



Aan

Staatssecretaris JPS

Deadline: 05-08-2024

nota

Kamerbrief Experiment gesloten coffeeshopketen

**TER BESLISSING**

Directie Voeding,  
Gezondheidsbescherming  
en Preventie

Opgesteld door

**Datum**

9 juli 2024

**Kenmerk**

3903071-1068663-VGP

**Bijlage(n)**

3

## 1. Aanleiding

- Op 17 juni jl. is de overgangsfase van het Experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: experiment) van start gegaan.<sup>1</sup> Dit betekent dat coffeeshops in tien deelnemende gemeenten gereguleerde cannabis (wiet en hasj) mogen verkopen, naast de huidige gedoogde cannabis.
- In de Kamerbrief van maart jl.<sup>2</sup> is gemeld dat de volgende fase, de experimenteerfase, start op 16 september aanstaande, mits het aanbod cannabis van de aangewezen telers dan voldoet aan de voorwaarden van voldoende *kwantiteit, kwaliteit en diversiteit*. Aangegeven is dat de overgangsfase wordt verlengd als niet aan deze voorwaarden wordt voldaan.
- Vanaf de start van de experimenteerfase is de verkoop van de gedoogde producten niet meer toegestaan en mogen coffeeshops alleen producten van de aanwezige telers verkopen. Het is daarom belangrijk dat de kwantiteit, kwaliteit en diversiteit van de geproduceerde cannabis op het moment van de start van de experimenteerfase voldoende zijn om de deelnemende coffeeshops volledig en continu te kunnen bevoorraden, anders neemt het risico op illegale (straat)handel toe.
- Uit de monitoring blijkt dat de productie van de telers nog niet voldoet aan deze voorwaarden en dat de huidige overgangsfase moet worden verlengd. Coffeeshophouders, telers en gemeenten moeten hierover tijdig geïnformeerd worden, omdat zij hiervoor de noodzakelijke voorbereidingen moeten treffen.
- Met deze nota leggen we u voor om de overgangsfase te verlengen en de Kamer hierover per brief te informeren.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd:

- Akkoord te gaan met het verzenden van bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer waarin de Kamer wordt geïnformeerd:
  - Dat de overgangsfase wordt verlengd;
  - Dat de nieuwe startdatum van de experimenteerfase wordt bepaald op het moment dat de vierde en vijfde teler gestart zijn met leveren en de nieuwe monitoring heeft plaatsgevonden; en

<sup>1</sup> Zie factsheet in de bijlagen voor meer algemene informatie over het experiment.

<sup>2</sup> Kamerstuk 24077, nr. 539



- Dat de betrokken stakeholders uiterlijk zes weken voor de start van de experimenteerfase worden geïnformeerd over de nieuwe startdatum zodat zij voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op de start.

**Datum**  
9 juli 2024

**Kenmerk**  
3903071-1068663-VGP

Deze brief dient uiterlijk 5 augustus 2024 te worden verstuurd, zodat alle betrokkenen op tijd worden geïnformeerd over de verlenging. Dit is conform de toezegging van uw voorganger tijdens het bestuurlijk overleg aan de betrokken burgemeesters op 17 juni jl. Het is met name voor coffeeshouhouders van belang dat zij tijdig op de hoogte worden gebracht, omdat de verlenging van invloed is op hun bedrijfsvoering en inkopen.

Gelijktijdig wordt de beslisnota en de Kamerbrief aangeboden aan de minister van Justitie en Veiligheid (MJenV). U bent samen met MJenV verantwoordelijk voor het experiment. U bent hoofdontekenaar en de MJenV is medeontekenaar voor deze brief.

### 3. Kernpunten

#### *Achtergrondinformatie experiment*

- De aanleiding van het experiment is geweest dat verschillende gemeenten grote maatschappelijke en bestuurlijke problemen ervaren als gevolg van de productie van cannabis en de handel in cannabis (het huidige gedoogbeleid). Het gaat om problemen op het vlak van de bescherming van de volksgezondheid, van overlast en onveiligheid en van georganiseerde criminaliteit en ondermijning.
- In november 2015 verscheen het VNG rapport van de bestuurlijke werkgroep cannabisbeleid: 'Het failliet van het gedogen'. In dit rapport pleit de bestuurlijke werkgroep voor een vernieuwd softdrugsbeleid en het opzetten van experimenten met een gereguleerde cannabisketen.
- In het coalitieakkoord van Rutte III werd een experiment met een gesloten keten geïnitieerd dat duidelijk moest maken of gereguleerde productie, distributie, en verkoop van cannabis mogelijk is. Uit het experiment zal blijken wat de effecten zijn op de gebieden als criminaliteit, veiligheid en volksgezondheid.
- De opzet van het experiment is dat er tien telers met een vergunning (aanwijzing) op kwaliteit gecontroleerde cannabis mogen leveren aan de coffeeshops in tien deelnemende gemeenten.

#### *Telers*

- Binnen het experiment zijn tien telers aangewezen.
- Drie telers leveren inmiddels aan coffeeshops en de volgende twee telers verwachten in augustus en september te kunnen leveren. De overige vijf telers verwachten in de eerste helft van 2025 producten te kunnen leveren.
- Telers die nog niet leveren op dit moment zijn in juni geïnformeerd over de ingebruiknameplicht die aan hun aanwijzing zal worden verbonden. Dit betekent dat zij binnen 9 maanden moeten telen anders wordt hun aanwijzing ingetrokken. Hiermee zal uitvoering worden gegeven aan de motie Mutluer<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Kamerstuk 36279, nr. 18



### *De fasen van het experiment*

- In 2020 begon de voorbereidingsfase. In deze fase heeft de selectie en aanwijzing van de telers plaatsgevonden. Ook is gewerkt aan de voorbereidingen door telers, coffeeshophouders, toezichthouders en gemeenten. Deze fase is ook gebruikt om het track-and-trace systeem te ontwikkelen.
- Sinds 15 december 2023 zijn tijdens de aanloopfase de eerste gereguleerde producten geleverd aan coffeeshops in Breda en Tilburg. In deze fase waren coffeeshops nog niet verplicht gereguleerde producten te verkopen en konden zij hun gedoogde voorraad aanhouden.
- Op 17 juni jl. is de overgangsfase gestart, waarbij coffeeshophouders in de tien deelnemende experimentgemeenten geleidelijk aan hun gedoogde voorraden kunnen vervangen voor gereguleerde cannabis, alvorens de experimenteerfase start.
- Voor de start van de experimenteerfase is het van belang dat de kwantiteit, kwaliteit en diversiteit van de gereguleerde producten voldoende zijn, aangezien vanaf de experimenteerfase coffeeshophouders alleen nog maar de gereguleerde producten mogen verkopen.

**Datum**

9 juli 2024

**Kenmerk**

3903071-1068663-VGP

### *Monitoring van de productie*

Op basis van de plannings en de productieprognoses van de telers in maart, was de verwachting dat op 16 september zou worden voldaan aan de voorwaarden en dat de experimenteerfase kon starten. De afgelopen tijd is de productie gemonitord en is beoordeeld of aan de voorwaarden kwantiteit, kwaliteit en diversiteit wordt voldaan. Daarnaast zijn coffeeshophouders gevraagd naar hoe zij de kwaliteit en diversiteit van het huidige gereguleerde aanbod ervaren middels een vragenlijst en is gesproken met de deelnemende experimentgemeenten. Hierbij is geanalyseerd of de productie voldoet aan de eerder gestelde criteria (bijlage 2).

- Kwantiteit: voldoet niet. Middels het track & trace systeem wordt de totale productieopbouw bij de telers gemonitord. Hierin is te zien dat de productie van de drie telers die nu produceren nog niet op het niveau is wat het volgens de prognoses van maart had moeten zijn. Daar komt bij dat de telers 4 en 5 vertraging hebben opgelopen. Op dit moment worden de criteria die eerder zijn vastgesteld m.b.t. kwantiteit<sup>4</sup> niet behaald en op basis van de prognoses wordt verwacht dat deze ook nog niet op 16 september behaald worden, zeker als het gaat om de kwantiteit van hasj.
- Kwaliteit: met betrekking tot de ervaren kwaliteit<sup>5</sup> van de cannabis geeft de meerderheid van de coffeeshophouders in Breda en Tilburg via de vragenlijst aan<sup>6</sup> dat de kwaliteit van wiet de afgelopen maanden is verbeterd. Verder geeft de meerderheid van de coffeeshophouders in de andere gemeenten aan neutraal tot tevreden te zijn tevreden over de kwaliteit van wietproducten. Wel ervaart de meerderheid van de coffeeshophouders dat de kwaliteit van hasj ver ondermaats is. Ook coffeeshophouders in de acht andere gemeenten zijn overwegend negatief over de kwaliteit van hasjproducten. 81% van de coffeeshophouders heeft ten aanzien van de stelling "ik kan mijn klanten

<sup>4</sup> De criteria voor wiet is een productiecapaciteit van minimaal 570 kg te leveren wiet en 160 kilo hasj per week. Daarnaast moet er een minimale voorraad aanwezig zijn van 6800 kilo wiet en 2000 kilo hasj.

<sup>5</sup> De ervaren kwaliteit gaat onder meer over de smaak, geur en effecten van gereguleerde producten. Dit zijn geen kwaliteitseisen zoals gesteld in de regelgeving van het Experiment gesloten coffeeshopketen.

<sup>6</sup> 65% van alle deelnemende coffeeshophouders heeft de vragenlijst ingevuld.



voorzien van kwalitatief goede hasj” aangegeven het hiermee oneens of helemaal oneens te zijn.

- Diversiteit: voldoet niet. Alhoewel er meer productsoorten zijn geteeld dan het gestelde minimum, zijn er veel signalen van coffeeshophouders dat de diversiteit onvoldoende is vanwege het beperkt aantal telers dat producten aanbiedt. Op dit moment worden de coffeeshops bevoorrad door slechts drie telers. De vierde en vijfde teler hebben echter enkele weken vertragingen opgelopen in de voorbereidingen, waardoor zij volgens de prognoses pas in augustus en september kunnen leveren. Als deze vertraging onverhoopt verder oploopt, heeft dit weerslag op de diversiteit van de producten. Ten aanzien van de stelling “ik kan mijn klanten voorzien van een divers aanbod wiet en hasj” heeft respectievelijk 60% en 94% van de coffeeshophouders aangegeven het oneens of zeer oneens te zijn. Coffeeshophouders hebben aangegeven het zeer belangrijk te vinden dat meer telers gereed moeten zijn om te leveren, zodat het aanbod voldoende divers is.

**Datum**

9 juli 2024

**Kenmerk**

3903071-1068663-VGP

#### *Bestuurlijk Overleg*

Verschillende burgemeesters van de deelnemende experimentgemeenten hebben hun zorgen geuit over een onvoldoende (divers) aanbod in het Bestuurlijk Overleg van 17 juni jl. met uw voorgangers. Doordat slechts een beperkt aantal telers levert, kunnen zij selectief zijn in welke coffeeshops zij bevoorraden. Dit baart voornamelijk de gemeenten dicht bij de grens van Nederland zorgen. Voormalig minister voor Medische Zorg heeft toen aangegeven dat hun zorgen worden meegenomen in de besluitvorming.

#### *Conclusie*

- De conclusie is dat momenteel niet aan de voorwaarden wordt voldaan. Op basis van de prognoses zal naar verwachting ook op 16 september niet aan de voorwaarden voldaan worden. Een langere overgangsfase is noodzakelijk om de productie op het benodigde niveau te krijgen en om de kwaliteit en diversiteit op peil te brengen. Dit is belangrijk vanwege het risico op illegale (straat)handel bij een overhaaste start.
- Om de boven genoemde redenen wordt u geadviseerd om de overgangsfase nogmaals te verlengen. Dit betekent dat telers langer de tijd hebben om de productie tot het benodigde niveau te brengen voordat de experimenteerfase start.
- Deze verlenging moet zo spoedig mogelijk worden gecommuniceerd naar betrokkenen vanwege de noodzakelijke voorbereidingstijd. Het is niet mogelijk om kort voor de start pas te besluiten of de experimenteerfase wel of niet van start kan gaan.
- Bij het bepalen van de nieuwe startdatum is zorgvuldigheid geboden. De monitoring van de voorwaarden is daarbij leidend. Op dit moment kan nog geen nieuwe startdatum voor de experimenteerfase worden vastgesteld. Daarvoor is het noodzakelijk om zekerheid te hebben over of teler 4 en 5 kunnen leveren in augustus/september of dat zij verdere vertraging oplopen. Ook is het belangrijk dat coffeeshophouders de tijd hebben gekregen om producten van teler 4 en 5 te kunnen beoordelen, zodat kan worden bepaald of de kwaliteit en diversiteit zijn verbeterd.
- Daarom wordt u geadviseerd een nieuwe startdatum van de experimenteerfase te bepalen nadat teler 4 en 5 zijn gestart en een nieuwe monitoring heeft plaatsgevonden en de Kamer hierover t.z.t. te informeren. De verwachting is dat dit rond medio november zal zijn. Daarbij wordt in deze



Kamerbrief in ieder geval aangegeven dat de experimenteerfase niet eerder start dan zes weken nadat de Kamer is geïnformeerd.

- Hierdoor hebben alle betrokkenen voldoende tijd om zich voor te bereiden op de start van de experimenteerfase. Het uitgangspunt is om de overgangsfase niet langer te laten duren dan noodzakelijk.

**Datum**

9 juli 2024

**Kenmerk**

3903071-1068663-VGP

#### 4. Toelichting

##### a. Draagvlak politiek

- Het experiment wordt niet genoemd in het hoofdlijnenakkoord.
- Op 21 juni jl. zijn antwoorden op de vragen uit het Schriftelijk Overleg (SO) Drugsbeleid naar de Kamer gestuurd. De fracties GL-PvdA, NSC, D66, SGP en CU hebben vragen gesteld over het experiment o.a. over het onderzoek, track & trace systeem, preventie, zorgen OM en Politie t.a.v. maximaal toegestane handelsvoorraad en dubbele handhavingsregime.
- Op 28 februari jl. heeft de Tweede Kamer gedebatteerd over de wetswijziging om een 11de stad toe te voegen aan het experiment. Met 78 stemmen tegen is het wetsvoorstel verworpen.
- Tijdens het debat over de wijziging van de wet op 28 februari jl. zijn verschillende moties ingediend. De PVV diende een motie in waarin de regering werd verzocht het gehele experiment on hold te zetten en verdere voorstellen c.q. besluiten hierover over te laten aan een nieuw kabinet. Deze motie is niet aangenomen. Verder werden de volgende moties aangenomen:
  - Motie van het Lid Mutluer (GL-PvdA<sup>7</sup>) waar de regering wordt verzocht om te onderzoeken waar alle toegelaten telers staan en of zij binnen negen maanden gereed kunnen zijn om te produceren en om te onderzoeken waarmee telers kunnen worden ondersteund om knelpunten weg te nemen.
  - De motie van het Lid Mutluer (GL-PvdA)<sup>8</sup> waar de regering wordt verzocht om een ingebruiknameplicht van negen maanden voor telers op te nemen.
  - Motie van Leden Michon-Derkzen (VVD) en Bikker (CU)<sup>9</sup> waar de regering wordt verzocht te onderzoeken of het mogelijk is een periodieke Bibob-toets in te voeren voor de deelnemende telers.
  - Motie van het Lid van Dijk c.s. (SGP)<sup>10</sup> waar de regering wordt verzocht in overleg met burgemeesters van deelnemende gemeenten te verzoeken om strenge handhaving van de artikelen waar lokaal beleid de handhaving van het experiment bepaalt.
  - Motie van Lid Bikker (CU) c.s.<sup>11</sup> waar de regering wordt verzocht bij verdere keuzes rondom overgangstermijnen en voorschriften voor coffeeshops gedurende het wietexperiment opvolging te geven aan de adviezen van politie en het Openbaar Ministerie. Aan adviezen van politie en OM wordt vervolgens opvolging gegeven in de overwegingen rondom het experiment.

<sup>7</sup> Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 17.

<sup>8</sup> Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 18.

<sup>9</sup> Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 16.

<sup>10</sup> Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 12.

<sup>11</sup> Kamerstukken II 2023/2024, 36279, nr. 11.



**Datum**

9 juli 2024

**Kenmerk**

3903071-1068663-VGP

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Bij het besluit van maart 2024 over verlenging van de overgangsfase is met alle betrokkenen (de deelnemende gemeenten, telers, coffeeshophouders, onderzoekers, politie, Openbaar Ministerie en de Inspectie Justitie en Veiligheid) uitvoerig gesproken. Daaruit bleek dat een verlengde overgangsfase mogelijk is en tevens enkele aandachtspunten kent. Deze aandachtspunten zagen op het dubbele handhavingsregime dat voor een langere periode geldt. Tijdens de aanloopfase zijn de eerste ervaringen opgedaan met een dubbel handhavingsregime voor de duur van zes maanden. Gebleken is dat dit geen knelpunten heeft oplevert in het toezicht en de handhaving<sup>12</sup>.

Na verzending van de Kamerbrief, zal deze worden gedeeld met alle betrokken partijen.

*c. Financiële en personele gevolgen*

N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Het verlengen van de overgangsfase is juridisch haalbaar.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De Kamerbrief en de inhoud van deze nota zijn afgestemd met JenV.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

De toezegging van uw voorganger uit de Kamerbrief van 17 juni jl.<sup>13</sup> om de Kamer zo snel mogelijk te informeren over de uitkomsten van de monitoring wordt middels deze brief afgedaan.

De motie Mutluer<sup>14</sup> die de regering verzocht om een ingebruiknameplicht van negen maanden voor telers op te nemen wordt in deze brief afgedaan.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

n.v.t.

*a. Motivering*

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

<sup>12</sup> Kamerstuk 24077, nr. 539

<sup>13</sup> Kamerstuk 24077, nr. 539

<sup>14</sup> Kamerstuk 36279, nr. 18.



# Experiment gesloten coffeeshopketen

Het experiment gesloten coffeeshopketen (hierna: experiment) heeft als doel om te onderzoeken of gereguleerde productie, distributie en verkoop van op kwaliteit gecontroleerde cannabis mogelijk zijn. Ook wordt onderzocht wat de effecten hiervan zijn op volksgezondheid, criminaliteit en veiligheid.

## WAAROM EEN EXPERIMENT?

In het regeerakkoord van 2017 is afgesproken dat er een experiment komt met de gereguleerde teelt en verkoop van cannabis voor recreatief gebruik. Deze afspraak volgt op een al langer lopende discussie over het huidige gedoogbeleid. Hierin is de verkoop van cannabis in coffeeshops onder voorwaarden gedoogd, maar is de productie en aanlevering van cannabis verboden. Steeds nadrukkelijker wordt in de samenleving aandacht gevraagd voor de problemen die het gedoogbeleid met zich meebrengt. Om te onderzoeken of gereguleerde productie, distributie en verkoop van cannabis mogelijk zijn, wordt het experiment gedaan. De effecten van het experiment op de volksgezondheid, criminaliteit, veiligheid en overlast worden onderzocht.



## TELERS

Tijdens het experiment wordt door maximaal tien geselecteerde telers gereguleerde, op kwaliteit gecontroleerde, cannabis geleverd aan de coffeeshops in tien deelnemende gemeenten. De telers zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de cannabis. Telers laten hun producten daarom testen. De telers verpakken de cannabis volgens de gestelde eisen en leveren het met beveiligd vervoer aan de coffeeshops in de deelnemende gemeenten.

## WET- EN REGELGEVING

De Wet experiment gesloten coffeeshopketen maakt het experiment mogelijk. De wet bepaalt bijvoorbeeld de grootte en de duur van het experiment en regelt dat telers, vervoerders en coffeeshophouders niet strafbaar zijn voor hun werkzaamheden binnen het experiment. De spelregels voor deelnemers aan het experiment zijn vastgelegd in het Besluit experiment gesloten coffeeshopketen. De wet- en regelgeving is op 1 juli 2020 in werking getreden.



## COFFEESHOPS

In het Besluit experiment gesloten coffeeshops zijn de eisen vastgelegd waar de coffeeshops zich aan moeten houden. Veel eisen gelden nu ook al. Zoals dat alleen volwassenen cannabis mogen kopen en dat een coffeeshop geen reclame mag maken. Nieuwe eisen zijn bijvoorbeeld dat coffeeshops alleen producten mogen kopen en verkopen van één of meerdere telers met een vergunning. Ook zijn zij verantwoordelijk voor voorlichting aan hun klanten over het gebruik van cannabis en wordt het personeel getraind om alert te zijn op problematisch gebruik. De coffeeshops mogen vanaf de overgangsfase in hun coffeeshop een voorraad hebben liggen van één week en ze treffen maatregelen om dit veilig op te slaan.



## PREVENTIE

Aan het gebruik van cannabis zijn altijd gezondheidsrisico's verbonden. Het toezien op de kwaliteit van cannabis in het experiment leidt er niet toe dat cannabis veilig of niet schadelijk is voor de gezondheid. Gezondheidsrisico's als het ontwikkelen van afhankelijkheid, cognitieve problemen en psychosen blijven bestaan. Gedurende het experiment is extra aandacht voor preventie. Zo zijn er eisen gesteld aan de verpakking en etikettering en wordt de consument geïnformeerd over effecten en gezondheidsrisico's

van cannabisgebruik middels een bijsluiters. Voor meer informatie over de bijsluiters zie [www.rijksoverheid.nl/cannabis-bijsluiters](https://www.rijksoverheid.nl/cannabis-bijsluiters).

## HET AANBOD

De telers kunnen met de coffeeshops overleggen over de soorten en hoeveelheden die nodig zijn om aan de vraag van de coffeeshops te voldoen. De cannabisproducten en de verpakking moeten voldoen aan strenge eisen. Zo zijn er eisen gesteld aan de afwezigheid van zware metalen, micro-organismen en aflatoxines. Informatie over THC- en CBD gehalte moet op de verpakking staan. Het bepalen van de prijs van de producten wordt aan de telers en de deelnemende coffeeshops overgelaten.



## DEELNEMENDE GEMEENTEN

Er zijn tien deelnemende gemeenten: Arnhem, Almere, Breda, Groningen, Heerlen, Maastricht, Nijmegen, Tilburg, Voore aan Zee en Zaanstad. Alle coffeeshops in de deelnemende gemeenten doen mee aan het experiment, dit zijn rond de 80 coffeeshops in totaal. In de gemeenten die aan de grens liggen (Breda, Heerlen en Maastricht) is het voor de coffeeshops verboden om aan personen die niet in Nederland wonen cannabis te verkopen. Gedurende het experiment geldt in alle andere gemeenten van Nederland het huidige gedoogbeleid.





## Experiment gesloten coffeeshopketen

- 1 Groningen
- 2 Almere
- 3 Arnhem
- 4 Nijmegen
- 5 Zaanstad
- 6 Voorne aan Zee
- 7 Breda\*
- 8 Tilburg
- 9 Maastricht \*
- 10 Heerlen\*

\*Grensgemeente



### VERSCHILLENDE FASES VAN HET EXPERIMENT

- In de **voorbereidingsfase** zijn telers geselecteerd en bouwen zij hun teeltbedrijf op.
- Vanaf de **aanloophase** (gestart op 15 december 2023) mogen telers leveren aan de coffeeshops in Breda en Tilburg. De coffeeshop mogen tijdens deze fase ook nog gedoogde producten verkopen.
- Tijdens de **overgangsfase** mogen de coffeeshops in alle deelnemende gemeenten de gereguleerde cannabis verkopen naast het gedoogde aanbod. Deze fase start op 17 juni 2024
- Zodra de **experimenteerfase** start mogen de coffeeshops alleen gereguleerde producten verkopen. Deze fase zal naar verwachting op 16 september starten en zal vier jaar duren. De fase kan met maximaal anderhalf jaar worden verlengd.
- De **afbouwfase** duurt 6 maanden.

### TRACK & TRACE-SYSTEEM

Tijdens het experiment maken telers en coffeeshophouders gebruik van een track & trace-systeem waarin zij handelingen registreren tijdens de teelt, verwerking en verkoop van cannabis. Dit systeem ondersteunt het toezicht op de gesloten keten. Gebruik van dit track & trace-systeem is verplicht voor telers en coffeeshophouders die deelnemen aan het experiment.

### HET ONDERZOEK

Tijdens het experiment brengt een team van onderzoekers in kaart of en hoe een gesloten coffeeshopketen mogelijk is en wat de effecten daarvan zijn. Dit onderzoek vindt plaats in de tien deelnemende gemeenten én in tien controlegemeenten, waar juist geen experiment plaats vindt. Een onafhankelijke Begeleidings- en Evaluatiecommissie, bestaande uit hoogleraren, begeleidt de onderzoekers gedurende het onderzoek en evalueert het experiment.



VOLKSGEZONDHEID



CRIMINALITEIT



VEILIGHEID

### TOEZICHT EN HANDHAVING

De Inspectie van Justitie en Veiligheid (JenV) houdt toezicht op de geslotenheid van de coffeeshopketen.

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) houdt toezicht op de kwaliteit van de producten en de verpakkings-eisen.

De burgemeesters zijn verantwoordelijk voor het toezicht van de in die gemeente gevestigde coffeeshophouders.





# memo

## Nadere uitwerking criteria start experimenteerfase: kwantiteit, kwaliteit, diversiteit

Opgesteld door de ministeries van Justitie en Veiligheid en Volksgezondheid, Welzijn en Sport

### 1. Inleiding

De overgangsfase start na akkoord van de ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Justitie en Veiligheid (JenV). Zij nemen dat besluit als de kwantiteit, kwaliteit en diversiteit van de geproduceerde wiet en hasj voldoende is om de deelnemende coffeeshops volledig en continu te kunnen bevoorraden. Dit punt kan worden bereikt voordat alle telers gereed zijn om te leveren. Als de ministers beslissen dat de kwantiteit, kwaliteit en diversiteit nog onvoldoende is, dan wordt het startmoment uitgesteld en wordt er een nieuw startmoment bepaald.

In dit document worden de criteria en overige factoren die meespelen bij het bepalen van het startmoment toegelicht.

### 2. Criteria

Alle criteria gelden voor het totale aanbod dat de telers tezamen hebben geproduceerd.

#### 1) De kwantiteit is voldoende wanneer de telers in totaal:

- een voorraad hebben van minimaal **6.800 kg wiet**; en
- een voorraad hebben van minimaal **2.000 kg hasj**; en
- een productiecapaciteit hebben van minimaal **570 kg te leveren wiet per week**; en
- een productiecapaciteit hebben van minimaal **160 kg te leveren hasj per week**.

#### *Toelichting*

In juni 2023 hebben de ministeries van VWS en JenV een uitvraag gedaan naar de verkoophoeveelheden van alle deelnemende coffeeshops. De uitkomst hiervan is gebruikt om de benodigde voorraad en de benodigde productiecapaciteit te berekenen.<sup>1</sup> Eerder was een uitvraag in 2021, die cijfers zijn in 2023 geactualiseerd. Naar aanleiding van het besluit om de overgangsfase te verlengen, is besloten om deze criteria te hanteren voor de start van de experimenteerfase i.p.v. de start van de overgangsfase.

<sup>1</sup> De berekening is gedaan o.b.v. 10 gemeenten, bij een verandering in het aantal deelnemende gemeenten zal de benodigde voorraad wiet en hasj hierop worden aangepast.

Er is gekozen voor een voorraad die voldoende is om de coffeeshops gedurende 12 weken te bevoorraden (6.800 kg wiet en 2.000 kg hasj). Hiermee kunnen de eventuele tegenvallers zoals een mislukte oogst of een toegenomen vraag tijdens een (lokale) piekperiode worden opgevangen. De benodigde productiecapaciteit (570 kg wiet per week en 160 kg hasj per week) is bedoeld om de voorraden aan te vullen zodra gestart wordt met de levering aan coffeeshops en is van belang om de versheid van de producten te garanderen.

**2) De kwaliteit is voldoende als:**

- de benodigde totale voorraad wiet en hasj voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen uit de wet- en regelgeving (zoals afwezigheid van zware metalen, micro-organismen en aflatoxines).<sup>2</sup>

**3) De diversiteit is voldoende wanneer de telers in totaal:**

- een voorraad hebben van minimaal 15 verschillende soorten<sup>3</sup> wiet; en
- een voorraad hebben van minimaal 10 verschillende soorten<sup>4</sup> hasj.

*Toelichting*

De benodigde diversiteit is gebaseerd op het advies van de commissie Knottnerus van 2018<sup>4</sup>, dat gebaseerd is op rondetafelgesprekken met experts en op basis van een onderzoek dat uitgevoerd is door het Trimbos-instituut<sup>5</sup>.

3. Overige factoren

Naast bovengenoemde criteria wordt ook gekeken naar de omstandigheden die op dat moment gelden. Er kan worden afgeweken van de criteria als de situatie daarom vraagt, bijvoorbeeld als het aantal deelnemende coffeeshops significant wijzigt. Ook is het belangrijk dat voldaan wordt aan de voorwaarden die belangrijk zijn voor een gesloten keten, zoals een werkend track & trace-systeem.

Naast voldoende kwantiteit, kwaliteit en diversiteit is het belangrijk dat de experimenteerfase start op het moment dat er een continue levering kan worden gegarandeerd. Mocht de situatie zich voordoen dat aan alle voorwaarden wordt voldaan terwijl maar enkel één teler kan leveren, dan is dat te kwetsbaar voor een continue levering. Bovendien is het van belang dat er enige mate van marktwerking plaatsvindt tussen meerdere telers, zodat de coffeeshophouders kunnen kiezen uit diverse aanbieders. Het is daarentegen niet noodzakelijk dat *alle* telers gereed zijn om te leveren.

Daarnaast wordt ook de beoordeling van de coffeeshophouders over de kwaliteit en diversiteit meegewogen in de beslissing om te starten met de experimenteerfase. De kwaliteit van wiet en hasj is namelijk niet alleen uit te drukken in objectieve termen van afwezigheid van zware metalen, micro-organismen en aflatoxines (criterium 2). Coffeeshophouders hebben aangegeven dat ook factoren zoals het uiterlijk, de geur en het effect van belang zijn. Ook

<sup>2</sup> Zie de Regeling van het Experiment gesloten coffeeshopketen welke grenswaarden hiervoor gelden.

<sup>3</sup> Verschillende soorten wiet/hasj verwijzen naar productnamen zoals deze worden vermeld op de menukaarten in de coffeeshops, zoals *white widow*.

<sup>4</sup> Adviescommissie Experiment gesloten cannabisketen (2018). Een experiment met een gesloten cannabisketen ([link](#)). In dit advies wordt gesproken over *variëteiten* in plaats van *soorten*, maar beiden hebben in dit geval dezelfde betekenis.

<sup>5</sup> Rigter S, Niesink R. (2018). Analyse van het aanbod van hasjsoorten en wietvariëteiten in de Nederlandse coffeeshop. Een quickscan. Utrecht: Trimbos-instituut.

hebben zij aangegeven dat naast diversiteit in productsoorten (criterium 3), ook spreiding in onder andere sterkte van het product, de prijs en het type product (los, tabak joints, pure joints, etc.) van belang is voor een representatief aanbod. Deze factoren zijn niet of lastig objectief vast te stellen door de ministeries. Daarom wordt aan coffeeshophouders via een vragenlijst gevraagd om aan te geven of ze uit de voeten kunnen met de kwaliteit en diversiteit van de producten. Van belang is dat de coffeeshophouders overwegend tevreden zijn over de producten die zij in hun coffeeshop zullen verkopen.

**Directie Voeding,  
Gezondheidsbescherming  
en Preventie**

Het besluit om te starten met de experimenteerfase is uiteindelijk een samenspel van factoren. De ministers wegen deze af.