



**HEDEN I.V.M. TIJDIGE VERZENDING NAAR PARLEMENT MET HET OOG OP COMMISSIEDEBAT
INFORMELE ECOFIN/EUROGROEP 5 SEPTEMBER**

TER BESLISSING

Aan

de minister

2/9

nota

Beslisnota Kamerbrief vierde aanvullende Europese begroting en Raadspositie Europese jaarbegroting 2025

Generale Thesaurie
Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

Datum

2 september 2024

Notanummer

2024-0000432760

Bijlagen

Kamerbrieven EK en TK

Aanleiding

De Europese Commissie (de Commissie) heeft de vierde aanvullende Europese begroting voor 2024 gepubliceerd. Daarnaast is er ook een Raadspositie aangenomen ten aanzien van het voorstel van de Commissie voor de Europese jaarbegroting voor 2025. Middels bijgevoegde Kamerbrief informeert u beide Kamers hierover.

Beslispunten

- Bent u akkoord met verzending van de bijgevoegde Kamerbrief? Zo ja, wilt u de brief aan beide Kamers ondertekenen?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- In *Draft Amending Budget 4 (DAB4)* stelt de Commissie de jaarbegroting voor 2024 bij op basis van de meest recente economische ramingen. Tevens worden de verwachte overige ontvangsten geactualiseerd, inclusief de bijdrage van het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord.
- De DAB4 heeft een effect op de raming van de Nederlandse afdrachten. De Nederlandse afdracht stijgt met 501 miljoen euro in 2024 en met 498 miljoen euro in 2025. U bent hierover eerder per nota geïnformeerd.
- Dit wordt met name veroorzaakt doordat: 1. het Nederlandse bni relatief harder is gegroeid dan dat van de andere lidstaten en 2. de Commissie de invoerrechten op EU-niveau voor beide jaren fors lager raamt dan eerder verwacht. De bni-afdracht is het sluitstuk van de Europese begroting. Daardoor hebben (bij gelijkblijvende EU-uitgaven) de lager dan verwachte inkomsten van de invoerrechten een opwaarts effect op de raming van de bni-afdracht van de lidstaten. De mutaties worden zichtbaar in de Miljoenennota (Prinsjesdag suppletoire).
- In de brief informeert u beide Kamers daarnaast over de Raadspositie voor de Europese jaarbegroting voor 2025. De totale omvang van de begroting (inclusief speciale instrumenten) is in de Raadspositie 198,2 mld. euro in vastleggingen en 151,8 mld. euro in betalingen. Dit ligt lager dan het Commissievoorstel. De herprioriteringen zijn nodig ter dekking van de rentekosten van het herstelinstrument *NextGenerationEU* (NGEU). Op 15 november vindt de jaarlijkse Ecofin-begrotingsraad (waarbij normaliter PVEU in de stoel zit) en triloog-onderhandeling plaats.

Toelichting

DAB4

- DAB4 bevat de actualisatie van de jaarbegroting voor 2024 met de meest recente economische cijfers op basis van de Lenteraming van de Commissie en de cijfers die zijn vastgesteld in het Raadgevend Comité voor de eigen middelen (*Advisory Committee on Own Resources; ACOR*).
- Daarnaast verwacht de Commissie dat de overige ontvangsten op EU-niveau stijgen en dit wordt met 760 mln. euro naar boven bijgesteld. De verwachte bijdrage van het VK wordt naar beneden bijgesteld met ca. 1,5 mld. euro.
- Onderstaande tabel geeft een overzicht van de effecten op de raming van de Nederlandse EU-afdrachten. In 2024 en 2025 leidt DAB4 tot een verhoging van de raming van respectievelijk 501 en 498 mln. euro. Dit effect werkt meerjarig door tot en met 2029. De verwachting op basis van huidige cijfers is een stijging van de raming van de Nederlandse EU-afdrachten met 788 miljoen in 2029.
- In de bestaande ramingsystematiek zijn voor de periode na het huidig Meerjarig Financieel Kader (MFK) vanaf 2028 aannames gedaan over de omvang van het MFK als percentage van het EU27-bni. Vanwege de koppeling van de raming aan de economische ontwikkeling (bni) vanaf 2028 is het effect in 2028 en 2029 groter dan in de huidige MFK-periode.

Tabel 1 – in mln. euro's, lopende prijzen

Effect DAB4 op raming NL	2024	2025	2026	2027	2028	2029
EU-afdrachten	<i>MFK 2021-2027</i>					
Lenteraming bni-afdracht	453	480	534	528	751	768
Lenteraming btw-afdracht	6	24	24	25	26	26
Lenteraming plastic-afdracht	0	-6	-6	-6	-6	-6
Overige ontvangsten + VK bijdrage (via bni-afdracht)	42					
Netto-effect DAB4	501	498	552	547	771	788

Raadspositie Europese jaarbegroting 2025

- U heeft de Kamer middels een Kamerbrief van 28 juli jl.¹ reeds geïnformeerd over het Commissievoorstel voor de Europese jaarbegroting 2025 en de Nederlandse inzet daarbij. Er is inmiddels een Raadspositie overeengekomen, die voldoende in lijn is met de Nederlandse uitgangspunten voor de onderhandelingen.
- De Raadspositie bevat 198,2 mld. euro in vastleggingen en 151,8 mld. euro in betalingen. Dit ligt respectievelijk 1,5 mld. euro en 0,9 mld. euro lager dan het Commissievoorstel.
- Het grootste verschil ten opzichte van het Commissievoorstel zit in een voorstel tot verlaging van 809 mld. euro van het vastleggingsbudget voor begrotingscategorie 2b (veerkracht en waarden). Dit bevat een verlaging van de rentekosten van NGEU van 456 mln. euro door het gebruik van een, in de ogen van de Raad, realistischere raming. Daarnaast bevat het ook een verlaging in het gebruik van het Flexibiliteitsinstrument van 277 mln. euro, waardoor er beperkter gebruik wordt gemaakt van dit speciale instrument ter dekking van de rentekosten.
- Een ander groot verschil is een verlaging van het vastleggingsbudget voor begrotingscategorie 1 (interne markt, innovatie en digitaal) met 643 mln.

¹ Kamerstuk 2023-2024, 21501-03, nr. 184

euro, onder andere door een herprioritering op Horizon. Dit is om de rentekosten van NGEU te kunnen dekken.

- Nederland heeft verder met andere lidstaten ingezet op herprioriteringen op de administratieve uitgaven om de kosten onder controle te houden conform motie-Van Wijngaarden.² De Raadspositie bevat een verlaging van 15 mln. euro en er is een verklaring opgenomen met de oproep aan de instituties voor een efficiëntieslag om de administratieve uitgaven te reduceren.
- De verwachting is dat in de *Amending Letter* bij de jaarbegroting, die doorgaans in oktober wordt gepubliceerd, de Commissie een actualisatie zal geven van de administratieve uitgaven en de rentebetalingen van NGEU.
- De Raadspositie heeft op zichzelf geen invloed op de raming van de Nederlandse afdracht. In de brief licht u toe dat de raming van de afdrachten wordt aangepast naar aanleiding van de onderuitputting op de cohesie- en landbouwfondsen. In het voorstel van de Commissie is het betalingenniveau hierdoor namelijk ca. 29 miljard euro onder het MFK-betalingenplafond vastgesteld.

Tabel 2: aanpassing raming als gevolg van voorstel EU-begroting 2025 (in miljoenen euro's, lopende prijzen)

Aanpassing raming EU-begroting 2025	2024	2025	2026	2027	2028	2029
		MFK 2021-2027				
Effect bni-afdracht	0	-1.400	600	400	0	0

Communicatie

De gestegen afdrachten aan de EU leiden waarschijnlijk tot publiciteit. Directie Communicatie bereidt daarom, samen met BFB, woordvoeringslijnen voor.

Politiek/bestuurlijke context

In het hoofdlijnenakkoord staat dat het kabinet er in de onderhandelingen over het volgende Meerjarig Financieel Kader (MFK) en Eigenmiddelenbesluit (EMB) op in zal zetten dat de Nederlandse afdrachten aan de Europese begroting vanaf 2028 met EUR 1,6 miljard per jaar structureel minder zullen stijgen dan nu in de meerjarenraming is voorzien. Deze voorgenomen besparing van 1,6 miljard euro is verwerkt in de Nederlandse raming van de nationale afdrachten (bni-afdracht) aan de EU vanaf 2028 en zal zichtbaar zijn in de stand van de Miljoenennota 2025.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

² Kamerstuk 21 501-02, nr. 2544