



Aan Minister I&W

nota

Beslisnota Kamerbrief onafhankelijke toets zero-emissiezones, rapportage van meldingen van ondernemers en voortgangsgesprek Centraal Loket

TER BESLISSING

Datum

14 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/174287

Opgesteld door

Bestuurskern
Prog.dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Beslistermijn

18-06-2024

Bijlage(n)

3

Aanleiding

In de Kamerbrief van 29 januari 2024 'Stand van zaken zero-emissie stadslogistiek'¹ zijn twee toezeggingen aan de Tweede Kamer gedaan. De eerste toezegging betreft het voor het zomerreces uitvoeren van een onafhankelijke toets op het verantwoord invoeren van de zero-emissiezones per 1 januari 2025. De tweede toezegging betreft het toesturen van een rapportage van de meldingen van ondernemers die via de website www.opwegnaarZES.nl zijn ontvangen. In bijgaande Kamerbrief worden beide rapportages en de bevindingen met de Kamer gedeeld. Daarnaast wordt ingegaan op de in het commissiedebat Duurzaam Vervoer van 31 januari jl. gedane toezegging om terug te koppelen over het voortgangsgesprek met de RDW over het Centraal Loket. Gezien de rapportage van de onafhankelijke toets op 11 juni is opgeleverd, kon de brief niet eerder verstuurd worden.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om de Kamerbrief samen met de twee rapportages naar de Tweede Kamer te versturen.
- Op woensdag 19 juni staat in de Tweede Kamer een rondetafelgesprek gepland over de zero-emissiezones. U wordt geadviseerd de Kamerbrief vóór 19 juni te versturen.

Kernpunten

Onafhankelijke toets zero-emissiezones

- Er zijn geen signalen geconstateerd die een verantwoorde invoering van de zero-emissiezones in de weg staan. Er worden wel aandachtspunten benoemd rond de implementatiefase, uitlegbaarheid en communicatie.
- Het beleid voor de invoering van zero-emissiezones is het resultaat van een intensief samenwerkingsproces tussen alle betrokken partijen. Dit was gericht op consensus en gezamenlijkheid.
- Deze gezamenlijke aanpak heeft geleid tot een complex beleid, omdat het erop gericht is maatwerk richting de ondernemers te kunnen bieden. Het beleid wordt als redelijk richting de ondernemer gezien. Uitlegbaarheid en uitvoerbaarheid zijn wel een aandachtspunt.

¹ Kamerstuk 30 175, nr. 459

- Het ministerie van IenW heeft haar faciliterende rol naar behoren uitgevoerd. Er is sprake van een verregaand geharmoniseerd beleid.
- Er is sprake van een discrepantie tussen de rol van het ministerie van IenW en de verwachtingen van belanghebbende. Het ministerie van IenW pakt taken op die volgens de afspraken in de Uitvoeringsagenda Stadslogistiek (het afsprakenkader met gemeenten en sector voor de invoering van zero-emissiezones) niet binnen haar verantwoordelijkheidsgebied vallen. Dit komt voort uit verschillende opvattingen over taken die bij gemeenten vallen of die overkoepelend zijn en daardoor bij het ministerie vallen.
- Er is programmasturing richting de uitvoering van de implementatiefase nodig. Om dit te realiseren zal wordt aangeraden om de governancestructuur te herijken.
- In de eindfase van de besluitvorming dient ingezet te worden op doelgerichte communicatie en de realisatie van een effectief Centraal Loket voor ontheffingen.
- Het verhogen van bestuurlijke betrokkenheid is van belang om harmonisatie in de eindfase te behouden.

Datum

14 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/174287

Opgesteld door

Bestuurskern
Prog.dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

Mark Harbers

Bijlage(n)

3

Het rapport is uitgevoerd door adviesbureau Berenschot. Er is gesproken met verschillende betrokken partijen om vanuit meerdere invalshoeken een beeld te vormen. Dit zijn gemeenten, belangenorganisatie, brancheverenigingen en het ministerie van IenW. Alle aanbevelingen worden overgenomen en krijgen extra aandacht gedurende de komende periode.

Rapportage meldingen van ondernemers

- Het bezoek van de website www.opwegnaarZES.nl is de afgelopen maanden toegenomen.
- De overgrote meerderheid van vragen is informatief van aard en kunnen direct beantwoord worden.
- Complexe vragen worden doorgezet naar de verschillende werkgroepen van de Uitvoeringsagenda Stadslogistiek, die een antwoord formuleren en eventueel een beleidsaanpassing voorstellen.

Voortgangsgesprek met RDW over Centraal Loket

Het ministerie van IenW werkt intensief samen met de RDW en de betrokken gemeenten aan het operationeel krijgen van een Centraal Loket. Via dit loket kunnen ondernemers een ontheffing aanvragen voor de zero-emissiezones, die dan op gestandaardiseerde wijze wordt beoordeeld. Het loket van de RDW zal naar verwachting op 1 november 2024 beschikbaar zijn in een eerste versie met de belangrijkste functionaliteiten. Om ondernemers de mogelijkheid te geven hun ontheffing ruimer van tevoren aan te vragen, hebben gemeenten het initiatief genomen om vanaf 1 juli 2024 een tijdelijk loket in te stellen. Dit gebeurt in nauw overleg met alle betrokken partijen en dient als overbrugging naar het definitieve loket van de RDW.

Eerder is er aan de Kamer gecommuniceerd dat gemeenten hebben aangegeven bereid te zijn om een rol te spelen in het proces door het ontvangen, beoordelen en uitgeven van ontheffingsaanvragen aan ondernemers.

Krachtenveld

Het rapport met de onafhankelijke toets is overwegend positief over de rol die het ministerie van IenW speelt bij de harmonisatie van het beleid. Voor de ondertekenaars van de Uitvoeringsagenda Stadslogistiek is dit rapport een

bevestiging dat het proces zorgvuldig doorlopen is. Veel brancheorganisaties hebben te maken met onzekerheid binnen hun achterban, want er komt veel op ondernemers af. Het rapport erkent dat het beleid complex is, maar wordt tegelijkertijd als redelijk richting de ondernemer gezien. Gemeenten die een zero-emissie invoeren zullen de bevindingen in het rapport als positief ervaren, omdat ook voor hen blijkt dat ze goed op weg zijn naar een verantwoorde invoer. Vanuit de gesprekspartners in het onderzoek is de wens uitgesproken dat er meer bestuurlijke betrokkenheid komt in de eindfase van de implementatie van zero-emissiezones.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

14 juni 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/174287

Opgesteld door

Bestuurskern

Prog.dir. Duurzame Mobiliteit

DuMo 2

Aan

Mark Harbers

Bijlage(n)

3

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief onafhankelijke toets zero-emissiezones, rapportage meldingen van ondernemers en voortgangsgesprek Centraal Loket	
2	Eindrapport Onafhankelijke toets zero-emissiezones	Dit rapport geeft de resultaten weer van de onafhankelijke toets die Adviesbureau Berenschot heeft uitgevoerd op het verantwoord invoeren van zero-emissiezones per 1 januari 2025.
3	Analyse websitebezoek en berichten www.opwegnaarZES.nl (1-1-2024 tot en met 31-05-2024)	Dit geeft de statistieken en bijbehorende toelichting weer van de meldingen die in de periode tussen 1 januari 2024 en 31 mei 2024 zijn binnengekomen via www.opwegnaarZES.nl