

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Klimaat

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

11 september 2024

Kenmerk

DGKE-K / 86830500

nota

Augustusbesluitvorming Klimaat en Energie

Kopie aan

[Redacted]

Bijlage(n)

- 1: Kamerbrief augustusbesluitvorming Klimaat en Energie
- 2: Klimaatfondsbegroting - wet
- 3: Klimaatfondsbegroting - Memorie van Toelichting
- 4: Meerjarenprogramma 2025 Klimaatfonds
- 5: Bijlage A alle fiches Klimaatfonds
- 6: Bijlage B PBL-reflectie
- 7: Bijlage C TNO-reflectie
- 8: Bijlage D alle beoordelingen Klimaatfonds

Parafenroute

[Redacted signature lines]

Aanleiding

In het voorjaar heeft het vorige kabinet een toelichting gegeven op de voortgang van de klimaat- en energiemaatregelen en de financiële besluiten die genomen zijn in het ontwerp-Meerjarenprogramma (MJP) 2025 van het Klimaatfonds. Daarbij had het vorige kabinet aangekondigd dat besluitvorming over een aantal maatregelen zou plaatsvinden als onderdeel van de augustusbesluitvorming. Op Prinsjesdag wordt de Klimaatfondsbegroting en het bijbehorende definitieve MJP 2025 gepubliceerd. In deze nota ontvangt u de laatste versie van de Kamerbrief waarmee u de Kamer hierover op Prinsjesdag informeert, inclusief de achterliggende stukken. De begroting heeft u eerder reeds ondertekend.

Geadviseerd besluit

U kunt instemmen met de voorliggende stukken en de Kamerbrief ondertekenen.

Kernpunten

- Met deze Kamerbrief informeert u de Kamer over i) de uitkomsten van de augustusbesluitvorming t.a.v. de CO₂-heffing glastuinbouw en opt-in ETS2 voor de glastuinbouw en ii) de gewichtscorrectie in de MRB, en iii) het Meerjarenprogramma 2025 en de Klimaatfondsbegroting. De relevante passages zijn ambtelijk afgestemd met LVVN, IenW en FIN.
- Ad i) Het kabinet heeft meer tijd nodig om te onderzoeken of en hoe het ETS2 toegepast kan worden in de glastuinbouw met behoud van de balans in het convenant en de Wet Fiscale Klimaatmaatregelen Glastuinbouw. Uiterlijk in het voorjaar van 2025 wordt een besluit genomen over de toepassing van ETS2 in de glastuinbouwsector waarbij de bredere beleidscontext, samenhang van verschillende beprijzingsinstrumenten in de sector en uitkomsten van de KEV worden gezien. Hier wordt de Kamer ook middels een separate brief over geïnformeerd.

- Het kabinet heeft besloten om een tariefpad in te voeren voor de CO₂-heffing Glastuinbouw die wordt verwerkt in het Belastingplan 2024. Hierbij is gekozen voor een ingroetarief dat iets lager start dan nu in de wet vaststaat – waarmee recht wordt gedaan aan afspraken van convenantspartijen als het amendement Grinwis (Kamerstuk 36426, nr. 14).
- Ad ii) Het kabinet heeft besloten om vanaf 1 januari 2026 voor emissievrije personenauto's een aangepaste tariefkorting van 25% in de MRB in te voeren om deels te corrigeren voor het technisch meergewicht van emissievrije personenauto's. Deze korting is lager dan in de Voorjaarsnota 2024 was voorgenomen, omdat de budgettaire derving van de voorziene tariefkorting hoger uitviel dan in de Voorjaarsnota werd geraamd. In het Voorjaar van 2025 wordt bezien of deze korting voldoende is.
- Ad iii) Het MJP 2025 wordt meegestuurd als bijlage bij deze Kamerbrief. Het MJP bevat onder meer een toelichting op alle toekenningen en reserveringen uit het Klimaatfonds en de beoordeling van alle voorstellen op de doelen en criteria van het fonds en eventuele aanvullende voorwaarden. Dit jaar is er voor het eerst een officiële Klimaatfondsbegroting omdat de instellingswet van het KF door de EK is aangenomen in december 2023. De begroting bevat een integraal overzicht van alle overhevelingen naar departementale begrotingen en de gemaakte reserveringen in het fonds.
- In voorliggend MJP 2025 wordt voorgesteld € 4,7 mld. over te hevelen. Daarmee resteert er nog € 26 mld. in het fonds waarvan € 10,9 mld. reeds is toegekend onder voorwaarden of gereserveerd voor specifieke maatregelen die nader worden uitgewerkt voor het MJP 2026. In totaal is € 15,1 mld. nog niet bestemd voor een specifieke maatregel. Deze middelen vallen vooral onder het perceel kernenergie.
- Naar aanleiding van het Hoofdlijnenakkoord is € 9,5 mld. toegevoegd voor kernenergie en € 1,2 mld. bezuinigd op de ontwikkeling van groene waterstof en batterijen. Verder zijn de geraamde inkomsten van de CO₂-heffing voor afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) en de industrie (tezamen € 441 mln.) toegevoegd aan het fonds, evenals € 24,7 mln. uit het Noodfonds voor bedrijven.

Toelichting

Klimaatfonds

- Het MJP is een toelichting op de begroting van het Klimaatfonds met onder meer een beschrijving van het besluitvormingsproces, een reactie op de onafhankelijke reflecties, financiële spelregels t.a.v. onderuitputting, (toelichting op de beoordeling van) alle fiches en addenda en een overzicht van moties en toezeggingen die met het MJP worden ingevuld. Vertrouwelijke informatie is gelakt in de fiches en addenda en afgestemd met de departementen.
- Bij de beoordeling van alle voorstellen is expliciet getoetst of de uitwerking van de maatregel voldoet aan de in het voorjaar gestelde voorwaarden. Vaak betrof de voorwaarde dat voldoende voortgang moest zijn geboekt met de uitwerking van bijbehorende normerings- of beprijzingsmaatregel. Onder "voldoende voortgang" wordt verstaan de mate waarin de ingangsdatum en parameters van de normerende of beprijzende maatregel duidelijk zijn, de internetconsultatie is afgerond en het voorstel akkoord is bevonden in de MR. Maatregelen die daar nog niet aan voldoen staan nog opgenomen "onder

voorwaarden". U heeft samen met MFIN in augustus enkele voorstellen toegekend, die urgent waren (kernenergie) of aan de voorwaarden voldeden.

- N.a.v. onder andere overleg met TNO over de analyse over de sociaaleconomische gevolgen en het PBL voor de onafhankelijke wettelijke reflectie is het ficheformat van de maatregelen die ingediend worden bij het fonds op een aantal punten aangepast. Hierdoor kan er bijvoorbeeld meer informatie worden vergaard over de sociaaleconomische aspecten van voorstellen en kan hier beter op beoordeeld worden.
- Op 19 december 2023 is de instellingswet aangenomen door de Eerste Kamer. Dat betekent dat er voor het eerst een officiële fondsbegroting is opgesteld die ook een eigen begrotingsbehandeling kent in het najaar. Voorafgaand aan inwerkingtreding van de wet werd er gewerkt met een proeve van begroting, die geen officiële status kende. Middelen stonden nog op de Aanvullende Post van FIN. Behandeling van de overgehevelde middelen vond toen plaats bij de begrotingsbehandeling van het betreffende beleidsdepartement.

Operationele doelstelling perceel kernenergie

- De operationele doelstelling voor het perceel Kernenergie is aangepast n.a.v. de verhoogde doelstelling voor kernenergie in het Hoofdlijnenakkoord. Deze doelstelling was opgenomen in de stukken voor de bespreking van het MJP 2025 in de RFL van 27 augustus 2024 en is middels die weg afgestemd.
- Echter bleek dat het deel van de doelstelling over SMR's nog niet in lijn was met de programmatische aanpak SMR's die op 22 maart jl. naar de Tweede Kamer is gestuurd.
- In de Klimaatfondsbegroting en het MJP is dit gedeelte van de doelstelling daarom nog aangepast.