



TER BESLISSING

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Voeding Gezondheidsbesch.
en Preventie
Team 3

Opgesteld door

Aan

Staatssecretaris

Deadline: 21 juni 2024

nota

Beslisnota Kamerbrief bijschrijfplicht dagleidinggevenden

Datum

5 juni 2024

Kenmerk

3853964-1067727-VGP

Bijlage(n)

1 Kamerbrief alternatieven
bijschrijfplicht
dagleidinggevenden

1. Aanleiding

Het lid Heerema (VVD)¹ heeft op 25 oktober 2023 een motie ingediend waarin de regering verzocht wordt het komende jaar de gevolgen van het Alcoholbesluit, met specifieke aandacht voor het misbruik van de alcoholwetvergunning te monitoren en in de tussentijd op zoek te gaan naar alternatieven voor de bijschrijfplicht die een lastenverlichting voor horecaondernemers opleveren en voor de zomer met een voorstel te komen. In de bijgevoegde brief stuurt u de uitwerking van de motie naar de Kamer. De motie wordt mede namens de minister van JenV afgedaan.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de brief en deze te ondertekenen voor verzending aan de Kamer voor de zomer.

3. Kernpunten

- De afgelopen maanden zijn een aantal mogelijke opties uitgewerkt om de gevolgen van het Alcoholbesluit te monitoren, met specifieke aandacht voor Bibob. De conclusie van het uitwerken van deze opties is dat het bijna niet mogelijk is het misbruik van de alcoholwetvergunning voor criminele activiteiten te monitoren. De preventieve werking van het Bibob-instrument is namelijk niet meetbaar. Daarbij leveren de uitkomsten van onderzoeken niets op óf een heel beperkt beeld tegen zeer hoge kosten. Daarom heeft u in overleg met JenV ervoor gekozen 'monitoren' breder te interpreteren en in gesprek te gaan met Koninklijke Horeca Nederland om te achterhalen waar precies de lasten van de horecaondernemers op zien.
- Daarnaast is samen met JenV de afgelopen periode verkend of er alternatieven zijn voor de bijschrijfplicht die een lastenvermindering voor horecaondernemers realiseren. Uit deze verkenning zijn twee mogelijke alternatieven naar voren gekomen, maar deze realiseren geen lastenverlichting voor horecaondernemers, of zijn niet uitvoerbaar.
- In de gesprekken met gemeenten en KHN is ook gesproken over het realiseren van een lastenverlichting door het verlagen van de leges die gemeenten heffen. Omdat het heffen van leges voor de uitvoering van lokale diensten een bevoegdheid van gemeenten zelf is en zij vrij zijn in

¹ Kamerstukken II, 27 565, nr. 190



het bepalen van de hoogte van de gehanteerde tarieven mits niet hoger dan nodig om de kosten te dekken, ben ik voornemens deze optie de komende periode samen met gemeenten verder te verkennen.

- Op 17 januari 2024 heeft u de Kamer geïnformeerd over de stand van zaken van de uitwerking van de motie.

Datum

5 juni 2024

Kenmerk

3853964-1067727-VGP

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Op 16 mei hebben de leden Michon-Derkzen en Tielen (beiden VVD) vragen gesteld aan de minister van Justitie en Veiligheid en u over de bijschrijfplicht voor leidinggevend van horecaondernemingen. De beantwoording is op 13 juni 2024 mede namens u verstuurd door de minister van JenV.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Koninklijke Horeca Nederland pleit ervoor om de onverkorte verplichte bijschrijving voor dagleidinggevend van horecabedrijven te laten vervallen, omdat zij dit een kostbare en tijdrovende verplichting vinden. In het kader van de uitvoering van de motie van lid Heerema is met KHN gesproken over de bijschrijfplicht.

Gemeenten hebben u nadrukkelijk verzocht de verplichte bijschrijving van dagleidinggevend van horecabedrijven in stand te houden, omdat dit een belangrijk instrument is in het voorkomen van openbare orde problemen.

c. Financiële en personele gevolgen

N.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De brief is afgestemd met JenV en WJZ.

f. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

g. Toezeggingen

N.v.t.

h. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.



Achtergrondinformatie bijschrijfplicht

Datum

5 juni 2024

Kenmerk

3853964-1067727-VGP

In een horecabedrijf (voor 1 april 2024 ook in een slijtersbedrijf) moet altijd minimaal één persoon aanwezig zijn die is bijgeschreven op dat aanhangsel bij de vergunning. Het is van belang dat er altijd minimaal één persoon aanwezig is in een horecagelegenheid die overig personeel en klanten op normen en waarden kan aanspreken, die overlast kan voorkomen, die de zaak sluit als het sluitingstijd is en die bezoekers die dronken zijn geworden geen alcoholhoudende dranken meer verstrekt. Met de uitwerking van het amendement van het lid Bolkestein is de onverkorte verplichte bijschrijving van dagleidinggevenden van slijterijen per 1 april 2024 komen te vervallen.²

Het amendement bood ruimte om categorieën aan te wijzen waarvoor de verplichte bijschrijving van dagleidinggevenden in stand blijft. Dagleidinggevenden van horecabedrijven zijn als categorie aangewezen, waardoor de verplichte bijschrijving van dagleidinggevenden van horecabedrijven in stand is gehouden. De verplichte bijschrijving zorgt ervoor dat gemeenten een zedelijkheids- en een levensgedragstoets uit kunnen voeren, waarin naast het strafrechtelijk verleden, ook op andere aspecten beoordeeld wordt of een persoon van onbesproken levensgedrag is. Dit is een belangrijk instrument om openbare ordeproblemen te voorkomen. Ook zorgt de bijschrijving ervoor dat - indien nodig - een Bibob-toets uitgevoerd kan worden om te voorkomen dat gemeenten met het verlenen van vergunningen onbewust criminele activiteiten faciliteren.

² Kamerstukken II, 35 337, nr. 42.