



Ministerie van Financiën

[Handwritten signature]
11-9-24

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen**

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief aanbieding addendum evaluatie ETK

Datum

3 september 2024

Notanummer

2024-0000434437

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Addendum evaluatie ETK

Aanleiding

U ontvangt deze nota omdat het addendum bij de evaluatie van de ETK-regeling recent afgerond is door Stichting Economisch Onderzoek (SEO) en aan de Tweede Kamer verzonden kan worden.

Beslispunten

- Bent u akkoord met het verzenden van de bijgevoegde Kamerbrief en evaluatierapport naar de Tweede Kamer? Indien u akkoord bent, verzoeken we u de brief te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Dit addendum geeft meer inzicht in het gebruik van de ETK-regeling.
- Dit addendum verandert de hoofdconclusies van de evaluatie van de ETK-regeling over doeltreffend- en doelmatigheid **niet**. Het geeft slechts extra informatie over een specifiek onderdeel, te weten het gebruik.
- In de Kamerbrief geven we aan dat de inhoud van het addendum en het eerdere SEO-rapport zal worden meegenomen in de afweging of en zo ja welke, fiscale voordelen onder de ETK-regeling zullen worden versoerd zoals aangegeven in het Hoofdlijnenakkoord en dat de Kamer later over de uitkomsten van deze afweging zal worden geïnformeerd.

Toelichting

- Tijdens de initiële onderzoeksfase van de evaluatie van de ETK-regeling (en de 30%-regeling) bleek het lastig om de gebruikers van de ETK-regeling goed te bereiken en in beeld te krijgen. Daarom is hierop nog een korte aanvullende studie gedaan. De resultaten hiervan zijn inmiddels verwerkt in een aanvullende notitie ('addendum') bij de evaluatie.
- Voor de aanvullende studie is gebruik gemaakt van vrijwillig verstrekte data van klanten van Nocore Group, de grootste softwareleverancier voor de flexbranche. Alle werknemers in de Nocore-data zijn ETK-gebruikers.
- Hoofdconclusies uit dit addendum:
 - Bijna de helft van de werknemers in de gebruikte Nocore-data heeft in 2023 een uurloon van tussen de 12 en 13 euro. 90 procent van de werknemers heeft een uurloon van onder de 15

euro. Dit komt overeen met de aanname in het hoofdrapport dat ETK-gebruikers 100 procent tot 140 procent van het minimumloon verdienen.

- o Van de werknemers in de Nocore-data krijgt 89 procent kosten voor levensonderhoud vergoed, 67 procent krijgt reiskosten vergoed en 59 procent krijgt kosten voor huisvesting vergoed.
- o Verder valt op dat in 97 procent van de gevallen werknemers meer ET-kosten hebben dan ze daadwerkelijk uitruilen. Het merendeel van de werknemers heeft dus na uitruil zowel ET-kosten als uitruilruimte over. Dit suggereert dat de uitruilruimte en daarmee de ETK-regeling niet volledig worden benut. Een verklaring hiervoor is niet te vinden in de data en ook de interviews hebben geen verklaring opgeleverd.
- o Het budgettaire belang van de ETK-regeling wordt door SEO ingeschat op een bedrag tussen € 92 miljoen en € 219 miljoen (gemiddeld € 155 miljoen). De onzekerheid in deze inschatting zit in het totaal aantal gebruikers van de regeling, deze gegevens worden namelijk niet bijgehouden.

Communicatie

Bij de verzending van dit addendum is geen proactieve communicatie voorzien. Eventuele publicaties naar aanleiding van dit stuk worden gemonitord.

Politiek/bestuurlijke context

- Uw voorganger heeft de evaluatie van de ETK-regeling en de 30%-regeling op 14 juni zonder duiding aan de Kamer verzonden (Kamerstukken II, 2023–2024 36 418, nr. 145).
- In die Kamerbrief heeft uw voorganger twee moties genoemd die binnenkort met de beleidsreactie afgedaan kunnen worden. Deze zijn vooral van toepassing op de 30%-regeling en niet zozeer op de ETK-regeling. Voor de volledigheid een citaat uit deze Kamerbrief: "Tevens bevat deze evaluatie beleidsoverwegingen voor het uitvoeren van de motie Geerdink Moonen, welke de regering oproept om op basis van de evaluatie met een alternatief voorstel in het Belastingplan 2025 te komen die minder schadelijk uitpakt voor de economie (Kamerstukken I, 2023–2024 36 418, Z), alsmede voor het tweede deel van de motie Hermans Omtzigt, welke de regering oproept om zo snel mogelijk het deskundigheidsvereiste in de 30%-regeling aan te scherpen zodat die beter aansluit bij de behoeften van de economie en arbeidsmarkt (Kamerstukken II, 2023–2024 36 410, nr. 15)."
- In het Hoofdlijnenakkoord van de huidige coalitie wordt de ETK 1 keer genoemd: "Bezien wordt of en zo ja, welke fiscale voordelen onder de extraterritoriale kostenregeling (ETK-regeling) worden versoberd."

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.