

5.1.2a

Hartelijke groet,

5.1.2e



5.1.2e

5.1.2e

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Multilaterale Instellingen en Mensenrechten
Rijnstraat 8 | 2515 XP Den Haag

E: 5.1.2e@minbuza.nl

M: +31 6 5.1.2e



ofr

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE JA, ONDER BETREFFEND KOPJE JA, VERSPREID OVER NOTA JA, GEHEEL

Aan M en R
Van DMM
Via 5.1.2e en 5.1.2e
Kopie aan 5.1.2e DIE/EX
Afgestemd met DAM, DSH

TER BESLISSING

Datum
02-02-2024

Onze Referentie
5.1.2i

Opgesteld door
5.1.2e DMM

T 06 5.1.2e

Uiterlijk bij
Click or tap here to enter text.

Plandatum/Deadline Kamer
Click or tap here to enter text.

Binnengekomen op

nota

Financiering aan de United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA)

Aanleiding

- Aantijgingen betrokkenheid 12 UNRWA-stafleden bij de aanslagen van 7 oktober 2023 met als gevolg het opschorten van (aanvullende) financiering aan UNRWA door Nederland en andere donoren.
- Noodzaak tot grondig onderzoek naar aantijgingen en breder naar risicomanagement van UNRWA, met inachtneming dat in deze fase van het conflict op dit moment geen alternatief is voor de organisatie (incl. noodhulp nu geboden aan 1.7 miljoen Gazanen).
- Videoconferentie georganiseerd door VS om met relevante donoren te spreken over 'next steps'.
- Bespreking Gaza/UNRWA in Gymnich zaterdag 3 februari.
- Verzoek Volt voor Kamerbrief over gevolgen aanhouden financiering voor UNRWA voor Gaza/de regio.

Geadviseerd besluit

- In samenspraak met andere donoren inzetten op de volgende benchmarks op basis waarvan de huidige bevroezing t.z.t. kan worden heroverwogen:
 1. OIOS-onderzoek met eerste rapport binnen vier weken en tussentijdse updates aan de donor community;
 2. Z.s.m. vaststellen van ToR en idealiter start van bredere onderzoek naar risicomanagement UNRWA;
 3. Plan van aanpak inclusief commitment van UNRWA om staf (opnieuw) door te lichten.
- In nauw contact met andere donoren deze stappen opvolgen, ook met het oog op zoveel mogelijk gezamenlijk optrekken richting t.z.t. beëindigen bevroezing en tegelijkertijd flexibiliteit behouden om een eigen afweging te maken.
- Geen Nederlandse interventie t.a.v. besluiten van andere donoren over financiering: dat blijft, net als voor NL, een eigenstandig politiek besluit.
- Deze genoemde principes en onderstaande afwegingen terug laten komen in de Kamerbrief die u volgende week in concept zal toegaan.

Is dit tijds- met traject te lang?

Kernpunten

- Uit donoroverleg op initiatief van VS (2/2) komt eensluidend beeld naar voren: enerzijds grote zorgen om ernst van aantijgingen, anderzijds

5.1.2a
5.1.2a

Welke

duur is betreft deze stappen?

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

onderkenning dat er momenteel geen alternatief is voor UNRWA voor verstrekken humanitaire hulp in Gaza en werkzaamheden elders.

Datum
[datum]

Onze Referentie
[referentienummer]

• [Redacted box containing 5.1.2a]

5.1.2a

- Humanitaire hulpverlening en basisdienstverlening door UNRWA voor Gaza en de brede regio dient, zeker in deze fase van het conflict, verzekerd te blijven. Andere organisaties zijn hiertoe niet afdoende geëquipeerd, incl. logistieke capaciteiten. Verdere (regionale) destabilisatie als gevolg van wegvallen capaciteiten UNRWA moet voorkomen worden.
- Een besluit over al-dan-niet beëindigen van de financieringspauze t.z.t. zal gedaan worden op basis van voortgang op de bovengenoemde benchmarks en aan u worden voorgelegd.

} Eens!
Raakt hele regio die al instabiel is

Toelichting

Financiering

- [Redacted box containing 5.1.2a]
- Tot nu toe zijn de bijdragen van NL (EUR 19 miljoen) [Redacted box containing 5.1.2a]
- [Redacted box containing 5.1.2a]
- UNRWA stelt dat bij de huidige financiële situatie en gezien de opschortingen eind februari de middelen uitgeput zijn. [Redacted box containing 5.1.2a]
- [Redacted box containing 5.1.2a]

} Eens?

- De balans tussen het gewenste politieke signaal, de snelheid van de onderzoeken van de VN, humanitaire noden, geen verdere destabilisering in de regio, voortzetting van gebalanceerde contacten met zowel Israël als de Palestijnen en het opnieuw overmaken van financiële middelen is zeer precair. Te lang aanhouden of opschorten van reeds gecommiteerde steun zou kunnen leiden tot ernstige verstoringen in de operationele capaciteiten van UNRWA met aanzienlijk groot menselijk leed tot gevolg. Daarnaast zouden de hoge humanitaire noden tot maatschappelijke ontwrichting en regionale escalatie kunnen leiden, wat ook een risico voor veiligheid van Israël vormt.
- Het is politiek gezien ook relevant de uitspraak van het Internationaal Gerechtshof over afdoende humanitaire hulp hierin mee te wegen. Ook enkele partijen in de Tweede Kamer vroegen hier tijdens het debat over de BHOS-begroting aandacht voor. Alhoewel NL niet direct gebonden is aan de

[Redacted box containing 5.1.2a]

5.1.2a

Eens!! →
Eens! →

voorlopige maatregelen van het Hof (alleen ISR en ZA), draagt de uitspraak van het IGH gewicht.

Datum
[datum]

EU financiering UNRWA

- Met oog op Gynmich: de volgende EU bijdrage aan UNRWA (82 miljoen EUR) staat voor maart gepland.
- De Europese Commissie heeft op 29 januari jl. een statement uitgebracht en aangegeven de voorziene betaling tegen het licht te houden in afwachting van het VN-onderzoek.

Onze Referentie
[referentienummer]

5.1.2a

Verzoek Kamerbrief:

Komende week gaat u een concept-Kamerbrief toe naar aanleiding van het verzoek van de heer Dassen van Volt: *Ik zou graag een brief van het kabinet ontvangen aangaande de stopzetting van de subsidies aan UNRWA, met daarin, in de context, wat dat nou betekent. Het is natuurlijk verschrikkelijk dat er signalen zijn dat mensen Hamas gesteund hebben. Het is dus goed dat dit meteen onderzocht wordt, maar ik zou graag van het kabinet willen weten wat de consequenties van het stopzetten van de steun zijn. Wat zijn de consequenties van het stopzetten van de Amerikaanse steun en die van andere landen? Wat betekent het voor ziekenhuizen, onderwijs en andere hulporganisaties in Gaza? Ik zou daarover graag zo spoedig mogelijk een brief van de regering ontvangen.*

Achtergrond

Nederlands partnerschap met UNRWA:

- Nederland is al decennia een donor van UNRWA vanwege hun sleutelpositie in het steunen van noden van de Palestijnse bevolking in delen van het Midden-Oosten. Vorig jaar deed Nederland een additionele bijdrage van EUR 18 miljoen bovenop de zgn. "core"-bijdrage van EUR 19 miljoen. In de veertien voorafgaande jaren lag de jaarlijkse bijdrage op een gemiddelde van ruim EUR 19 miljoen.
- Door de jaren heen is Nederland UNRWA blijven steunen in een context van structurele financiële uitdagingen. De jaarlijks terugkerende financiële zorgen van UNRWA zijn in afgelopen jaren toegenomen, in bijzonder sinds de stopzettingen en drastische vermindering van financiering door enkele van de belangrijkste donoren, 5.1.2a
- De VN (waaronder UNHCR), ngo's 5.1.5, en 5.1.5 geven consequent aan dat het werk van UNRWA onmisbaar is voor de bredere humanitaire respons, en dat werkzaamheden van UNRWA binnen afzienbare termijn niet kunnen worden opgevangen door andere organisaties.

Integriteitsbeleid UNRWA:

- UNRWA werkt in een uiterst gepolariseerde context waarbij het te maken krijgt met veel aantijgingen, dagelijkse cyberaanvallen, mis- en desinformatiecampagnes.
- De 30.000 UNRWA-stafleden werken veelal in moeilijke omstandigheden, dit geldt in het bijzonder voor de 13.000 stafleden die in Gaza wonen en werken.

Een groot deel van dit personeel (m.n. het medisch en onderwijzend personeel) is daarbij formeel zelf Palestijns vluchteling. In deze context is het risico op schendingen van het neutraliteitsbeginsel aanwezig.

- UNRWA neemt daarom reeds een veelvoud aan maatregelen, o.a. door informatie over het personeelsbestand te delen met ISR, door klokkenluiders binnen de organisatie te beschermen, en middels grondige procedures voor het geval incidenten zich voordoen.
- Ook in dit geval heeft UNRWA direct gereageerd door op deze zeer ernstige aantijgingen door genoemde individuen op staande voet te ontslaan en een onderzoek in te stellen, zoals ook bij eerdere aantijgingen waarbij het neutraliteitsbeginsel door medewerkers werd geschonden.
- Dit is conform het *zero tolerance*-beleid van UNRWA en conform het Nederlandse *zero tolerance for inaction*-beleid.
- In de laatste UNRWA-scorecard van oktober 2020 werd geconstateerd dat UNRWA inderdaad strikt vasthoudt aan het principe van neutraliteit, en dat het sterke procedures heeft voor de omgang met aantijgingen. In de periode sinds de publicatie van de scorecard heeft UNRWA meermaals laten zien dat het adequaat optreedt bij schendingen van de VN-principes.

Datum
[datum]

Onze Referentie
[referentienummer]

Lessons learned recente gevallen van (vermeende) Integriteitsschendingen in Palestijnse Gebieden:

5.1.5

} Eens!