

Ministerie van Financiën  
Directie Verbruiksbelastingen, Douane en  
Internationale Aangelegenheden  
t.a.v. Persoonsgegevens  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag

Onderwerp  
HUF-toets Wetswijziging  
begripsbepaling  
afvalverbrandingsinstallatie en  
broeikasgasinstallatie voor de  
verbranding van stedelijk afval

Datum

Kenmerk

Bijlage(n)

De datum van de digitale  
handtekening kan beschouwd  
worden als de verzenddatum

Uw brief

Uw kenmerk

Afschrift

Geachte Persoonsgegevens,

Op 2 juli 2024 ontving het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) van u het verzoek om de concept-wetswijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag (hierna: Wbm) voor de begripsbepaling afvalverbrandingsinstallatie/broeikasgasinstallatie voor de verbranding van stedelijk afval te toetsen op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (hierna: HUF-toets). De NEa heeft deze toets uitgevoerd en zendt u met deze brief de resultaten daarvan toe.

### Conclusie HUF-toets

De voorgestelde wetswijziging van de Wbm is uitvoerbaar. Op sommige punten is een verduidelijking van de toelichting gewenst ter verbetering van de uitvoerbaarheid. In het bijzonder adviseert de NEa een tussenoplossing te zoeken voor het jaar 2024.

### Beschrijving wetsvoorstel

#### Achtergrond

De CO<sub>2</sub>-heffing is een nationale heffing die van toepassing is op broeikasgasemissies van broeikasgasinstallaties en de CO<sub>2</sub>-emissies van afvalverbrandingsinstallaties (AVI's)<sup>1</sup>. Omdat broeikasgasinstallaties ook onder het EU ETS vallen, gelden voor het vaststellen van de CO<sub>2</sub>-heffing voor broeikasgasinstallaties de monitorings-, rapportage- en verificatieregels uit het EU ETS. Broeikasgasinstallaties hoeven dus in principe niet apart voor de CO<sub>2</sub>-heffing te monitoren en verifiëren.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> De heffing geldt ook voor emissie van kooldioxide en distikstofoxide door lachgasinstallaties, maar dit is in het kader van deze conceptwijziging en HUF-toets niet relevant (artikel 71j, eerste lid, Wbm).

<sup>2</sup> Soms wel, als de industriële emissies niet kunnen worden afgeleid uit de gegevens in het emissieverslag en/of activiteitsverslag. In die gevallen heeft een bedrijf wel een industrieel monitoringsplan en een geverifieerd CO<sub>2</sub>-heffingsverslag.

Met ingang van 1 januari 2024 vallen 'broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW' onder het EU ETS met betrekking tot enkel de monitorings-, rapportage- en verificatieverplichting<sup>3</sup>. Dit betekent dat deze installaties hun emissies moeten monitoren onder het EU ETS, maar geen emissierechten hoeven in te leveren en ook geen aanspraak kunnen maken op kosteloze toewijzing van emissierechten.

Door de opnemingswijze in het EU ETS vallen 'broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW' in de Wbm niet alleen onder de definitie van een 'afvalverbrandingsinstallatie' (artikel 71h, onderdeel a, Wbm), maar ook onder de definitie van 'broeikasgasinstallatie' (artikel 71h, onderdeel c, Wbm). Dit leidt tot de volgende knelpunten in de Wbm:

- Artikel 71j, tweede lid, Wbm: volgens dit artikel zijn emissies als gevolg van elektriciteitsopwekking en het opwekken van meetbare warmte die wordt uitgevoerd ten behoeve van stadsverwarming voor broeikasgasinstallaties uitgezonderd van de CO<sub>2</sub>-heffing. Dit strookt niet met artikel 12 Regeling CO<sub>2</sub>-heffing industrie waarin de emissies van stadsverwarming en elektriciteit voor broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval gelijk aan nul zijn gesteld. Om de emissies van broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval consistent te blijven benaderen, geldt dat emissies van stadsverwarming en elektriciteit gelijk aan nul zijn zodat broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval voor de CO<sub>2</sub>-heffing geen onderscheid hoeven te maken tussen deze emissies. Alle emissies worden toebedeeld aan de hoofdactiviteit verbranding van stedelijk afval.
- Artikel 71p, derde lid, Wbm: deze bepaling regelt dat voor broeikasgasinstallaties het tarief van de CO<sub>2</sub>-heffing wordt verminderd met de termijnkoers van het broeikasgasemissierecht. Dit zal ook voor de broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval gelden. Dat is niet de bedoeling. Voor broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval dient het volledige tarief te gelden.

#### *De voorgestelde wijziging*

De hierboven beschreven knelpunten worden ondervangen met de introductie van artikel 71ha Wbm in de conceptwijziging. Dit artikel dient ertoe te regelen dat indien een afvalverbrandingsinstallatie óók onder de definitie van 'broeikasgasinstallatie' van artikel 71h Wbm valt, alleen de bepalingen van hoofdstuk VIB Wbm met betrekking tot 'afvalverbrandingsinstallaties' van toepassing zijn.

#### **Bevindingen HUF-toets**

##### *Uitvoerbaarheid*

De voorgestelde wijziging is uitvoerbaar. Ook leidt de wijziging materieel niet tot aanpassingen in de monitoring van CO<sub>2</sub>-emissies van afvalverbrandingsinstallaties, aangezien de monitoringmethode die wordt toegepast voor de nationale CO<sub>2</sub>-heffing ook toegestaan is onder het EU ETS. De NEa beveelt wel aan de toelichting bij de wetswijziging te verduidelijken op de volgende punten:

- Voor het jaar 2024 geldt nog steeds dat broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval nog onder beide begrippen 'afvalverbrandingsinstallatie' en 'broeikasgasinstallatie' in de Wbm vallen. Dit betekent dat de AVI's zowel onder het margetarief (effectief 0 euro) als de gehele CO<sub>2</sub>-heffing vallen (waarvoor ruim dispensatierechten voorhanden zijn). Om duidelijkheid te geven en uitvoeringsproblemen te voorkomen geeft de NEa in overweging om het tarief over de emissies in 2024 voor deze broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval op 0 te stellen en dit op te nemen in de toelichting.

<sup>3</sup> Door een wijziging van Bijlage I van het Besluit handel in emissierechten, valt nu onder de definitie 'broeikasgasinstallatie' ook "(...) installaties voor de verbranding van stedelijk afval met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt per broeikasgasinstallatie".

- “En dat – strikt genomen – op deze installaties beide regelingen van toepassing zijn. Dat is vanzelfsprekend niet de bedoeling.” Verduidelijk wat er wordt bedoeld met ‘beide regelingen’ en waarom het onwenselijk is als deze beide regelingen van toepassing zijn. Verduidelijk welke knelpunten met de wetwijziging worden opgelost.
- Bepalingen in de Wbm m.b.t. ‘afvalverbrandingsinstallaties’ zijn sowieso van toepassing op ‘afvalverbrandingsinstallaties’. Verduidelijk in de toelichting dat enkel de bepalingen m.b.t. afvalverbrandingsinstallaties van toepassing zijn en niet (ook) de bepalingen m.b.t. broeikasgasinstallaties.

#### *Handhaafbaarheid en fraudebestendigheid*

De verplichtingen m.b.t. de CO<sub>2</sub>-heffing voor afvalverbrandingsinstallaties zijn met de voorliggende wetwijziging onveranderd gebleven. Enkel is verduidelijkt dat alleen de regels voor afvalverbrandingsinstallaties in hoofdstuk VIB van de Wbm van toepassing zijn op de afvalverbrandingsinstallaties. De NEa ziet dan ook geen aanleiding de wetwijziging te toetsen op handhaafbaarheid en fraudebestendigheid.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het Bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit  
namens deze:

Persoonsgegevens	Digitaal ondertekend
	Persoonsgegevens
	Datum: 2024.07.04
	10:58:05 +02'00'