



Staatssecretaris voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Tweede Kamerbrief aanbieding en beleidsreactie
onderzoek naar incidentele loterijen

Datum
31 juli 2024

Projectnaam
Kansspelen

Onze referentie
5692304

Bijlage(n)
3

Bijlage(n)

1. Tweede Kamerbrief aanbieding en beleidsreactie onderzoek naar incidentele loterijen
2. Onderzoek naar de markt voor incidentele loterijen
3. Samenvatting onderzoek naar de markt voor incidentele loterijen

1. Aanleiding

In opdracht van het WODC heeft Dialogic de markt en omvang van het organiseren van incidentele loterijen onderzocht. Aanleiding hiertoe was een gebrek aan overzicht in de actuele aard en omvang van de markt en het gebruik van zogenaamde 'white label platforms' en het toezicht hierop. Op 11 september 2024 wordt het rapport gepubliceerd door het WODC.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van de brief aan de Tweede Kamer waarin het onderzoek wordt aangeboden inclusief een korte beleidsreactie.

3. Kernpunten

- Met het organiseren van incidentele loterijen kunnen maatschappelijke organisaties (bijvoorbeeld sportverenigingen, muziekverenigingen of culturele initiatieven) geld ophalen om hun (goede) doelen te bereiken.
- Aanleiding tot het onderzoek was de behoefte aan inzicht in de incidentele loterijen en de vraag of aanleiding is voor gereguleerd toezicht op white label platforms.¹
- Voor het organiseren van een kleine incidentele loterij, waarbij de prijzenpot onder de 4.500 euro blijft, dient een vergunning te worden aangevraagd bij de gemeente.² Bij een prijzenpot hoger dan 4.500 euro dient dit te gebeuren bij de Kansspelautoriteit (Ksa).

¹ Zo worden bedrijven genoemd die als verdienmodel het faciliteren van de organisatie van incidentele loterijen hebben. Omdat de maatschappelijke organisaties zelf de vergunningsaanvraag doen en verantwoordelijk blijven voor het naleven van de vergunningsvoorwaarden, blijven deze white label platforms grotendeels onzichtbaar in de aanvraagprocedure en is er geen toezicht relatie tussen hen en de vergunningverleners (Kansspelautoriteit of gemeenten). Dit leidde tot de vraag wat de kansen en risico's zijn van het gebruik van een white label platform.

² Uit de wetshistorie komt naar voren dat de keuze voor vergunningverlening door gemeenten gelegen is in het lokale karakter van kleinere incidentele loterijen.

- Het onderzoek geeft inzicht in de aard en omvang van de deelmarkt van incidentele loterijen binnen de goede doelen loterijenmarkt vergund conform artikel 3 van de Wet op de kansspelen (Wok).³
- Het onderzoek toont aan dat loterijen georganiseerd met een white label platform in absolute zin meer geld opleveren voor het goede doel, maar dat het afdrachtspercentage gemiddeld aanzienlijk lager ligt doordat de kosten circa driemaal zo hoog zijn. Het minimale afdrachtspercentage van 40 procent wordt wel ruimschoots behaald.
- Uit het onderzoek komt geen noodzaak voor regulering van de white label platforms voor de incidentele loterijen. Er is geen afhankelijkheid van deze platforms waardoor de platforms genoodzaakt zijn voldoende aantrekkelijke tarieven te hanteren om ingehuurd te worden.
- Verder blijkt dat niet alle organisatoren van kleine incidentele loterijen in gemeenten een aanvraag doen voor deze loterij en geven gemeenten aan hier niet actief op te handhaven. In een aantal gevallen is door gemeenten niet voldaan aan de verplichting uit de Wet op de kansspelen, in casu art. 1 lid 1 onder a jo. Art. 3 lid 1 Wet op de kansspelen (Wok).⁴
- Daarom wordt voorgesteld de uitkomsten van dit onderzoek en de geconstateerde tekortkomingen bij de Vereniging van Nederlandse Gemeenten onder de aandacht te brengen en haar aan te spreken op de verplichtingen die berusten bij de gemeenten met betrekking tot kleine incidentele loterijen.
- Kern van de beleidsreactie is dat er geen aanleiding is voor beleidswijzigingen en dat het onderzoek een relevant en informatief beeld geeft over de aard en omvang van incidentele loterijen.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Datum
31 juli 2024

Onze referentie
5692304

4. Toelichting

4.1. Juridische overwegingen

Momenteel is er in de Wok en onderliggende regelgeving niets geregeld met betrekking tot white label platforms. De normadressaat in de wet is de vergunninghouder. Er is daarom geen toezicht op deze platforms, maar wel op de organisator van een incidentele loterij via de vergunningaanvraag. Weliswaar wordt niet door alle gemeenten streng invulling gegeven aan de vergunningsplicht, maar het onderzoek signaleert geen zorgwekkende signalen bij georganiseerde incidentele loterijen met of zonder hulp van een derde partij waardoor de kansspeldoelen consumentenbescherming en tegengaan van illegaliteit in het geding zouden komen. De naleving van de vergunningsvoorwaarden werkt voor het white label platform door in de contractuele verhouding tussen organisator en platform.

4.2. Krachtenveld

Aan het onderzoek heeft de Ksa meegewerkt en inzage gegeven in de aanvragen van incidentele loterijen boven 4.500 euro prijzengeld. Ook hebben twee white label platforms, Lotify en Venki, meegewerkt aan het onderzoek. De Nederlandse loterij (NLO) is als staatsdeelneming grootaandeelhouder van Lotify en Venki. Het

³ Wet op de kansspelen, met verdere beschrijving in de beleidsregels incidentele artikel 3 loterijvergunningen. [wetten.nl - Regeling - Beleidsregels incidentele artikel 3 loterijvergunningen - BWBR0038703 \(overheid.nl\)](#)

⁴ [wetten.nl - Regeling - Wet op de kansspelen - BWBR0002469 \(overheid.nl\)](#)

onderzoek is daarom ook ter kennisgeving ambtelijk gedeeld met het ministerie van Financiën.

4.3. Communicatie

Op 11 september 2024 publiceert het WODC dit onderzoek. Het onderzoek kan gelijktijdig worden aangeboden aan de Tweede Kamer inclusief beleidsreactie.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Datum
31 juli 2024

Onze referentie
5692304