de Algemene Kinderbijslagwet (artikelen XV en I) worden enkele artikelleden verplaatst (laten vervallen en plaatsen in nieuw apart artikel). Deze voorgestelde wetswijziging is afgestemd met de Minister van VWS.

**Datum**  
12 februari 2024

**Onze referentie**

Voor al deze wijzigingen hebben de desbetreffende uitvoeringsinstanties aangegeven dat zij deze wijzigingen uitvoerbaar achten.

Ook is een aantal wijzigingsvoorstellen geschrapt of aangepast naar aanleiding van de uitvoeringstoetsen (zie hierna).

- Een wijziging van artikel 24, zevende lid, van de Arbeidsomstandighedenwet is geschrapt (strekking was de toevoeging dat een melding van een bedrijfsarts altijd moet worden opgepakt door de NLA)
- Een wijziging van de Wet inburgering 2021 (verduidelijking van het begrip college in artikel 1)

### **Uitvoeringstoetsen en adviezen**

Na uw akkoord zijn de uitvoeringstoetsen en adviezen gevraagd aan de volgende instanties: de Dienst Toeslagen, de SVB, het UWV, de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en de RCN-unit SZW.

De reacties op deze toetsen zijn overwegend positief. Dienst Toeslagen, de RCN-unit SZW en de SVB hebben aangegeven dat de wijzigingen uitvoerbaar en handhaafbaar zijn.

De NLA heeft negatief geadviseerd op de voorgestelde wijziging van artikel 24, zevende lid, van de Arbeidsomstandighedenwet, waarmee de Inspectie verplicht wordt meldingen van bedrijfsartsen over onveilige of ongezonde situaties op de werkplek altijd op te pakken. Door het negatieve advies van de NLA, is duidelijk geworden dat deze wijziging nog niet voldoende uitgekristalliseerd is om deze mee te nemen in de Verzamelwet. Over een vervolgtraject zal de directie G&VW nog een afzonderlijke beslissing voorleggen aan de Minister van SZW.

NB: uw instemming met de aanbieding van onderhavig wetsvoorstel aan de CWIZO impliceert uw akkoord op de keuze om het in ieder geval nu niet mee te nemen in de Verzamelwet voor 2025. Andere opties worden in de genoemde nota van G&VW geschetst.

De NLA heeft daarnaast gevraagd om de voorgestelde herschikking van de definities in artikel 1 van de Arbeidsomstandighedenwet te heroverwegen. De NLA geeft aan dat diverse documenten hierop bekeken moeten worden, terwijl het vooral een 'cosmetisch' voordeel zou opleveren. Het versimpelen van de begripsbepaling draagt echter juist bij aan het voornemen uit de Arbovisie om de arbowetgeving te verduidelijken en vereenvoudigen. Daar willen we dus aan vasthouden. De NLA heeft begrip voor die afweging.

De VNG heeft bezwaar tegen de voorgestelde verduidelijking van het begrip 'college' in de begripsbepalingen in artikel 1 van de Wet inburgering 2021. De VNG wijst erop dat de voorgestelde wijziging grotere implicaties heeft dan in de internetconsultatieversie van dit wetsvoorstel verondersteld werd, met verschillende praktijkuitdagingen. Nu de VNG een grote wijziging ten opzichte van de huidige uitvoeringspraktijk voorziet, is het onderdeel uit onderhavig wetsvoorstel geschrapt, en zal er nader met de VNG worden overlegd over de wenselijkheid van de verduidelijking van het begrip "college" in artikel 1 van de Wet inburgering 2021.

**Datum**

12 februari 2024

**Onze referentie**

### **Internetconsultatie**

#### **§ 4.2 Internetconsultatie**

Het wetsvoorstel heeft opengestaan voor internetconsultatie van 8 april 2024 tot 6 mei 2024. Op de consultatie zijn in totaal twaalf reacties binnengekomen. Deze reacties zijn overwegend positief op de voorstelde wijzigingen.

Vier van de reacties zien toe op de eerder genoemde wijziging in de IOAW en IOAZ. Deze wijzigingen zijn nu opgenomen in dit wetsvoorstel. Overige reacties zijn verwerkt in het wetsvoorstel, maar hebben niet geleid tot wijzigingen in de wettekst.

### **Vervolg**

Na uw goedkeuring leggen wij het wetsvoorstel voor aan de CWIZO en de Ministerraad om het wetsvoorstel ter advisering aanhangig te maken bij de Raad van State.

### **Bijlage**

Gewijzigde wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025





*J 21-3*

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Nota wijzigingen Verzamelwet SZW 2025

## TER BESLISSING

Directie

Datum

11 maart 2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

1

### Aanleiding

Naar aanleiding van het mediabericht over de Verzamelwet BZK Minister grijpt in: 'moeder' wordt toch niet 'ouder uit wie het kind is geboren' (nos.nl) is er extra informatie verstrekt en met u gesproken over de wijziging van de Wet arbeid en zorg (hierna: Wazo) in de Verzamelwet SZW 2025. Dit heeft ertoe geleid dat de wetswijziging Wazo uit de Verzamelwet 2025 is gehaald. Naast de wetswijziging WAZO, is op verzoek van FEZ de argumentatie voor het opheffen van het Staartlastvermogen aangescherpt. Daarnaast is er vanuit minister voor APP behoefte aan extra informatie over andere wetswijzigingen binnen de Verzamelwet SZW. Met deze nota verstrekken we meer informatie over de wetswijzigingen die kleine beleidsmatige wijzigingen bevatten.

### Geadviseerd besluit

- In te stemmen met de wijzigingen omtrent de Wazo en het wetsvoorstel Staartlastvermogen.
- Gaat u akkoord met de Verzamelwet 2025? Bij akkoord:
  - verzenden we de verzoeken om uitvoeringstoetsen en adviezen, ondertekend door DG SZI, aan externe organisaties;
  - vragen we de ministerraad akkoord om de internetconsultatie te starten. We verzoeken u (MSZW) daartoe het aanbiedingsformulier voor de MR te ondertekenen.

*Lo dus niet altes te doen!*

### Kernpunten

Wijzigingen ten opzichte van de vorige versie:

- **Wazo (MSZW)**  
Vanwege de politieke gevoeligheid van het genderneutraal formuleren van wetgeving met betrekking tot ouderschap is deze wetswijziging uit de Verzamelwet gehaald. Voor het wijzigen van deze wet zal een ander traject gevolgd worden. Hierover wordt u te zijner tijd separaat geïnformeerd.
- **Samenvoegen staartlastvermogen met het WGA-vermogen binnen de Werkhervattingskas (Whk) (MSZW)**  
Op verzoek van FEZ is het argument om deze wetswijziging door te voeren aangescherpt. Het gaat namelijk niet enkel om het opheffen van het negatieve vermogen, maar de wetswijziging zorgt ook voor een vereenvoudiging en meer transparantie. Het staat vast dat het staartlastvermogen negatief wordt en structureel negatief blijft. Hierdoor

*ik heb geen extra info via de nota gehad. Wilt dat?*



zullen de staartlasten op een andere wijze moeten worden gefinancierd. De meest eenvoudige en transparante wijziging is om het staartlastvermogen op te heffen en de WGA-staartlasten toe te voegen aan de overige WGA-uitkeringen. Deze uitkeringen worden daarna gezamenlijk namelijk gefinancierd. Dat maakt de financiering van deze uitkeringen eenvoudiger en transparanter, dan dat beide uitkeringen apart moeten worden gefinancierd.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

In eerste instantie werden er geen gevolgen voor werkgevers verwacht. Inmiddels hebben we vanuit UWV informatie ontvangen dat de samenvoeging op termijn voor werkgevers kan betekenen dat de WGA-premie licht stijgt. Vanaf 1 januari 2025 worden de staartlasten namelijk ook in de WGA-premieberekening meegenomen. De WGA-uitkeringen en de staartlasten worden betaald door de gedifferentieerde premie die publiek verzekerde werkgevers betalen. In de werkhervattingskas is een WGA-vermogen beschikbaar. Deze kan worden ingezet om de WGA-uitkeringen en de staartlasten te financieren. Door (een deel van) het WGA-vermogen in te zetten hoeft de WGA-premie niet of minder hard te stijgen.

#### **Meer informatie over het klein beleid:**

- **Artikel V Arbeidswet BES 2000 (MAPP)**

Met deze wijziging van de artikelen 19, 20 en 21 van de Arbeidswet 2000 BES wordt tegemoetgekomen aan het verzoek van de Centraal Dialoog Bonaire om de arbeidstijdenregelgeving voor kinderen en jeugdigen in Caribisch Nederland in lijn te brengen met de wet- en regelgeving voor Europees Nederland.

Met deze wetswijziging wordt bepaald dat werkzaamheden niet verboden zijn voor kinderen van 13 of 14 jaar, indien die:

- noodzakelijk zijn voor het leren van een vak of beroep;
- uit de aard ervan door kinderen plegen te worden verricht;
- lichamelijk of geestelijk geen hoge eisen stellen of een gevaarlijk karakter dragen.
- De werkzaamheden, genoemd in het tweede lid, vinden niet plaats voor 7.00 uur en na 19.00 uur en wat betreft de werkzaamheden genoemd in het tweede lid, onder b en c, niet onder schooltijd.

De wetswijziging stelt dat het verboden is om jeugdigen arbeid te laten verrichten in de tijd tussen:

- 19.00 uur en 7.00 uur voor zover het gaat om een 15-jarige;
- 23.00 uur en 6.00 uur voor zover het gaat om een 16- of 17-jarige.

- **Wijze van bekendmaking van landen waarnaar export van uitkeringen mogelijk is (MSZW en MAPP)**

Op 1 januari 2000 is de Wet beperking export uitkeringen (Wet BEU) in werking getreden. Op grond van de Wet BEU is in de socialeverzekeringswetten een exportbeperking opgenomen op grond waarvan buiten Nederland slechts recht op een Nederlandse socialeverzekeringsuitkering kan bestaan in landen waarmee Nederland een verdrag met handhavingsafspraken heeft gesloten. Op grond van de Wet BEU is in een aantal wetten de bepaling opgenomen dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bekend maakt in welke landen op grond van een

verdrag of een besluit van een volkenrechtelijke organisatie recht op een socialeverzekeringsuitkering bestaat. Deze bekendmakingen hebben alleen declaratoire werking; er kunnen geen rechten worden toegekend of ontnomen die een betrokkene op grond van supranationaal dan wel internationaal recht niet respectievelijk wel heeft. Inmiddels zijn de bekendmakingen verouderd en niet meer nodig: burgers zullen eerder op bijvoorbeeld de website van de SVB nakijken of ze recht op uitkeringen hebben dan in de Staatscourant. Voor de informatie die door UWV en de SVB verstrekt wordt zijn de bekendmakingen ook niet nodig.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

Met de wijzigingen wordt de grondslag voor bekendmakingen door de minister verwijderd uit de Algemene Kinderbijslagwet, Algemene nabestaandenwet, Algemene Ouderdomswet, Toeslagenwet, Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen en de Ziektewet.

- **Definitie psychosociale arbeidsbelasting (MSZW)**

De definitie van psychosociale arbeidsbelasting wordt redactioneel verbeterd om het beter leesbaar te maken.

Met de voorgestelde formulering wordt geen materiële wijziging beoogd, het gaat puur om redactionele wijzigingen.

Het gaat om de volgende wijzigingen:

1. De onderdelen zijn zonder rangorde in alfabetische volgorde geplaatst.
2. De toevoeging 'blootstelling aan' sluit aan bij hoe over psychosociale arbeidsbelasting wordt gesproken in de Handreiking Psychosociale arbeidsbelasting (PSA) van de SER (2015). Daarmee wordt taalkundig tevens verduidelijkt dat niet het pesten maar het ondergaan van pesten onder de definitie valt.
3. Seksuele intimidatie wordt als afzonderlijk punt genoemd. Dat is duidelijker, omdat de lezer dan niet zelf hoeft te bedenken dat seksuele intimidatie in de gelijkebehandelingswetgeving wordt gezien als uitingsvorm van 'direct onderscheid'. Overigens valt intimidatie zonder seksuele component al onder de huidige definitie 'onder agressie en geweld'. Om die reden wordt dit in de nieuwe wettelijke definitie ook niet expliciet benoemd.

De definitie *psychosociale arbeidsbelasting* luidt na de wetswijziging als volgt: de blootstelling aan factoren in de arbeidssituatie die stress teweeg brengen, waaronder in ieder geval:

- a. agressie of geweld;
- b. direct of indirect onderscheid;
- c. pesten;
- d. seksuele intimidatie;
- e. werkdruk;

- **Artikel 24 – onderzoeksplicht bij melding bedrijfsarts of kerndeskundige (MSZW)**

In het SER-advies over de Arbovisie adviseert de SER een onderzoeksplicht voor de Arbeidsinspectie als een bedrijfsarts of andere kerndeskundige de Arbeidsinspectie verzoekt om een onderzoek in te stellen naar een ongezonde of onveilige situatie op de werkvloer. Op grond van artikel 24, zevende lid,



van de Arbowet moet de Arbeidsinspectie al opvolging geven aan een melding of verzoek van een vakbond, ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging in een bedrijf. In de kabinetsreactie geeft het kabinet aan het ermee eens te zijn dat het kan helpen als bedrijfsartsen en andere kerndeskundigen ervan verzekerd zijn dat hun melding serieus wordt meegenomen in de uitvoering. Het kabinet kondigde daarop aan met een voorstel voor regelgeving te komen om voor meldingen of verzoeken door de bedrijfsarts en andere kerndeskundigen een vergelijkbare werkwijze in te voeren als die geldt voor een vakbond, ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging in een bedrijf. Dit wordt geregeld met de aanpassing van artikel 24, zevende lid, van de Arbowet.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024-

- **Artikel VII Warenwet (MSZW)**

Voor beroepsmatig gebruik bedoelde machines en aanverwante producten, en persoonlijke beschermingsmiddelen vallen onder de verantwoordelijkheid van de minister van SZW. Deze productgroepen worden echter niet expliciet benoemd in het hiervoor genoemde subonderdeel, wat tot onduidelijkheden heeft geleid voor de buitenwereld en bij de handhaving van de op deze productgroepen betrekking hebbende voorschriften. Andere productgroepen die onder de verantwoordelijkheid van de minister van SZW vallen staan wel in de wet vermeld. Om misverstanden hierover weg te nemen, worden de hiervoor bedoelde productgroepen toegevoegd aan artikel 1, eerste lid, onderdeel d, subonderdeel 2, van de Warenwet. Deze wijziging is afgestemd met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

**Informatie over het klein beleid uit de vorige beslisnota (12 februari 2024):**

- **Samenvoegen staartlastvermogen met het WGA-vermogen binnen de Werkhervattingskas (Whk) (MSZW)**

De hybride markt geeft werkgevers de keuze om zich publiek te verzekeren of eigenrisicodragers te worden voor de Ziektewet (ZW) en voor de Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten (WGA). De werkgevers die kiezen voor het eigenrisicodragerschap moeten zieke of arbeidsongeschikte (ex-) werknemers zelf re-integreren of activeren. Daarbij kunnen eigenrisicodragers zich privaats verzekeren voor het financiële risico. Bij de publiek verzekerde werkgevers re-integreert en activeert UWV de (ex-) werknemers. Het doel van de hybride markt is dat de partijen elkaar scherp houden, waardoor (ex-) werknemers beter worden gere-integreerd en geactiveerd.

Bij de hybride markt zijn er twee financieringsstelsels op basis waarvan een premie voor werkgevers kan worden berekend. Het stelsel van de private verzekeraars (rentedekkingsstelsel) en het stelsel van UWV (omslagstelsel). Deze financieringsstelsels kennen een andere financieringsstructuur. Aan het begin van de hybride markt kon UWV door het omslagstelsel een lagere premie berekenen dan de private verzekeraars. Dit verschil werd niet wenselijk beschouwd. Hierdoor zouden werkgevers namelijk wellicht een andere keuze maken, dan het zo goed mogelijk re-integreren en activeren van (ex-) werknemers. Om dit verschil weg te nemen heeft UWV de premies verhoogd aan het begin van de hybride markt. Dat heeft geleid tot het

staartlastvermogen. Het staartlastvermogen heeft een aparte status en staat los van de huidige ZW- en WGA premieberekening.

**Datum**  
11 maart 2024

In 2017 hebben er twee wijzigingen plaatsgevonden omtrent het staartlastvermogen. De verzekeringen voor de WGA-vast en WGA-flex zijn in 2017 samengevoegd. Met de gedifferentieerde WGA-premie wordt de eerste tien jaar van de WGA gefinancierd voor werknemers met een vast (WGA-vast) of tijdelijk dienstverband (WGA-flex). Voor de WGA-vast bestond tot 2017 al een hybride markt, terwijl voor de WGA-flex werkgevers tot en met 2016 verplicht publiek verzekerd waren. Om deze samenvoeging soepel te laten verlopen, werd besloten om voor alle werkgevers die eigenrisicodrager waren voor de WGA-vast en dat bleven na 2016 de lopende WGA-flex gevallen ook te financieren uit het staartlastvermogen. Daarbij is het sinds 2017 voor werkgevers die vanuit de publieke verzekering overstappen naar het eigenrisicodragerschap mogelijk om hun lopende WGA-uitkeringen achter te laten in het staartlastvermogen.

**Onze referentie**  
2024-XXXXXXXXXX

Deze wijzigingen leiden er toe dat het staartlastvermogen aan het eind van 2024 negatief wordt. Dat heeft geen negatieve gevolgen voor werkgevers. Het heeft alleen financieringsgevolgen voor de staartlasten. *(Dit was het inzicht in februari, inmiddels is hierover nieuwe informatie bekend. Zie hiervoor het kopje wijzigingen.)* De staartlasten kunnen namelijk niet uit een negatief vermogen worden gefinancierd.

Het WGA-deel van de Werkhervattingskas heeft een positief vermogen. Door de in de verzamelwet voorgestelde wijziging worden het staartlastvermogen en het WGA-deel van de Werkhervattingskas samengevoegd. Door deze samenvoeging wordt het (negatieve) staartlastvermogen als apart vermogen opgeheven.

- **Wijziging art 59 WAZ nav uitspraak CRvB in het kader van samenloop WAZ-WIA (MSZW)**

Zelfstandigen die vóór 1 augustus 2004 arbeidsongeschikt werden, konden aanspraak maken op een uitkering op grond van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ). Deze wet regelde een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen op minimumniveau. Momenteel ontvangen nog zo'n 6.500 personen<sup>1</sup> een WAZ-uitkering. Dit aantal krimpt elk jaar door uitstroom (en geen nieuwe instroom). Als een WAZ-gerechtigde gaat werken, dan worden de inkomsten uit arbeid verrekend door de WAZ-uitkering aan te passen naar een fictieve mate van arbeidsongeschiktheid. Wordt iemand ziek voor deze arbeid en er ontstaat recht op een WIA-uitkering naast de WAZ-uitkering, dan wordt de WAZ-uitkering uitbetaald naar de fictieve mate van arbeidsongeschiktheid naast de WIA-uitkering. Het totale inkomen is dan ongeveer net zo hoog als voor toekenning WIA.

Als gevolg van een uitspraak van de CRvB dient UWV naast de WIA-uitkering, de WAZ-uitkering uit te keren als zijnde dat er geen andere inkomsten waren, naar de oorspronkelijke mate van arbeidsongeschiktheid. Als gevolg hiervan bedraagt het totale inkomen van de uitkeringsgerechtigde méér dan het inkomen dat werd genoten ten tijde van werkherhvatting. De inkomenssituatie



die hierdoor ontstaat is onwenselijk en nooit op deze manier beoogd. Er is sprake van een inkomensverzekering die alleen een inkomensondersteuning moet bieden gelijk aan het niveau van voor de verzekerde gebeurtenis. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar het algemene deel in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024-XXXXXXXXXX

De wetswijziging regelt dat bij de verrekening van de WAZ-uitkering met de WIA-uitkering weer wordt uitgegaan van de fictieve WAZ-uitkering, zoals ten tijde van de samenloop van de WAZ-uitkering met inkomen uit arbeid. Voor betrokkenen die op basis van de uitspraak een hogere uitkering hebben gekregen kan dit leiden tot een lager bedrag van door UWV betaalde uitkeringen omdat zij terug gaan naar hun oude inkomensniveau. Dit betreft echter een zeer gering aantal mensen, maximaal ongeveer 200, die door UWV tijdig worden ingelicht.

- **Aanpassing van de vervaltermijnen in de Algemene Kinderbijslagwet en Algemene nabestaandenwet (MSZW en MAPP)**

Het gaat hierbij om een aanpassing van de 'vervaltermijnen' van drie maanden naar twee jaar. Dit houdt in dat als het de SVB niet lukt om de uitkering uit te betalen – omdat het recht wel is vastgesteld maar er bijv. geen bankrekening bekend is –, burgers langer de tijd hebben om bij de SVB aan te kloppen om het bedrag alsnog in ontvangst te nemen.

Het is wenselijk om voor de kinderbijslag en de nabestaandenuitkering de vervaltermijn te verlengen naar twee jaar. Hierdoor sluit de vervaltermijn aan op andere uitkeringen van de SVB (zoals de AOW). Een langere termijn is ten gunste van burgers. Het recht op de uitkering is eerder al vastgesteld en verandert met deze wijziging niet, maar uitkeringsgerechtigden krijgen langer de tijd om contact op te nemen met de SVB om hun recht tot uitbetaling te laten komen. Daarnaast komt deze wijziging ten goede aan de uitvoering van de SVB; zij kunnen in hun uitvoering uitgaan van dezelfde termijn voor de verschillende uitkeringen. De mogelijkheid om in bijzondere gevallen af te wijken van de gestelde termijn is met deze verlenging naar twee jaar niet meer nodig. Deze wijziging geldt voor een zeer beperkt aantal personen (voor de kinderbijslag ging het in Q4 van 2023 om 6 ouders). De budgettaire effecten zijn daarom verwaarloosbaar.

- **Gegevensverwerking toevoegen grondslag art. 9 Arbowet (MSZW)**

Werkgevers zijn op grond van het huidige artikel 9, eerste lid, van de Arbeidsomstandighedenwet verplicht om bepaalde arbeidsongevallen te melden aan een daartoe aangewezen toezichthouder en hier desgevraagd aan diezelfde toezichthouder over te rapporteren. Bij meldingsplichtige arbeidsongevallen vindt daarna altijd een ongevalsonderzoek plaats. Doorgaans zal de werkgever gevraagd worden dit onderzoek te doen en daarover te rapporteren. In andere gevallen zal de toezichthouder het ongevalsonderzoek ter hand nemen. De werkgever zal in de werkgeversrapportage zoveel mogelijk informatie over het ongeval moeten verstrekken.

Als de werkgever bij de melding informatie schriftelijk aanlevert of hier schriftelijk iets over vastlegt, dan is er sprake van de verwerking van

persoonsgegevens<sup>2</sup> waarop de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van toepassing is. Wordt door een toezichthouder aan een werkgever gevraagd om schriftelijk te rapporteren over een meldingsplichtig arbeidsongeval, dan is er tevens sprake van de verwerking van persoonsgegevens. In beide gevallen zal een werkgever daarom bij de verwerking van persoonsgegevens zich moeten houden aan de relevante voorschriften van de AVG. In de praktijk worden door werkgevers al gezondheidsgegevens verwerkt bij het melden van en rapporteren over meldingsplichtige arbeidsongevallen. Deze wijziging is bedoeld om deze gegevensverwerking een duidelijkere juridische basis te geven.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

## Bijlagen

Volnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Verzamelwet	internetconsultatie	
2	Aanbiedingsformulier ministerraad	Ondertekenen voor agendering MR	

---

<sup>2</sup> Met "persoonsgegevens" wordt datgene bedoeld wat de AVG hieronder verstaat, namelijk "alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon".





31/5-2024  
akko

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

TER BESLISSING

Datum  
24-05-2024

Onze referentie  
2024

Bijlage(n)

1

# nota

Nota verzamelwet 2025 SZW en internetconsultatie

## Aanleiding

Ieder jaar brengt SZW een Verzamelwet uit. Een Verzamelwet wijzigt artikelen in een aantal verschillende wetten, en is bedoeld voor technische en kleine beleidsmatige wijzigingen. Met deze nota leggen wij het ontwerp-wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025 naar aanleiding van de uitvoeringstoetsen en internetconsultatie ter goedkeuring aan u voor. Wij verzoeken u om akkoord te gaan met het wetsvoorstel voor 4 juni.

## Gevraagd besluit

- Gaat u akkoord met de Verzamelwet 2025? Bij akkoord leggen wij het wetsvoorstel voor aan de CWIZO d.d. 17 juni aanstaande. Indien de CWIZO akkoord is gaat het naar de Ministerraad d.d. 28 juni a.s. om het wetsvoorstel ter advisering aanhangig te maken bij de Raad van State.

## Kernpunten

De Uitvoeringstoetsen en adviezen zijn uitgevraagd en grotendeels ontvangen. We zijn nog in afwachting van de toets van het UWV en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). Het UWV heeft aangegeven dat zij het wetsvoorstel uitvoerbaar achten. De reactie van de AP verwachten wij rond 3 juni, waarbij de AP heeft aangegeven dat de reactie positief en niet bijzonder omvangrijk zal zijn. Om die reden willen wij, zonder officiële reactie, toch het wetsvoorstel alvast aan u voorleggen. Zodra wij de officiële reactie hebben ontvangen, voegen we deze toe aan de het wetsvoorstel.

Er is een vijftal wijzigingen na de consultatiefase toegevoegd in het wetsvoorstel uit de portefeuille van MSZW. Hieronder worden de wijzigingen puntsgewijs toegelicht:

- In de Wet arbeid en zorg (artikel IX) wordt een kennelijke verschrijving verbeterd;
- In de Wet financiering sociale verzekeringen (artikel XI) wordt een fout hersteld uit de Verzamelwet SZW 2022, waarin geregeld werd dat het maximumpremieloon altijd op het dichtstbijzijnde hogere veelvoud wordt afgerond, terwijl het ook voor kan komen dat het naar het dichtstbijzijnde lagere veelvoud moeten worden afgerond. Via de wijziging wordt voortaan het maximumpremieloon afgerond op het dichtstbijzijnde veelvoud van € 2,61, zoals bij de eerdere wijziging de bedoeling was;
- In de Wet flexibel werken (artikel XII) wordt een abusievelijk vergeten citeertitel toegevoegd;

- In de IOAW en IOAZ (artikelen XIII en XIV) wordt het nettobedrag van de extra vrijlating van inkomsten uit werkt aangepast naar een brutobedrag. Dit betreft een gelijktrekking van de bedragen in de wetgeving, aangezien alle overige bedragen in de wet aangegeven zijn in brutobedragen. Zo kunnen misverstanden worden voorkomen. De wijziging is gunstig voor de burgers en sluit aan bij de bedoeling van de wetgever en de uitvoeringspraktijk van gemeenten. De wijziging werkt terug tot 1 januari 2024, de datum waarop de vrijlating werd geïntroduceerd; en
- In de Wet langdurige zorg en de Algemene Kinderbijslagwet (artikelen XV en I) worden enkele artikelen verplaatst (laten vervallen en plaatsen in nieuw apart artikel). Deze voorgestelde wetswijziging is afgestemd met de Minister van VWS.

**Datum**  
12 februari 2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

Voor al deze wijzigingen hebben de desbetreffende uitvoeringsinstanties aangegeven dat zij deze wijzigingen uitvoerbaar achten.

Ook is een aantal wijzigingsvoorstellen geschrapt of aangepast naar aanleiding van de uitvoeringstoetsen (zie hierna).

- Een wijziging van artikel 24, zevende lid, van de Arbeidsomstandighedenwet is geschrapt (strekking was de toevoeging dat een melding van een bedrijfsarts altijd moet worden opgepakt door de NLA)
- Een wijziging van de Wet inburgering 2021 (verduidelijking van het begrip college<sup>1</sup> in artikel 1)

### **Uitvoeringstoetsen en adviezen**

Na uw akkoord zijn de uitvoeringstoetsen en adviezen gevraagd aan de volgende instanties: de Dienst Toeslagen, de SVB, het UWV, de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en de RCN-unit SZW.

De reacties op deze toetsen zijn overwegend positief. Dienst Toeslagen, de RCN-unit SZW en de SVB hebben aangegeven dat de wijzigingen uitvoerbaar en handhaafbaar zijn.

De NLA heeft negatief geadviseerd op de voorgestelde wijziging van artikel 24, zevende lid, van de Arbeidsomstandighedenwet, waarmee de Inspectie verplicht wordt meldingen van bedrijfsartsen over onveilige of ongezonde situaties op de werkplek altijd op te pakken. Door het negatieve advies van de NLA, is duidelijk geworden dat deze wijziging nog niet voldoende uitgekristalliseerd is om deze mee te nemen in de Verzamelwet. Over een vervolgtraject zal de directie G&VW nog een afzonderlijke beslissing voorleggen aan de Minister van SZW.

NB: uw instemming met de aanbieding van onderhavig wetsvoorstel aan de CWIZO impliceert uw akkoord op de keuze om het in ieder geval nu niet mee te nemen in de Verzamelwet voor 2025. Andere opties worden in de genoemde nota van G&VW geschetst.

De NLA heeft daarnaast gevraagd om de voorgestelde herschikking van de definities in artikel 1 van de Arbeidsomstandighedenwet te heroverwegen. De NLA geeft aan dat diverse documenten hierop bekeken moeten worden, terwijl het vooral een 'cosmetisch' voordeel zou opleveren. Het versimpelen van de begripsbepaling draagt echter juist bij aan het voornemen uit de Arbovisie om de arbowetgeving te verduidelijken en vereenvoudigen. Daar willen we dus aan vasthouden. De NLA heeft begrip voor die afweging. ✓

*Jammie  
maar begripvol*



De VNG heeft bezwaar tegen de voorgestelde verduidelijking van het begrip 'college' in de begripsbepalingen in artikel 1 van de Wet inburgering 2021. De VNG wijst erop dat de voorgestelde wijziging grotere implicaties heeft dan in de internetconsultatieversie van dit wetsvoorstel verondersteld werd, met verschillende praktijkuitdagingen. Nu de VNG een grote wijziging ten opzichte van de huidige uitvoeringspraktijk voorziet, is het onderdeel uit onderhavig wetsvoorstel geschrapt, en zal er nader met de VNG worden overlegd over de wenselijkheid van de verduidelijking van het begrip "college" in artikel 1 van de Wet inburgering 2021.

**Datum**

12 februari 2024

**Onze referentie**2024-**Internetconsultatie****§ 4.2 Internetconsultatie**

Het wetsvoorstel heeft opengestaan voor internetconsultatie van 8 april 2024 tot 6 mei 2024. Op de consultatie zijn in totaal twaalf reacties binnengekomen. Deze reacties zijn overwegend positief op de voorstelde wijzigingen.

Vier van de reacties zien toe op de eerder genoemde wijziging in de IOAW en IOAZ. Deze wijzigingen zijn nu opgenomen in dit wetsvoorstel. Overige reacties zijn verwerkt in het wetsvoorstel, maar hebben niet geleid tot wijzigingen in de wettekst.

**Vervolg**

Na uw goedkeuring leggen wij het wetsvoorstel voor aan de CWIZO en de Ministerraad om het wetsvoorstel ter advisering aanhangig te maken bij de Raad van State.

**Bijlage**

Gewijzigde wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025



Aan:  
Minister van SZW en  
Staatssecretaris van  
P&I

# nota

Verzending Verzamelwet 2025 en Nader Rapport aan  
Tweede Kamer

## Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 14 augustus 2024 advies uitgebracht over het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025. De Afdeling heeft geen opmerkingen bij het voorstel en adviseert het voorstel in te dienen bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Het wetsvoorstel is gereed voor verzending naar het Kabinet van de Koning en daarmee voor indiening bij de Tweede Kamer.

## Geadviseerd besluit

- De minister wordt verzocht in te stemmen met verzending van het wetsvoorstel (inclusief nader rapport) aan de TK. Verzending vindt plaats voor de procedurevergadering van de vaste commissie SZW op 24 september 2024.
- De minister wordt verzocht het nader rapport en de memorie van toelichting te ondertekenen.

## Kernpunten

In het kader van de actieve openbaarmaking worden de onderliggende beslisnota's van het wetsvoorstel en de eerdere versies van het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025 meegezonden naar de Tweede Kamer (zie bijlagen). Aangezien de Afdeling in het advies geen opmerkingen heeft gemaakt, heeft het advies niet geleid tot wijzigingen in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting.

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Verzamelwet SZW 2025 en Memorie van Toelichting	Tekenen
2	Nader Rapport Verzamelwet SZW 2025	Tekenen
3	Startnota Verzamelwet SZW 2025	Verzenden
4	Nota Verzamelwet SZW 2025 en internetconsultatie	Verzenden

## TER BESLISSING

Directoraat

Datum

02-09-2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Uiterlijk bij

12 september 2025

Bijlage(n)

0

5	Nota wijzigingen Verzamelwet SZW 2025	Verzenden	<b>Datum</b> 02-09-2024
6	Begeleidend memo aan KvdK bij indienen Verzamelwet SZW 2025	Verzenden	<b>Onze referentie</b> 2024- <span style="background-color: #cccccc; display: inline-block; width: 50px; height: 1em;"></span>





TER INFORMATIE

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

Datum

8 februari 2024

Onze referentie

2024-

nota

Startnota Verzamelwet 2025

Bijlage(n)

0

### Aanleiding

Ieder jaar brengt SZW een Verzamelwet uit. Een Verzamelwet wijzigt artikelen in verschillende wetten en is bedoeld voor technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen. Met deze startnota informeren wij u over de start van het traject Verzamelwet 2025 SZW.

### Geadviseerd besluit

Deze nota is om u te informeren over de planning van de Verzamelwet 2025. Na deze informatienota volgt eind februari het ontwerpvoorstel Verzamelwet SZW 2025.

### Kernpunten

- De uitvraag voor mogelijke technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen is in januari gedaan.
- Begin februari zijn de wetteksten voor de wetwijzigingen gereed.
- Eind februari ontvangt u het ontwerpvoorstel met de onderwerpen.
- Het ontwerpvoorstel wordt daarna in de MR besproken.
- De internetconsultatie van het wetsvoorstel vindt plaats in maart t/m april.
- Tegelijkertijd vinden de U-toetsen plaats. Deze worden in elk geval uitgevoerd door UWV, SVB, Belastingdienst en VNG. De AP wordt betrokken als het wetsvoorstel persoonsgegevens raakt. Afhankelijk van de onderwerpen kunnen GGD GHOR en Onderwijsinspectie ook worden gevraagd om een U-toets af te nemen. De Nederlandse Arbeidsinspectie kan om een T-toets worden gevraagd.
- In mei vindt de wetgevingstoets plaats.
- Het wetsvoorstel wordt voor het zomerreces besproken in de CWIZO en in de MR.
- Spoedig daarna wordt het wetsvoorstel voorgelegd aan de afdeling advisering van de Raad van State.



21/3 CEZ



Aan Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Nota wijzigingen Verzamelwet SZW 2025

## TER BESLISSING

Directie

Datum

11 maart 2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

1

### Aanleiding

Naar aanleiding van het mediabericht over de Verzamelwet BZK [Minister grijpt in: 'moeder' wordt toch niet 'ouder uit wie het kind is geboren' \(nos.nl\)](#) is er extra informatie verstrekt en met u gesproken over de wijziging van de Wet arbeid en zorg (hierna: Wazo) in de Verzamelwet SZW 2025. Dit heeft ertoe geleid dat de wetswijziging Wazo uit de Verzamelwet 2025 is gehaald. Naast de wetswijziging WAZO, is op verzoek van FEZ de argumentatie voor het opheffen van het Staartlastvermogen aangescherpt. Daarnaast is er vanuit minister voor APP behoefte aan extra informatie over andere wetswijzigingen binnen de Verzamelwet SZW. Met deze nota verstrekken we meer informatie over de wetswijzigingen die kleine beleidsmatige wijzigingen bevatten.

### Geadviseerd besluit

- In te stemmen met de wijzigingen omtrent de Wazo en het wetsvoorstel Staartlastvermogen.
- Gaat u akkoord met de Verzamelwet 2025? Bij akkoord:
  - verzenden we de verzoeken om uitvoeringstoetsen en adviezen, ondertekend door DG SZI, aan externe organisaties;
  - vragen we de ministerraad akkoord om de internetconsultatie te starten. We verzoeken u (MSZW) daartoe het aanbiedingsformulier voor de MR te ondertekenen.

### Kernpunten

Wijzigingen ten opzichte van de vorige versie:

- **Wazo (MSZW)**  
Vanwege de politieke gevoeligheid van het genderneutraal formuleren van wetgeving met betrekking tot ouderschap is deze wetswijziging uit de Verzamelwet gehaald. Voor het wijzigen van deze wet zal een ander traject gevolgd worden. Hierover wordt u te zijner tijd separaat geïnformeerd.
- **Samenvoegen staartlastvermogen met het WGA-vermogen binnen de Werkhervattingskas (Whk) (MSZW)**  
Op verzoek van FEZ is het argument om deze wetswijziging door te voeren aangescherpt. Het gaat namelijk niet enkel om het opheffen van het negatieve vermogen, maar de wetswijziging zorgt ook voor een vereenvoudiging en meer transparantie. Het staat vast dat het staartlastvermogen negatief wordt en structureel negatief blijft. Hierdoor



zullen de staartlasten op een andere wijze moeten worden gefinancierd. De meest eenvoudige en transparante wijziging is om het staartlastvermogen op te heffen en de WGA-staartlasten toe te voegen aan de overige WGA-uitkeringen. Deze uitkeringen worden daarna gezamenlijk namelijk gefinancierd. Dat maakt de financiering van deze uitkeringen eenvoudiger en transparanter, dan dat beide uitkeringen apart moeten worden gefinancierd.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024 [REDACTED]

In eerste instantie werden er geen gevolgen voor werkgevers verwacht. Inmiddels hebben we vanuit UWV informatie ontvangen dat de samenvoeging op termijn voor werkgevers kan betekenen dat de WGA-premie licht stijgt. Vanaf 1 januari 2025 worden de staartlasten namelijk ook in de WGA-premieberekening meegenomen. De WGA-uitkeringen en de staartlasten worden betaald door de gedifferentieerde premie die publiek verzekerde werkgevers betalen. In de werkhervattingskas is een WGA-vermogen beschikbaar. Deze kan worden ingezet om de WGA-uitkeringen en de staartlasten te financieren. Door (een deel van) het WGA-vermogen in te zetten hoeft de WGA-premie niet of minder hard te stijgen.

#### **Meer informatie over het klein beleid:**

- **Artikel V Arbeidswet BES 2000 (MAPP)**

Met deze wijziging van de artikelen 19, 20 en 21 van de Arbeidswet 2000 BES wordt tegemoetgekomen aan het verzoek van de Centraal Dialoog Bonaire om de arbeidstijdenregelgeving voor kinderen en jeugdigen in Caribisch Nederland in lijn te brengen met de wet- en regelgeving voor Europees Nederland.

Met deze wetswijziging wordt bepaald dat werkzaamheden niet verboden zijn voor kinderen van 13 of 14 jaar, indien die:

- noodzakelijk zijn voor het leren van een vak of beroep;
- uit de aard ervan door kinderen plegen te worden verricht;
- lichamelijk of geestelijk geen hoge eisen stellen of een gevaarlijk karakter dragen.
- De werkzaamheden, genoemd in het tweede lid, vinden niet plaats voor 7.00 uur en na 19.00 uur en wat betreft de werkzaamheden genoemd in het tweede lid, onder b en c, niet onder schooltijd.

De wetswijziging stelt dat het verboden is om jeugdigen arbeid te laten verrichten in de tijd tussen:

- 19.00 uur en 7.00 uur voor zover het gaat om een 15-jarige;
- 23.00 uur en 6.00 uur voor zover het gaat om een 16- of 17-jarige.

- **Wijze van bekendmaking van landen waarnaar export van uitkeringen mogelijk is (MSZW en MAPP)**

Op 1 januari 2000 is de Wet beperking export uitkeringen (Wet BEU) in werking getreden. Op grond van de Wet BEU is in de socialeverzekeringswetten een exportbeperking opgenomen op grond waarvan buiten Nederland slechts recht op een Nederlandse socialeverzekeringsuitkering kan bestaan in landen waarmee Nederland een verdrag met handhavingsafspraken heeft gesloten. Op grond van de Wet BEU is in een aantal wetten de bepaling opgenomen dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bekend maakt in welke landen op grond van een



verdrag of een besluit van een volkenrechtelijke organisatie recht op een socialeverzekeringsuitkering bestaat. Deze bekendmakingen hebben alleen declaratoire werking; er kunnen geen rechten worden toegekend of ontnomen die een betrokkene op grond van supranationaal dan wel internationaal recht niet respectievelijk wel heeft. Inmiddels zijn de bekendmakingen verouderd en niet meer nodig; burgers zullen eerder op bijvoorbeeld de website van de SVB nakijken of ze recht op uitkeringen hebben dan in de Staatscourant. Voor de informatie die door UWV en de SVB verstrekt wordt zijn de bekendmakingen ook niet nodig.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024-

Met de wijzigingen wordt de grondslag voor bekendmakingen door de minister verwijderd uit de Algemene Kinderbijslagwet, Algemene nabestaandenwet, Algemene Ouderdomswet, Toeslagenwet, Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen en de Ziektewet.

- **Definitie psychosociale arbeidsbelasting (MSZW)**

De definitie van psychosociale arbeidsbelasting wordt redactioneel verbeterd om het beter leesbaar te maken.

Met de voorgestelde formulering wordt geen materiële wijziging beoogd, het gaat puur om redactionele wijzigingen.

Het gaat om de volgende wijzigingen:

1. De onderdelen zijn zonder rangorde in alfabetische volgorde geplaatst.
2. De toevoeging 'blootstelling aan' sluit aan bij hoe over psychosociale arbeidsbelasting wordt gesproken in de Handreiking Psychosociale arbeidsbelasting (PSA) van de SER (2015). Daarmee wordt taalkundig tevens verduidelijkt dat niet het pesten maar het ondergaan van pesten onder de definitie valt.
3. Seksuele intimidatie wordt als afzonderlijk punt genoemd. Dat is duidelijker, omdat de lezer dan niet zelf hoeft te bedenken dat seksuele intimidatie in de gelijkebehandelingswetgeving wordt gezien als uitingsvorm van 'direct onderscheid'. Overigens valt intimidatie zonder seksuele component al onder de huidige definitie 'onder agressie en geweld'. Om die reden wordt dit in de nieuwe wettelijke definitie ook niet expliciet benoemd.

De definitie *psychosociale arbeidsbelasting* luidt na de wetswijziging als volgt: de blootstelling aan factoren in de arbeidssituatie die stress teweeg brengen, waaronder in ieder geval:

- a. agressie of geweld;
- b. direct of indirect onderscheid;
- c. pesten;
- d. seksuele intimidatie;
- e. werkdruk;

- **Artikel 24 – onderzoeksplicht bij melding bedrijfsarts of kerndeskundige (MSZW)**

In het SER-advies over de Arbovisie adviseert de SER een onderzoeksplicht voor de Arbeidsinspectie als een bedrijfsarts of andere kerndeskundige de Arbeidsinspectie verzoekt om een onderzoek in te stellen naar een ongezone of onveilige situatie op de werkvloer. Op grond van artikel 24, zevende lid,

van de Arbowet moet de Arbeidsinspectie al opvolging geven aan een melding of verzoek van een vakbond, ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging in een bedrijf. In de kabinetsreactie geeft het kabinet aan het ermee eens te zijn dat het kan helpen als bedrijfsartsen en andere kerndeskundigen ervan verzekerd zijn dat hun melding serieus wordt meegenomen in de uitvoering. Het kabinet kondigde daarop aan met een voorstel voor regelgeving te komen om voor meldingen of verzoeken door de bedrijfsarts en andere kerndeskundigen een vergelijkbare werkwijze in te voeren als die geldt voor een vakbond, ondernemingsraad of personeelsvertegenwoordiging in een bedrijf. Dit wordt geregeld met de aanpassing van artikel 24, zevende lid, van de Arbowet.

Datum  
11 maart 2024

Onze referentie  
2024-XXXXXXXXXX

31

- **Artikel VII Warenwet (MSZW)**

Voor beroepsmatig gebruik bedoelde machines en aanverwante producten, en persoonlijke beschermingsmiddelen vallen onder de verantwoordelijkheid van de minister van SZW. Deze productgroepen worden echter niet expliciet benoemd in het hiervoor genoemde subonderdeel, wat tot onduidelijkheden heeft geleid voor de buitenwereld en bij de handhaving van de op deze productgroepen betrekking hebbende voorschriften. Andere productgroepen die onder de verantwoordelijkheid van de minister van SZW vallen staan wel in de wet vermeld. Om misverstanden hierover weg te nemen, worden de hiervoor bedoelde productgroepen toegevoegd aan artikel 1, eerste lid, onderdeel d, subonderdeel 2, van de Warenwet. Deze wijziging is afgestemd met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

**Informatie over het klein beleid uit de vorige beslisnota (12 februari 2024):**

- **Samenvoegen staartlastvermogen met het WGA-vermogen binnen de Werkhervattingskas (Whk) (MSZW)**

De hybride markt geeft werkgevers de keuze om zich publiek te verzekeren of eigenrisicodrager te worden voor de Ziektewet (ZW) en voor de Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten (WGA). De werkgevers die kiezen voor het eigenrisicodragerschap moeten zieke of arbeidsongeschikte (ex-) werknemers zelf re-integreren of activeren. Daarbij kunnen eigenrisicodragers zich privaats verzekeren voor het financiële risico. Bij de publiek verzekerde werkgevers re-integreert en activeert UWV de (ex-) werknemers. Het doel van de hybride markt is dat de partijen elkaar scherp houden, waardoor (ex-) werknemers beter worden gere-integreerd en geactiveerd.

Bij de hybride markt zijn er twee financieringsstelsels op basis waarvan een premie voor werkgevers kan worden berekend. Het stelsel van de private verzekeraars (rentedekkingsstelsel) en het stelsel van UWV (omslagstelsel). Deze financieringsstelsels kennen een andere financieringsstructuur. Aan het begin van de hybride markt kon UWV door het omslagstelsel een lagere premie berekenen dan de private verzekeraars. Dit verschil werd niet wenselijk beschouwd. Hierdoor zouden werkgevers namelijk wellicht een andere keuze maken, dan het zo goed mogelijk re-integreren en activeren van (ex-) werknemers. Om dit verschil weg te nemen heeft UWV de premies verhoogd aan het begin van de hybride markt. Dat heeft geleid tot het



staartlastvermogen. Het staartlastvermogen heeft een aparte status en staat los van de huidige ZW- en WGA premieberekening.

**Datum**  
11 maart 2024

In 2017 hebben er twee wijzigingen plaatsgevonden omtrent het staartlastvermogen. De verzekeringen voor de WGA-vast en WGA-flex zijn in 2017 samengevoegd. Met de gedifferentieerde WGA-premie wordt de eerste tien jaar van de WGA gefinancierd voor werknemers met een vast (WGA-vast) of tijdelijk dienstverband (WGA-flex). Voor de WGA-vast bestond tot 2017 al een hybride markt, terwijl voor de WGA-flex werkgevers tot en met 2016 verplicht publiek verzekerd waren. Om deze samenvoeging soepel te laten verlopen, werd besloten om voor alle werkgevers die eigenrisicodrager waren voor de WGA-vast en dat bleven na 2016 de lopende WGA-flex gevallen ook te financieren uit het staartlastvermogen. Daarbij is het sinds 2017 voor werkgevers die vanuit de publieke verzekering overstappen naar het eigenrisicodragerschap mogelijk om hun lopende WGA-uitkeringen achter te laten in het staartlastvermogen.

**Onze referentie**  
2024-[REDACTED]

Deze wijzigingen leiden er toe dat het staartlastvermogen aan het eind van 2024 negatief wordt. Dat heeft geen negatieve gevolgen voor werkgevers. Het heeft alleen financieringsgevolgen voor de staartlasten. *(Dit was het inzicht in februari, inmiddels is hierover nieuwe informatie bekend. Zie hiervoor het kopje wijzigingen.)* De staartlasten kunnen namelijk niet uit een negatief vermogen worden gefinancierd.

Het WGA-deel van de Werkhervattingskas heeft een positief vermogen. Door de in de verzamelwet voorgestelde wijziging worden het staartlastvermogen en het WGA-deel van de Werkhervattingskas samengevoegd. Door deze samenvoeging wordt het (negatieve) staartlastvermogen als apart vermogen opgeheven.

- **Wijziging art 59 WAZ nav uitspraak CRvB in het kader van samenloop WAZ-WIA (MSZW)**

Zelfstandigen die vóór 1 augustus 2004 arbeidsongeschikt werden, konden aanspraak maken op een uitkering op grond van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ). Deze wet regelde een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen op minimumniveau. Momenteel ontvangen nog zo'n 6.500 personen<sup>1</sup> een WAZ-uitkering. Dit aantal krimpt elk jaar door uitstroom (en geen nieuwe instroom). Als een WAZ-gerechtigde gaat werken, dan worden de inkomsten uit arbeid verrekend door de WAZ-uitkering aan te passen naar een fictieve mate van arbeidsongeschiktheid. Wordt iemand ziek voor deze arbeid en er ontstaat recht op een WIA-uitkering naast de WAZ-uitkering, dan wordt de WAZ-uitkering uitbetaald naar de fictieve mate van arbeidsongeschiktheid naast de WIA-uitkering. Het totale inkomen is dan ongeveer net zo hoog als voor toekenning WIA.

Als gevolg van een uitspraak van de CRvB dient UWV naast de WIA-uitkering, de WAZ-uitkering uit te keren als zijnde dat er geen andere inkomsten waren, naar de oorspronkelijke mate van arbeidsongeschiktheid. Als gevolg hiervan bedraagt het totale inkomen van de uitkeringsgerechtigde méér dan het inkomen dat werd genoten ten tijde van werkherhvatting. De inkomenssituatie



die hierdoor ontstaat is onwenselijk en nooit op deze manier beoogd. Er is sprake van een inkomensverzekering die alleen een inkomensondersteuning moet bieden gelijk aan het niveau van voor de verzekerde gebeurtenis. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar het algemene deel in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024-[REDACTED]

De wetswijziging regelt dat bij de verrekening van de WAZ-uitkering met de WIA-uitkering weer wordt uitgegaan van de fictieve WAZ-uitkering, zoals ten tijde van de samenloop van de WAZ-uitkering met inkomen uit arbeid. Voor betrokkenen die op basis van de uitspraak een hogere uitkering hebben gekregen kan dit leiden tot een lager bedrag van door UWV betaalde uitkeringen omdat zij terug gaan naar hun oude inkomensniveau. Dit betreft echter een zeer gering aantal mensen, maximaal ongeveer 200, die door UWV tijdig worden ingelicht.

- **Aanpassing van de vervaltermijnen in de Algemene Kinderbijslagwet en Algemene nabestaandenwet (MSZW en MAPP)**

Het gaat hierbij om een aanpassing van de 'vervaltermijnen' van drie maanden naar twee jaar. Dit houdt in dat als het de SVB niet lukt om de uitkering uit te betalen – omdat het recht wel is vastgesteld maar er bijv. geen bankrekening bekend is –, burgers langer de tijd hebben om bij de SVB aan te kloppen om het bedrag alsnog in ontvangst te nemen.

Het is wenselijk om voor de kinderbijslag en de nabestaandenuitkering de vervaltermijn te verlengen naar twee jaar. Hierdoor sluit de vervaltermijn aan op andere uitkeringen van de SVB (zoals de AOW). Een langere termijn is ten gunste van burgers. Het recht op de uitkering is eerder al vastgesteld en verandert met deze wijziging niet, maar uitkeringsgerechtigden krijgen langer de tijd om contact op te nemen met de SVB om hun recht tot uitbetaling te laten komen. Daarnaast komt deze wijziging ten goede aan de uitvoering van de SVB; zij kunnen in hun uitvoering uitgaan van dezelfde termijn voor de verschillende uitkeringen. De mogelijkheid om in bijzondere gevallen af te wijken van de gestelde termijn is met deze verlenging naar twee jaar niet meer nodig. Deze wijziging geldt voor een zeer beperkt aantal personen (voor de kinderbijslag ging het in Q4 van 2023 om 6 ouders). De budgettaire effecten zijn daarom verwaarloosbaar.

- **Gegevensverwerking toevoegen grondslag art. 9 Arbowet (MSZW)**

Werkgevers zijn op grond van het huidige artikel 9, eerste lid, van de Arbeidsomstandighedenwet verplicht om bepaalde arbeidsongevallen te melden aan een daartoe aangewezen toezichthouder en hier desgevraagd aan diezelfde toezichthouder over te rapporteren. Bij meldingsplichtige arbeidsongevallen vindt daarna altijd een ongevalsonderzoek plaats. Doorgaans zal de werkgever gevraagd worden dit onderzoek te doen en daarover te rapporteren. In andere gevallen zal de toezichthouder het ongevalsonderzoek ter hand nemen. De werkgever zal in de werkgeversrapportage zoveel mogelijk informatie over het ongeval moeten verstrekken.

Als de werkgever bij de melding informatie schriftelijk aanlevert of hier schriftelijk iets over vastlegt, dan is er sprake van de verwerking van

persoonsgegevens<sup>2</sup> waarop de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van toepassing is. Wordt door een toezichthouder aan een werkgever gevraagd om schriftelijk te rapporteren over een meldingsplichtig arbeidsongeval, dan is er tevens sprake van de verwerking van persoonsgegevens. In beide gevallen zal een werkgever daarom bij de verwerking van persoonsgegevens zich moeten houden aan de relevante voorschriften van de AVG. In de praktijk worden door werkgevers al gezondheidsgegevens verwerkt bij het melden van en rapporteren over meldingsplichtige arbeidsongevallen. Deze wijziging is bedoeld om deze gegevensverwerking een duidelijkere juridische basis te geven.

**Datum**  
11 maart 2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Verzamelwet	internetconsultatie	
2	Aanbiedingsformulier ministerraad	Ondertekenen voor agendering MR	

---

<sup>2</sup> Met "persoonsgegevens" wordt datgene bedoeld wat de AVG hieronder verstaat, namelijk "alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon".



Aan:  
Minister van SZW en  
Staatssecretaris van  
P&I

# nota

Verzending Verzamelwet 2025 en Nader Rapport aan  
Tweede Kamer

## Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 14 augustus 2024 advies uitgebracht over het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025. De Afdeling heeft geen opmerkingen bij het voorstel en adviseert het voorstel in te dienen bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Het wetsvoorstel is gereed voor verzending naar het Kabinet van de Koning en daarmee voor indiening bij de Tweede Kamer.

## Geadviseerd besluit

- De minister wordt verzocht in te stemmen met verzending van het wetsvoorstel (inclusief nader rapport) aan de TK. Verzending vindt plaats voor de procedurevergadering van de vaste commissie SZW op 24 september 2024.
- De minister wordt verzocht het nader rapport en de memorie van toelichting te ondertekenen.

## Kernpunten

In het kader van de actieve openbaarmaking worden de onderliggende beslisnota's van het wetsvoorstel en de eerdere versies van het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2025 meegezonden naar de Tweede Kamer (zie bijlagen). Aangezien de Afdeling in het advies geen opmerkingen heeft gemaakt, heeft het advies niet geleid tot wijzigingen in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting.

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Verzamelwet SZW 2025 en Memorie van Toelichting	Tekenen
2	Nader Rapport Verzamelwet SZW 2025	Tekenen
3	Startnota Verzamelwet SZW 2025	Verzenden
4	Nota Verzamelwet SZW 2025 en internetconsultatie	Verzenden

## TER BESLISSING

Directoraat

Datum

02-09-2024

Onze referentie

2024-

Opgesteld door

Uiterlijk bij

12 september 2025

Bijlage(n)

0



5	Nota wijzigingen Verzamelwet SZW 2025	Verzenden	<b>Datum</b> 02-09-2024
6	Begeleidend memo aan KvdK bij indienen Verzamelwet SZW 2025	Verzenden	<b>Onze referentie</b> 2024- <span style="background-color: #cccccc; display: inline-block; width: 50px; height: 1em;"></span>