

Tussenrapport Zicht op raads- en statenondersteuning

Driejarig onderzoek naar de budgetten voor de
ondersteuning van gemeenteraden en provinciale staten.



Tussenrapport Zicht op raads- en statenondersteuning

Driejarig onderzoek naar de budgetten voor de ondersteuning van gemeenteraden en provinciale staten.

Versie: v1.0
Datum: april 2024

Tussenrapport

Zicht op raads- en

statenondersteuning

Driejarig onderzoek naar de budgetten voor de ondersteuning van gemeenteraden en provinciale staten.

Sira Consulting
april 2024

Auteurs
Peter Bex
Lieneke Beukers
Stefan Prij

Sira Consulting B.V. is inhoudelijk verantwoordelijk voor deze rapportage. De in deze rapportage opgenomen teksten en onderzoeksresultaten mogen uitsluitend worden gebruikt als toelichting of ondersteuning in artikelen, scripties en boeken mits de bron duidelijk wordt vermeld. Vermenigvuldiging en/of openbaarmaking in welke vorm ook, is uitsluitend toegestaan na schriftelijke toestemming van Sira Consulting B.V. Sira Consulting B.V. aanvaardt geen aansprakelijkheid voor drukfouten en/of andere onvolkomenheden.

Inhoud

Managementsamenvatting	5
1 Inleiding	7
2 Definities en afbakening	10
2.1 Ondersteuningsvormen en (budget)componenten	10
2.2 Rekenkamer(funcie)	11
2.3 Griffie	12
2.4 Fractieondersteuning	13
2.5 Enquêterecht	14
3 Dataverzameling en weergave	15
3.1 Dataverzameling	15
3.2 Huidige dataset en weergave inzichten	15
3.3 Online dashboard	16
4 Raadsondersteuning: een eerste kwantitatieve weergave van de data	18
4.1 Rekenkamer(funcie)	19
4.2 Griffie	24
4.3 Fractieondersteuning	27
4.4 Enquêterecht	30
5 Statenondersteuning: een eerste kwantitatieve weergave van de data	31
5.1 Rekenkamer	31
5.2 Griffie	33
5.3 Fractieondersteuning	34
5.4 Enquêterecht	34
6 Bevindingen tot nu toe	35
7 Aandachtspunten bij het vervolg	37
I Bijlage – Projectaanpak deel 1	38

Managementsamenvatting

Gemeenteraden en Provinciale Staten vervullen een belangrijke rol als het gaat om volksvertegenwoordiging, kaderstelling en controle, binnen het duale stelsel. Een toereikende en adequate ondersteuning is van groot belang voor raden en staten om hun taken uit te voeren.

In 2022 heeft toenmalig Kamerlid Strolenberg een motie ingediend over de ondersteuning door middel van gemeentelijk rekenkameronderzoek. Hij verzocht de regering om in beeld te brengen welk bedrag per inwoner per gemeente aan rekenkameronderzoek wordt besteed en om na te gaan welk bedrag toereikend zou zijn.

Om deze motie te beantwoorden, is het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in 2023 het driejarige onderzoek “Zicht op raads- en statenondersteuning” gestart, in samenwerking met Sira Consulting. Het onderzoek is breder ingestoken dan alleen gemeentelijke rekenkameronderzoek en kijkt naar meerdere ondersteuningsvormen. Het onderzoek is voor het eerst uitgevoerd in 2023 en wordt herhaald in 2024 en 2025. Voorliggend tussenrapport gaat in op de eerste bevindingen en legt de basis voor het vervolgonderzoek de komende jaren.

Om objectief vast te stellen hoe raads- en statenondersteuning is vormgegeven, is het essentieel dat heldere definities beschikbaar zijn. Alleen dan is het mogelijk om data eenduidig en vergelijkbaar weer te geven voor beleidsanalyse en monitoring. In samenwerking met de Vereniging van Griffiers, Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK), Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, Statenlidnu, Vereniging van Gemeentesecretarissen (VGS) en experts op het gebied van raads- en statenondersteuning zijn deze definities bepaald en zijn er keuzes gemaakt die zorgen voor een eenduidige en zo eenvoudig mogelijke wijze van gegevensverzameling.

In 2023 is een eerste gegevensvraag gedaan bij gemeenten en provincies via een vragenlijst. Hiermee werd inzichtelijk of en in welke mate het decentrale bestuur inzicht kan geven in de gevraagde (financiële) gegevens. Dit vooruitlopend op de ontwikkeling van een monitor. Aan deze vraag heeft 54% van de gemeenten en 75% van de provincies deelgenomen.

Tijdens de analyse van de ingevulde vragenlijsten is vast komen te staan dat gemeenten en provincies de gevraagde gegevens bijhouden in verschillende (financiële) systemen en/of brondocumenten en dat de (financiële) administratie van gemeenten en provincies niet naadloos aansluit op het gewenste niveau van data-uitvraag in dit onderzoek. Daarmee is het voor sommige gemeenten en provincies makkelijker aan te sluiten bij de uitgevraagde uitsplitsing van gegevens dan andere. Deze constatering is belangrijk voor de vervolgvragen en bij de ontwikkeling van de monitor.

Om een eerste beeld te geven van de omvang van raads- en statenondersteuning, is de data geanalyseerd zoals deze door gemeenten en provincies zijn aangeleverd in de vragenlijsten. Vanwege de grote variatie in de aangeleverde gegevens worden deze eerste bevindingen met voorzichtigheid gebracht en moeten deze uitsluitend als indicatief worden gezien. De analyses zoals gepresenteerd in dit tussenrapport zijn vooral bedoeld als voorbeeld van het inzicht dat op termijn ontstaat in de omvang van de raads- en statenondersteuning.

Raadsondersteuning

Het totale budget voor raadsondersteuning (som van budgetten voor de griffie, de rekenkamer(functie), de fractieondersteuning en het enquêterecht) loopt uiteen van € 100.000 voor gemeenten tot 5.000 inwoners tot € 10.400.000 voor gemeenten vanaf 250.000 inwoners. Vertaald naar inwoners betekent dit bedragen uiteenlopend tussen € 10,00 en € 15,00 per inwoner. Het overall gemiddelde (alle deelnemende gemeenten gezamenlijk) is € 12,76 per inwoner.

Uitgesplitst naar ondersteuningsvorm gaat het om de volgende bedragen:

- Rekenkamer(funcitie): tussen € 0,88 en € 2,38 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 1,31.
- Griffie: tussen € 8,22 en € 14,06 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 9,97.
- Fractieondersteuning: tussen € 0,50 en € 3,71 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 1,32.
- Enquêterecht: tussen € 0,00 en € 0,66 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 0,16.

Gekeken naar het budget voor raadsondersteuning als zijnde een percentage van het aandeel van het totaal beschikbare budget voor het bestuur van de gemeente ligt dit tussen de 12% en 23%.

Van de 183 deelnemende gemeenten hebben 6 gemeenten het enquêterecht in de periode 2018 t/m 2022 toegepast. In 5 gemeenten is het enquêterecht 1 keer toegepast en in 1 gemeente is dit zelfs 3 keer voorgekomen. Totaal 11 gemeenten hebben een budget gereserveerd voor enquêterecht. De gereserveerde bedragen lopen uiteen van € 1.200 tot € 775.338.

Statenondersteuning

Van de 9 deelnemende provincies hadden 8 provincies een samenwerkingsvorm, alle op basis van een samenwerkingsverband dat is ingesteld op grond van de Provinciewet. Alleen de provincie Zeeland heeft geen afspraken gemaakt over samenwerking.

Het totale budget voor statenondersteuning (som van budgetten voor de griffie, de rekenkamer, de fractieondersteuning en het enquêterecht) loopt uiteen van € 1,7 miljoen tot € 6,5 miljoen. Vertaald naar inwoners betekent dit dat de bedragen uiteenlopen tussen € 0,99 en € 10,00 per inwoner. Het gemiddelde is € 2,68 per inwoner.

Onderverdeeld per ondersteuningsvorm gaat het om de volgende bedragen:

- Rekenkamer: tussen € 0,13 en € 0,86 per inwoner. Het gemiddelde is € 0,28.
- Griffie: tussen € 0,58 en € 7,15 per inwoner. Het gemiddelde is € 1,83.
- Fractieondersteuning: tussen € 0,21 en € 2,16 per inwoner. Het gemiddelde is € 0,55.
- Enquêterecht: tussen € 0,00 en € 0,23 per inwoner. Het gemiddelde is € 0,01.

Gekeken naar het budget voor statenondersteuning als zijnde een percentage van het aandeel van het totaal beschikbare budget voor het bestuur van de provincie ligt dit tussen de 10% en 70%.

Van de 9 deelnemende provincies heeft alleen de provincie Limburg één keer het enquêterecht in de periode 2018 t/m 2022 toegepast. Totaal 2 provincies hebben budget gereserveerd voor enquêterecht.

Vervolg

Met heldere definities (voor gegevensuitvraag) en eerste bevindingen legt dit tussenrapport de basis voor meerjarige monitoring (en normstelling) van de budgetten. In aanvulling hierop worden in de komende uitvragen in 2024 en 2025 naast de oorspronkelijke begrote budgetten ook de daadwerkelijk bestede budgetten in beeld gebracht en afgezet tegen elkaar.

Om gemeenten en provincies beter te faciliteren, wordt in 2024 en 2025 de gegevensuitvraag verder geoptimaliseerd en gedigitaliseerd.

Met herhaling van de gegevensuitvraag ontstaat op termijn een eenduidig beeld over de ingezette middelen voor raads- en statenondersteuning (in euro's en fte). De omvang hiervan is een belangrijk startpunt voor de discussie over de werkzaamheden en taken die hiervoor worden uitgevoerd in relatie tot de ambities van deze raden en staten. Dat geeft een beeld over de toereikendheid van de beschikbaar gestelde budgetten. En in vervolg hierop: de impact die raden en staten hebben met de ingezette middelen.

1 Inleiding

Voorgeschiedenis en aanleiding

Voor de kwaliteit van de democratische besluitvorming is het belangrijk dat gemeenteraden en provinciale staten voldoende zijn toegerust om hun taken adequaat te vervullen. Hierbij is het van groot belang dat zij investeren in en gebruikmaken van de beschikbare ondersteuning.

Ten behoeve van de beleidsontwikkeling ter versterking van deze ondersteuning zijn het afgelopen decennium meerdere onderzoeken uitgevoerd. Deze zijn gericht op verschillende doelgroepen en verschillend in omvang. Daarnaast zijn in deze onderzoeken verschillende definities gehanteerd en wordt bij de financiële gegevens afwisselend gebruik gemaakt van begrote budgetten en bestede budgetten. In onderstaand tekstkader zijn een aantal relevante onderzoeken opgenomen.

Tekstkader 1. Tijdslijn onderzoeken raads- en statenondersteuning



¹ Berenschot, [Onderzoek naar budgetten en samenwerking van gemeentelijke rekenkamers en rekenkamercommissies](#), 12 juni 2015.

² NVvR, [zelfstandig_raadsbudget.pdf \(raadsleden.nl\)](#), maart 2016

³ Werkgroep lokale rekenkamers, [Stand van zaken m.b.t. lokale rekenkamers, obv een landelijke gespreksronde](#), 16 april 2019.

⁴ Aanhangsel Handelingen II, 2018/19, nr. 3065.

⁵ Zicht Op Overheid, [Zicht op rekenkamers](#) met bijbehorend [dashboard](#), oktober 2020.

- Eind 2020 concludeerde de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) dat de ondersteuning van raden en staten voor verbetering vatbaar is. De ROB adviseerde daarbij om vast te stellen aan welke normen rekenkamers – en eigenlijk ook andere vormen van ondersteuning – moeten voldoen ten behoeve van voldoende budget.⁶ De Raad adviseerde ook om duidelijk aan te geven hoeveel geld beschikbaar is voor ondersteuning van decentrale volksvertegenwoordigingen. Die herkenbaarheid kan in de praktijk dienen als een soort impliciete bestedingsnorm.
- In 2022 heeft BureauMB een benchmarkrapport opgesteld over de organisatie van raadsgriffies.⁷ Hierbij is in eerste instantie een benchmark uitgevoerd naar de inrichting van raadsgriffies van 34 gemeenten. Vervolgens zijn alle gemeenten in de provincies Noord-Brabant, Gelderland en Limburg aangeschreven, hetgeen leidde tot een respons van bijna 80%.
- Later in 2022 heeft adviesbureau PBLQ de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK) ondersteund bij het DoeMee-onderzoek over de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging in het decentraal bestuur.⁸ In het onderzoek is bruikbare data verstrekt door rekenkamer(funcitie)s van 70 gemeenten, 6 provincies en 6 waterschappen. De dataverzameling heeft plaatsgevonden op basis van een vragenlijst en korte verdiepende gesprekken met vrijwel alle deelnemende overheden. De data heeft betrekking op de griffie, de rekenkamer(funcitie), fractieondersteuning en diverse mogelijkheden voor de versterking van de informatiepositie van de volksvertegenwoordiging.

In 2022 heeft toenmalig Kamerlid Strolenberg een [motie](#) ingediend over de ondersteuning door middel van gemeentelijk rekenkameronderzoek. Hij verzoekt de regering om in beeld te brengen welk bedrag per inwoner per gemeente aan rekenkameronderzoek wordt besteed en om na te gaan welk bedrag toereikend zou zijn.⁹

Om objectief vast te stellen hoe raads- en statenondersteuning is vormgegeven is het essentieel dat er heldere definities beschikbaar zijn. Alleen dan is het mogelijk om data eenduidig en vergelijkbaar weer te geven voor beleidsanalyse en monitoring.

Het ministerie van BZK onderkent dat een toereikende en adequate ondersteuning voor raden en staten van groot belang is om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rollen te kunnen uitoefenen. De voormalige minister heeft haar beleidsinzet op dit gebied uiteengezet in een [brief](#) die op 4 september 2023 aan de Tweede Kamer is gestuurd.¹⁰ Hierin aankondigt zij aan de Kamer begin 2024 te informeren over de budgetten voor de verschillende vormen van ondersteuning van raden en staten. De minister zou samen met het decentraal bestuur en de beroeps- en belangenverenigingen bekijken hoe die budgetten zich verhouden tot een goede uitoefening van de verschillende ondersteuningsvormen. Hiertoe voert het ministerie in samenwerking met Sira Consulting een driejarig onderzoek uit “Zicht op raads- en statenondersteuning”. Voorliggend tussenrapport gaat in op de eerste bevindingen en legt de basis voor het vervolgonderzoek de komende jaren.

Doelstelling

De centrale doelstellingen voor het driejarig onderzoek naar zicht op raads- en statenondersteuning zijn:

1. Het geven van inzicht in de verschillende vormen van raads- en statenondersteuning en de beschikbare budgetten van alle gemeenten en provincies door middel van een digitaal dashboard.
2. Het geven van een volledig kwantitatief beeld per ondersteuningsvorm bij gemeenten en provincies.
3. Het op basis van de verkregen inzichten geven van een advies dat bijdraagt aan het versterken van raden en staten en de ontwikkeling van beleid ter versterking van hun positie.

⁶ Raad voor het Openbaar Bestuur, [Goede ondersteuning, sterke democratie](#), november 2020.

⁷ BureauMB, [Raadsgriffies anno 2022: De toekomstbestendige lijn!](#), 30 april 2022.

⁸ PBLQ, [De bevindingen uit het DoeMee-onderzoek 2022 in breder perspectief](#), 15 december 2022.

⁹ Kamerstukken II, 2021/22, 35 298, nr. 19.

¹⁰ Kamerstukken II, 2022/23, 36 200 VII, nr. 178.

Aanpak op hoofdlijnen: deel 1 van het driejarig onderzoek

Het onderzoek wordt uitgevoerd in samenwerking met een begeleidingscommissie. Samen met hen is zorgvuldig aandacht besteed aan het formuleren van de definities en afbakeningen. Vervolgens heeft op basis hiervan een eerste dataverzameling plaatsgevonden, met behulp van een vragenlijst die is verstuurd naar de griffiers van alle gemeenten en provincies. Aan deze uitvraag hebben 183 van de totaal 342 gemeenten deelgenomen en 9 van de 12 provincies. De data is vervolgens geanalyseerd en voorlopige inzichten zijn gedeeld met de begeleidingscommissie. Het resultaat hiervan is opgenomen in voorliggend tussenrapport. Hiermee is de basis gelegd voor het vervolg van het onderzoek de komende jaren.

In bijlage I is een nadere beschrijving opgenomen van de projectaanpak en de samenstelling van de begeleidingscommissie.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de definities en afbakening, met onder andere een beschrijving van de verschillende ondersteuningsvormen. In hoofdstuk 3 is beschreven op welke wijze de verzameling en weergave van de data tijdens de eerste uitvraag heeft plaatsgevonden. Hoofdstuk 4 geeft een eerste inzicht in de data die de deelnemende gemeenten in 2023 beschikbaar hebben over raadsondersteuning. Hierin zijn diverse analyses gemaakt die vooral als voorbeeld gezien moeten worden voor het kwantitatieve beeld wat in de komende jaren steeds vollediger wordt. Hoofdstuk 5 bevat voor provincies een vergelijkbaar inzicht in statenondersteuning. Tot slot worden de bevindingen tot nu toe en aandachtspunten bij het vervolg beschreven in hoofdstuk 6 en 7.

2 Definities en afbakening

Voor een bruikbaar inzicht in raads- en statenondersteuning is het essentieel dat heldere definities beschikbaar zijn. Alleen dan is het mogelijk om data eenduidig en vergelijkbaar weer te geven voor beleidsanalyse en -monitoring. In samenspraak met de begeleidingscommissie en het ministerie zijn keuzes gemaakt die zorgen voor een eenduidige en zo eenvoudig mogelijke wijze van gegevensverzameling.

2.1 Ondersteuningsvormen en (budget)componenten

Raads- en statenondersteuning zijn de (juridische) instrumenten die de raad en staten tot hun beschikking hebben om controlerende en kaderstellende taken uit te voeren. Deze ondersteuning heeft verschillende vormen. Hiervoor zijn bij de dualisering middelen beschikbaar gesteld in het algemene deel van het Gemeentefonds en het Provinciefonds.¹¹ Deze bedragen ontwikkelen mee met de ontwikkeling van het accres (trap op-trap af-systematiek). De ontwikkeling van het aan de algemene uitkering toegevoegde bedrag kan niet meer separaat inzichtelijk worden gemaakt, omdat het bedrag onderdeel is geworden van het grotere geheel van de ondeelbare algemene uitkering en de stijging daarvan. Het gaat om vrij besteedbaar geld: gemeenten en provincies bepalen zelf hoeveel zij besteden aan raads- en statenondersteuning.

Budgetten zijn opgebouwd uit bepaalde (budget)componenten, bijvoorbeeld de kosten voor onderzoek, loonkosten en kosten voor bedrijfsvoering. Om een eenduidig inzicht te krijgen in de hoogte van deze budgetten is het juiste niveau van uitsplitsing belangrijk. Deze moet gedetailleerd genoeg zijn om de data met elkaar te kunnen vergelijken. Bijvoorbeeld: bij uitvraag van het totaalbudget wil je weten of het budget volledig kan worden uitgegeven aan onderzoek of dat hieruit ook andere kosten moeten worden betaald. Bij het juiste niveau van uitsplitsing is rekening gehouden met de balans tussen de volledigheid van kostenopbouw en de tijdsbesteding om deze informatie te achterhalen.

Samen met de begeleidingscommissie is enerzijds een afweging gemaakt voor de uit te werken vormen van ondersteuning en anderzijds in de (budget)componenten die hierover relevante informatie bevatten. Deze zijn in onderstaande paragrafen in samenhang met elkaar beschreven. Het onderzoek richt zich op (i) de wettelijke ondersteuningsvormen, (ii) waarbij relevante componenten worden uitgevraagd, maar (iii) omwille van een proportionele balans tussen enerzijds complexiteit van de gegevensuitvraag en anderzijds inzicht en vergelijkbaarheid van gegevens geen nadere uitvraag gedaan naar eventuele overige vormen van ondersteuning. Dit heeft ertoe geleid dat enkele ondersteuningsvormen niet zijn opgenomen in het verdere onderzoek, zie tekstkader 1. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de verschillende ondersteuningsvormen.

Tabel 1. Overzicht ondersteuningsvormen bij gemeenten en provincies

Ondersteuningsvorm	Gemeenten	Provincie
Rekenkamer	✓	✓
Rekenkamerfunctie (tot 1 januari 2024)	✓	n.v.t.
Griffie	✓	✓
Fractieondersteuning	✓	✓
Enquêterecht	✓	✓
Ambtelijke bijstand en ondersteuning	✗	✗
Burgerleden in raadscommissies	✗	✗

¹¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-30902-15.html#v10.3>

Ambtelijke bijstand en ondersteuning

Een raads- of statenlid kan een beroep doen op de ambtelijke organisatie als dat voor de uitoefening van zijn taak noodzakelijk is. Het instrument is onder meer bedoeld voor ondersteuning bij het opstellen van moties, amendementen en schriftelijke vragen ten behoeve van werkzaamheden van de raad of staten.

Deze vorm van ondersteuning is niet meegenomen in de opzet van de monitor omdat:

- Ambtelijke bijstand en ondersteuning vinden vaak plaats “om-niet” zonder toerekening van kosten: hiervoor wordt geput uit de reguliere capaciteit van de ambtelijke organisatie.
- Het aantal keer dat er bijstand wordt verleend, veelal niet wordt bijgehouden. Daarnaast zegt het aantal keer verleende bijstand niets over de omvang hiervan.

Burgerleden in raadscommissies

Ook wel bekend als: fractievolgers, duo-raadsleden, fractie-vertegenwoordigers, steunfractieleden, schaduwfractieleden, etc. Het zijn personen die de lokale fractie (politiek-inhoudelijk) ondersteunen binnen een commissie. Zij vertegenwoordigen de fractie onder andere bij werkbezoeken, in commissies en fractievergaderingen. De burgerleden hebben geen stembevoegdheid (zij zijn niet gekozen als raadslid) en nemen ook geen deel aan de raadsvergaderingen. Deze vorm van ondersteuning is niet meegenomen in de opzet van de monitor omdat:

- Burgerleden in raadscommissies een wettelijk vastgestelde vergoeding ontvangen op basis van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

2.2 Rekenkamer(functie)

Rekenkamers onderzoeken de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid (art. 182 Gemeentewet en artikel 183 Provinciewet) van de gemeente of provincie. De rekenkamer is onafhankelijk en bepaalt zelf welk onderwerp zij wil (laten) onderzoeken. Raden en staten stellen in overleg met de rekenkamer de nodige middelen beschikbaar voor de uitoefening van diens werkzaamheden.

Met de wet versterking decentrale rekenkamers dienen alle gemeenten, waterschappen¹² en provincies per 1 januari 2024 over een onafhankelijke rekenkamer te beschikken. Dit kan zelfstandig of gezamenlijk met andere gemeenten, provincies of waterschappen. Bij de eerste gegevensuitvraag in 2023 is ook de uitvraag gedaan naar rekenkamerfuncties¹³. De taak van de rekenkamer en rekenkamerfuncties is hetzelfde, beide doen onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. Het belangrijkste verschil zit in de onafhankelijkheid. De onafhankelijkheid van de rekenkamer is in de wet verankerd. Raadsleden kunnen lid zijn van de rekenkamerfunctie, maar niet van de rekenkamer.

Ten aanzien van de rekenkamer(functie) wordt inzicht gegeven in de volgende (budget)componenten:

- **Organisatie van de rekenkamer(functie):**
 - Rekenkamer of rekenkamer(functie). Per 1 januari 2024 moeten gemeenten en provincies een onafhankelijke rekenkamer hebben.¹⁴ Tijdens de gegevensuitvraag in 2023 is het onderscheid tussen rekenkamer en rekenkamer(functie) nog relevant.
 - Actief of niet. Een rekenkamer is niet actief als er in de afgelopen twee jaar geen onderzoeken zijn uitgevoerd.
 - Aantal gepubliceerde onderzoeken in de afgelopen twee jaar.

¹² Waterschappen zijn niet meegenomen in de monitor. Waterschappen zijn niet gedualiseerd en hebben geen griffier, fractieondersteuning en enquêterecht. Daarnaast ontvangen de waterschappen geen geld vanuit een fonds maar financieren zichzelf.

¹³ Een rekenkamerfunctie wordt in de praktijk vaak een rekenkamercommissie genoemd.

¹⁴ De facto hadden alle provincies voor deze datum al een rekenkamer.

- Samenwerking. Van een structurele samenwerking is sprake als er afspraken zijn gemaakt en vastgelegd. Bijvoorbeeld op basis van Artikel 81l Gemeentewet, resp. artikel 79l Provinciewet, informeel samenwerkingsverband, zoals personele unie of een convenant.
- **Omvang.** Dit is gespecificeerd in aantallen en de aantallen fulltime equivalent (fte), uitgaande van een voltijdse werkweek van 36 uur per week.
Gemeenten en provincies wordt gevraagd als volgt onderscheid te maken:
 - Interne leden van de rekenkamer(funcctie): in aantallen en het totaal aantal uren van alle interne leden gezamenlijk. Interne leden zijn (altijd) raadsleden die tevens lid zijn van de rekenkamerfuncctie.
 - Externe leden van de rekenkamer(funcctie): in aantallen en het totaal aantal uren van alle externe leden gezamenlijk. Er is sprake van externe leden als zij van buiten de raad worden geworven en onafhankelijk en op basis van expertise opereren.
 - Medewerkers (niet-leden) van de rekenkamer(funcctie): in totaal fte. Niet-leden ondersteunen primair de rekenkamer(funcctie) maar zijn geen lid, zoals de secretaris en het staffbureau.
 In de praktijk komt het regelmatig voor dat medewerkers van de griffie ook werkzaamheden uitvoeren voor de rekenkamer(funcctie) of andersom. Bij de eerste gegevensuitvraag is gevraagd om de fte van medewerkers niet dubbel te tellen, maar toe te rekenen óf bij de griffie óf de rekenkamer(funcctie), op basis van het zwaartepunt in uren.
- **Budget.** Naast het totale budget voor de rekenkamer(funcctie) wordt gevraagd naar de volgende budgetonderdelen:
 - Loonkosten, vergoedingen en onderzoekskosten. Het totale budget (bedrag) dat is gereserveerd voor de gezamenlijke posten: loonkosten + kosten externe leden + onderzoek. Bij de hoogte van het onderzoeksbudget hoeft geen onderscheid gemaakt te worden tussen onderzoeken in eigen beheer en extern uit te voeren onderzoeken.
Indien het voor de gemeente of provincies niet mogelijk is om een uitsplitsing te maken naar deze budgetonderdelen wordt gevraagd om een schatting te maken van het percentage van het totale budget dat wordt gebruikt voor de gezamenlijke posten: loonkosten + kosten externe leden + onderzoek.
 - Overige kosten. Zie hiervoor de toelichting onder budget bij de ondersteuningsvorm griffie.
 - Indexatie. Zijn er afspraken over jaarlijkse indexatie? Afspraken hierover zijn soms opgenomen in de verordening op de rekenkamer(funcctie).

2.3 Griffie

De griffie staat de raad/staten, raads-/statenleden en de door de raad/staten ingestelde commissies terzijde in de uitoefening van hun functie. Aan het hoofd van de griffie staat de griffier. De griffier biedt ondersteuning aan raads-/statenleden bij hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taak. De griffier plant onder meer alle vergaderingen, zorgt voor een volledige en juiste informatievoorziening (zoals vergaderstukken) richting de raad/staten en adviseert over voorstellen, werkwijze en/of aanpak. De griffier is bij alle raads-/statenvergaderingen aanwezig om het verloop ervan te stroomlijnen en ondertekent alle officiële stukken. De griffier vervult daarmee de functie van secretaris tijdens de vergaderingen. De griffier verzorgt ook de voorlichting vanuit de raad/staten en bereidt hoorzittingen en werkbezoeken van de raad/staten voor.¹⁵

Ten aanzien van de griffie wordt inzicht verkregen in de volgende (budget)componenten:

- **Omvang.** Dit is gespecificeerd in aantallen en de aantallen fulltime equivalent (fte), uitgaande van een voltijdse werkweek van 36 uur per week.
Gemeenten en provincies wordt gevraagd om zowel het aantal medewerkers als het aantal fte per functiesoort aan te geven, voor de volgende functiesoorten:
 - Griffier

¹⁵ Bron: [Vereniging van Griffiers](#)

- Raadsadviseur/commissiegriffier
- Communicatie- en participatieadviseur
- Griffiemedewerker ondersteunend personeel
- Secretaris van de rekenkamer(functie)

In de praktijk komt het regelmatig voor dat medewerkers van de griffie ook werkzaamheden uitvoeren voor de rekenkamer(functie) of andersom. Bij de eerste gegevensvraag is gevraagd om de fte van medewerkers niet dubbel te tellen, maar toe te rekenen óf bij de griffie óf de rekenkamer(functie), op basis van het zwaartepunt in uren.

- **Budget.** Naast het totale budget voor de griffie wordt gevraagd naar de volgende budgetonderdelen:
 - Loonkosten. Onder loonkosten wordt verstaan het totaal van verschillende onderdelen van personeelskosten, zoals lonen, sociale lasten, pensioenlasten en overige personeelskosten.
 - Overige kosten. Dit zijn ook wel generieke kosten of overheadskosten en beslaan in ieder geval de kosten voor bedrijfsvoering, ter ondersteuning van het primaire proces en huisvestingskosten. Meer specifiek:
 - Kosten voor (ondersteuning van): financiën, ict, hr, communicatie, administratie en facilitaire dienstverlening;
 - Kosten voor de huisvesting: huur, servicekosten en energie/water;
 - Kosten voor opleiding: opleidingen en trainingen ten dienste van de kwaliteit van de raden en staten;
 - Diverse kosten, zoals: abonnementen/vakliteratuur, representatiekosten, contributies en bijdragen

Indien het voor de gemeente of provincies niet mogelijk is om een uitsplitsing te maken naar deze budgetonderdelen wordt gevraagd om aan te geven of deze wel/niet in het totaalbudget van de griffie zijn opgenomen.

2.4 Fractieondersteuning

Het recht op fractieondersteuning is ingevoerd met de wet op de dualisering om alle fracties afzonderlijk de mogelijkheid te bieden hun eigen inhoudelijke ondersteuning te organiseren, met het oog op een (meer) gelijke informatiepositie voor oppositie- en andere fracties. De raad verstrekt de financiële bijdrage om fracties te ondersteunen. Het bedrag bestaat meestal uit een vast bedrag per fractie en een variabel deel per raadszetel. Uit de praktijk blijkt dat er verschillende varianten bestaan om het budget voor fractieondersteuning te berekenen. In voorliggend tussenrapport is uitgegaan van de standaard variant (vast bedrag per fractie + bedrag per zetel).

De wet verplicht gemeenten en provincies om een verordening op de fractieondersteuning vast te stellen met regels voor de besteding en de verantwoording van de fractieondersteuning. De VNG heeft een modelverordening vastgesteld.

Bij de uitvraag van de fractieondersteuning zijn zoveel mogelijk relevante componenten uitgevraagd, maar omwille van een proportionele balans tussen enerzijds complexiteit van de gegevensvraag en anderzijds inzicht en vergelijkbaarheid van gegevens is geen nadere uitvraag gedaan naar eventuele overige vormen van ondersteuning van de raad. Ten aanzien van de fractieondersteuning wordt inzicht gegeven in de volgende (budget)componenten:

- **Omvang.** Het aantal raadszetels in de gemeente of provincie.
- **Budget.** Naast het totale budget voor fractieondersteuning wordt gevraagd naar de volgende budgetonderdelen:
 - Budget voor opleidingen. Het gaat hierbij om opleidingen en trainingen ten dienste van de kwaliteit van de raden en staten. De vergoeding voor scholing van raads- en statenleden is vastgelegd in respectievelijk het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
 - Bedrag per fractie.
 - Bedrag per zetel.

- Indexatie. Zijn er afspraken over jaarlijkse indexatie?

Indien de berekeningswijze van de fractieondersteuning afwijkt van de standaard (vast bedrag per fractie + bedrag per zetel) wordt gevraagd aan te geven op welke wijze de berekening tot stand komt. Hierbij is bij de eerste gegevensvraag gebruik gemaakt van de informatie uit het vooronderzoek waarin de verschillende varianten zijn gereduceerd tot de volgende mogelijkheden:

- Er wordt uitsluitend gerekend met een bedrag per fractie. Er wordt uitsluitend gerekend met een bedrag per zetel.
- Er wordt gerekend met een bedrag per fractie en een bedrag per zetel. Echter, het bedrag per zetel vervalt voor zetels boven een bepaald maximum per fractie.
- Er wordt gerekend met een bedrag per fractie en een bedrag per zetel. Echter, het bedrag per zetel is lager voor zetels boven een bepaald maximum per fractie.
- Er wordt gerekend met een bedrag per fractie en een bedrag per zetel. Echter, het bedrag per fractie is (al dan niet via een rekenformule) afhankelijk van het aantal zetels van de fractie.
- Er wordt gerekend met een totaalbedrag dat aan een fractie beschikbaar wordt gesteld. Dit bedrag is (al dan niet via een rekenformule) afhankelijk van het aantal zetels van de fractie.

2.5 Enquêterecht

Het lokale enquêterecht houdt in dat door een raad of staten onderzoek ingesteld kan worden naar een specifiek onderwerp, om op die manier het door het college gevoerde bestuur te controleren. Enquêterecht wordt lokaal niet vaak toegepast en derhalve worden vooraf hiervoor niet altijd budgetten gereserveerd. Wanneer er behoefte is aan een enquête, dan moet de raad toestemming vragen aan het college om daarvoor geld beschikbaar te stellen. Dat kan tot gevolg hebben dat het moeilijker wordt om een lokale enquête te houden.¹⁶

Ten aanzien van het enquêterecht wordt inzicht gegeven in de volgende (budget)componenten:

- **Organisatie van het enquêterecht:** Heeft de gemeente of provincie een verordening met nadere regels vastgesteld met betrekking tot onderzoek in het kader van het enquêterecht? Het gaat hierbij om de nadere regels zoals bedoeld in artikel 155a en verder van de Gemeentewet en artikel 151a en verder van de Provinciewet.
- **Toepassing.** Aantal keer dat het enquêterecht is toegepast in de laatste 5 jaar. Hierbij is tevens de status van de laatste toepassing in kaart gebracht aan de hand van de categorieën: moet nog starten, lopend, afgerond of onbekend.
- **Budget.** Het totale budget (bedrag) dat is gereserveerd voor enquêterecht.

¹⁶ I. de Haan, Functionele waarde van het lokale enquêterecht: Onderzoek naar waarheidsvinding met en proportioneel gebruik van het lokale enquêterecht ter versterking van de controlerende rol van de gemeenteraad (p. 213).

3 Dataverzameling en weergave

3.1 Dataverzameling

Pilot

Op basis van de vastgestelde ondersteuningsvormen is vervolgens een pilot uitgevoerd naar de (budget)componenten. De pilot is uitgevoerd bij 8 gemeenten van verschillende omvang en 2 provincies. In de pilot is getoetst in hoeverre de informatie:

- van toegevoegde waarde is voor het verkrijgen van zicht op de ondersteuningsvorm;
- vindbaar is via openbare bronnen;
- voldoende is uitgesplitst zodat het vergelijkbaar is.

De belangrijkste conclusies uit de pilot waren:

- Beperk de geselecteerde (budget)componenten alleen tot diegene die een directe toegevoegde waarde hebben voor het vaststellen van de omvang van de ondersteuning die gemeenten en provincies beschikbaar stellen. Dit is verwerkt tot de (budget)componenten zoals opgenomen in hoofdstuk 2.
- Voor een aantal geselecteerde (budget)componenten is het niet mogelijk om vergelijkbare informatie aan te leveren. Posten op de begroting 2023 en in de aanvullende financiële documenten kunnen niet ver genoeg worden uitgesplitst om te achterhalen wat deze omvatten.
- Voor het merendeel van de gemeenten uit de pilot geldt dat op basis van de begroting 2023 niet is vast te stellen wat de hoogte is van de budgetten voor de rekenkamer(functie) en de griffie. Reden hiervoor is dat deze informatie alleen op het niveau “taakveld bestuur” is opgenomen.

Vragenlijst

De uitkomsten van de pilot hebben ertoe geleid dat, in overleg met de begeleidingscommissie, is besloten tot een individuele uitvraag van de omvang van de ondersteuning bij gemeenten en provincies.

Hiervoor is een vragenlijst opgesteld, zie bijlage I.

Om gemeenten en provincies hierbij zoveel mogelijk te ontlasten zijn de vragenlijsten per gemeente en provincie ‘voorgevuld’ met informatie die beschikbaar was uit openbare bronnen.

De vragenlijst is verstuurd naar de griffiers van alle 342 gemeenten en 12 provincies en is door 183 gemeenten en 9 provincies ingevuld.

3.2 Huidige dataset en weergave inzichten

Inzichten

Tijdens de analyse van de ingevulde vragenlijsten is vast komen te staan dat gemeenten en provincies de gevraagde gegevens bijhouden in verschillende (financiële) systemen en/of brondocumenten en dat de (financiële) administratie van gemeenten en provincies niet overal naadloos aansluit op de gewenste data-uitvraag. Daarmee is het voor sommige gemeenten en provincies makkelijker aan te sluiten bij de uitgevraagde uitsplitsing van gegevens dan andere.

De eerste kwantitatieve analyses zoals gepresenteerd in hoofdstukken 4 en 5 zijn gebaseerd op de data zoals deze door gemeenten en provincies is aangeleverd. Deze uitkomsten zijn uitsluitend indicatief en vooral bedoeld als voorbeeld van het inzicht wat op termijn ontstaat over de omvang van de raads- en statenondersteuning.

Indeling gemeenten naar omvang

Op 1 januari 2023, de peildatum van het de eerste gegevensuitvraag, telt Nederland 342 gemeenten. De gemeenten variëren sterk in omvang. Voor het analyseren van de gegevens is gekozen om gebruik te maken van een indeling van gemeenten naar omvang volgens de CBS-indeling in 8 clusters op basis van het aantal

inwoners.¹⁷ Deze indeling borgt dat analyses in het juiste perspectief worden geplaatst. Een voordeel van deze indeling ten opzichte van een meer grove indeling van gemeenten is dat deze in analyses recht doet aan het verschil in omvang tussen kleinere gemeenten onderling. Een nadeel van de CBS-indeling is dat sommige clusters maar enkele gemeenten omvatten. Om statistisch verantwoorde uitspraken te kunnen doen zouden voor die clusters alle gemeenten gegevens moeten aanleveren.

Een veelgebruikte grove indeling is kleine gemeenten (tot 50.000), middelgrote gemeenten (tussen 50.000-100.000), grote gemeenten (100.000-250.000) en 250.000+ gemeenten (de G4).

Tabel 2. Overzicht CBS-indeling gemeenten naar omvang.

CBS-clustering gemeenten	Aantal gemeenten in cluster
Tot 5.000 inwoners	5
5.000 - 10.000 inwoners	7
10.000 - 20.000 inwoners	58
20.000 - 50.000 inwoners	181
50.000 - 100.000 inwoners	59
100.000 - 150.000 inwoners	14
150.000 - 250.000 inwoners	14
Vanaf 250.000 inwoners (G4)	4
Totaal	342

3.3 Online dashboard

Onderdeel van het driejarig onderzoek is het presenteren van de budgetten via een online dashboard. Het doel van dit dashboard is enerzijds het geven van inzicht in de hoogte van de budgetten. Gemeenten en provincies krijgen op vergelijkbare wijze inzicht in hun eigen gegevens en die van andere gemeenten en provincies. Anderzijds zet het gemeenten en provincies aan tot nadenken over hun eigen budget in relatie tot de ondersteuning die hiervoor wordt uitgevoerd. De verwachting hierbij is dat dit vervolgens leidt tot de vraag of dit voldoende is en hoe is geoptimaliseerd kan worden.

In samenspraak met de begeleidingscommissie is besproken dat het online dashboard, naast de budgetten op individueel niveau ook een aantal analyses laat zien:



Totalen budget

1. Per gemeente en provincie het totaalbudget wat beschikbaar is gesteld (en vanaf de uitvraag in 2024 wat hiervan is gebruikt) voor alle ondersteuningsvormen samen.
2. Per gemeente en provincie het totaalbudget wat beschikbaar is gesteld (en vanaf de uitvraag in 2024 wat hiervan is gebruikt) voor griffie, rekenkamer(funcctie), fractieondersteuning, enquêterecht.



Verhoudingen budget

- Per gemeente en provincie het totaalbudget wat beschikbaar is gesteld (en vanaf de uitvraag in 2024 wat hiervan is gebruikt) voor de griffie en rekenkamer(funcctie) uitgewerkt naar budgetcomponenten.
- Voor de griffie ontstaat inzicht in de verhouding (percentage) tussen de loonkosten en de overige kosten (ondersteuning, huisvesting, opleiding en divers). Hierbij zijn de loonkosten de indicator voor de mate van ondersteuning en daarmee de bijdrage aan het uitvoeren van controlerende en kaderstellende taken.

¹⁷ [Gemeentegrootte en stedelijkheid \(cbs.nl\)](https://cbs.nl)

- Voor de rekenkamer(functie) ontstaat inzicht in de verhouding (percentage) tussen de loonkosten + kosten externe leden + onderzoekskosten en de overige kosten (ondersteuning, huisvesting, opleiding en divers). Hierbij zijn de loonkosten + kosten externe leden + onderzoekskosten de indicator voor de mate van ondersteuning en daarmee de bijdrage aan het uitvoeren van controlerende en kaderstellende taken.
- Voor fractieondersteuning ontstaat inzicht in de hoogte van het budget waarbij specifiek aandacht is voor het onderdeel opleiding, als zijnde een belangrijk onderdeel om fractieondersteuning effectief plaats te laten vinden.



Bedragen per inwoner

Per gemeente en provincie het totaalbudget wat beschikbaar is gesteld (en vanaf de uitvraag in 2024 wat hiervan is gebruikt) voor alle ondersteuningsvormen samen én het budget per ondersteuningsvorm, afgezet tegen het totaal aantal inwoners van de gemeente of provincie. Een bedrag per inwoner geeft inzicht in de hoogte van de ondersteuning op het niveau van omvang van gemeente en provincie. Anders dan de indeling van gemeenten naar omvang volgens de CBS-clustering geeft dit een specifiek beeld over de budgetten per inwoner en eventuele wijzigingen door de jaren heen.



Verhouding bestuurskosten

Per gemeente en provincie het totaalbudget wat beschikbaar is gesteld (en vanaf de uitvraag in 2024 wat hiervan is gebruikt) voor alle ondersteuningsvormen samen, afgezet tegen de totale bestuurskosten van de gemeente of provincie. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de informatie vanuit Informatie voor Derden (taakveld 01 uit de begroting). In onderstaand tekstkader is een korte toelichting hierover opgenomen.

De verhouding tussen het totale budget voor bestuurskosten en het budget voor de ondersteuning van raden en staten kan een beeld geven over de positie hiervan binnen gemeenten en provincies.

Tekstkader 3. Informatie voor Derden (lv3) en Taakveld 01 Bestuur.

Totaalbudget voor het bestuur van de gemeente of provincie (taakveld 01)

Informatie voor Derden (lv3) is het informatiesysteem van de Rijksoverheid waarvoor gemeenten en provincies financiële gegevens aanleveren, conform een vastgestelde taakveld-indeling. De informatie is onder meer bedoeld voor de verdeling van het Gemeentefonds en het Provinciefonds.

Het totaalbudget voor bestuur van de gemeente of provincies staat in taakveld 01 Bestuur. Hieronder vallen de volgende posten:

- college van burgemeester en wethouders (loonkosten, reiskosten en verblijfkosten e.d.);
- raad en raadscommissies (vergoedingen, excursies e.d.);
- de ondersteuning van de raad, de griffie;
- regionale, landelijke en internationale bestuurlijke samenwerking;
- lokale rekenkamer, lokale ombudsfunctie, accountantscontrole.

4 Raadsondersteuning: een eerste kwantitatieve weergave van de data

Om een eerste beeld te geven van de omvang van raadsondersteuning is de data geanalyseerd zoals deze door gemeenten is aangeleverd in de vragenlijsten. Vanwege de grote variatie in de aangeleverde gegevens worden deze eerste bevindingen met voorzichtigheid gebracht en moeten uitsluitend indicatief worden gezien. De analyses zoals gepresenteerd in dit tussenrapport zijn vooral bedoeld als voorbeeld van het inzicht wat op termijn ontstaat over de omvang van de raadsondersteuning.

Daar waar dit leidt tot onduidelijkheden of onjuiste berekeningen zijn de aangeleverde gegevens buiten het rapport gehouden en is dit tekstueel toegelicht.

Deelname en eerste weergave per clustering

In 2023 hebben totaal 183 gemeenten (54%) deelgenomen aan de eerste gegevensuitvraag. Deze gemeenten lopen uiteen in omvang. In onderstaande tabel is de deelname aangegeven per clustering van gemeenten. Hieruit blijkt dat voor de meeste clusters meer dan de helft van de gemeenten uit dat cluster heeft deelgenomen. Alleen voor de clusters 5.000-10.000 en 100.000-150.000 inwoners blijft de deelname achter.

Tabel 3. Overzicht deelnemende gemeenten

CBS-clustering gemeenten	Aantal gemeenten in cluster	Deelnemende gemeenten	Percentage deelname
Tot 5.000 inwoners	5	3	60%
5.000 – 10.000 inwoners	7	1	14%*
10.000 – 20.000 inwoners	58	30	52%
20.000 – 50.000 inwoners	181	99	55%
50.000 – 100.000 inwoners	59	33	56%
100.000 – 150.000 inwoners	14	4	29%*
150.000 – 250.000 inwoners	14	10	71%
Vanaf 250.000 inwoners (G4)	4	3	75%
Totaal	342	183	54%

* Zoals beschreven in paragraaf 3.2 is de CBS-clustering gekozen om recht te doen aan de grote verschillen in omvang tussen gemeenten. Hierdoor is het niet voor alle clusters mogelijk om statistische uitspraken te doen, gezien de deelname.

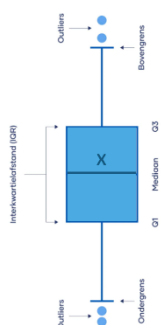
Onderstaande tabel geeft, per cluster gemeenten, het gemiddelde totaalbudget weer voor raadsondersteuning. Het totaalbudget voor raadsondersteuning is de som van de budgetten voor de griffie, de rekenkamer(funcitie), de fractieondersteuning en het enquêterecht.

In dezelfde tabel is vervolgens berekend hoe het gemiddelde totaalbudget zich verhoudt tot het aantal inwoners van iedere gemeente: het budget per inwoner. Daarnaast is in deze tabel weergegeven welk percentage het gemiddelde totaalbudget uitmaakt van het gehele budget voor taakveld 01 bestuur, waar het totaalbudget voor raadsondersteuning onderdeel van is.

Tabel 4. Overzicht gemiddeld budget raadsondersteuning

CBS-clustering gemeenten	Totaalbudget ondersteuning	Budget per inwoner	Percentage van totale budget taakveld 01 bestuur
Tot 5.000	€ 102.618	€ 45,89	12,3%
5.000 – 10.000	€ 154.300	€ 19,31	15,3%
10.000 – 20.000	€ 241.400	€ 15,76	14,8%
20.000 – 50.000	€ 413.205	€ 12,35	18,7%
50.000 – 100.000	€ 862.133	€ 12,27	23,1%
100.000 – 150.000	€ 1.641.311	€ 13,76	21,6%
150.000 – 250.000	€ 1.914.935	€ 10,44	19,4%
Vanaf 250.000	€ 10.431.890	€ 14,96	30,5%

Gezien de eerdergenoemde verschillen in de aangeleverde data is in de paragrafen over de rekenkamer(funcie), de griffie en de fractieondersteuning gebruik gemaakt van een boxplot. Dit is vooral bedoeld om inzicht te geven in de verdeling van de gebruikte data per cluster. Het is niet bedoeld als statistische analyse.



Uit een boxplot blijkt de verdeling van de data binnen een cluster: de blauwe box. De spreiding hiervan is gemarkeerd door de ondergrens (laagste waarde) en bovengrens (hoogste waarde). Daarnaast zijn met stippen de uitschieters of *outliers* in kaart gebracht. Dit zijn gegevens die dermate verschillen van de andere punten in de dataset dat deze apart zijn weergegeven.

De mediaan, zijnde de middelste waarde van de dataset, is aangegeven met een streep binnen de box.

De gemiddelde waarde van de van het cluster is weergegeven met een X.

4.1 Rekenkamer(funcie)

In de onderstaande tabel is aangegeven hoeveel gemeenten een rekenkamer en hoeveel gemeenten een rekenkamerfuncie hadden. Ook is aangegeven hoeveel gemeenten een actieve rekenkamer(funcie) en hoeveel gemeenten een niet-actieve rekenkamer(funcie) hadden.

Tabel 5. Aantal (niet-)actieve rekenkamers

Rekenkamer(funcie)	Actief	Niet actief	Totaal ¹⁸
Rekenkamer	32	1	33
Rekenkamerfuncie	127	15	142
Totaal	159	16	175

Van de 183 deelnemende gemeenten hadden 76 gemeenten een samenwerkingsvorm. Van deze 76 gemeenten hebben 72 gemeenten opgegeven wat de formele basis was voor de samenwerkingsvorm. In de onderstaande tabel is per formele basis voor samenwerking aangegeven hoeveel gemeenten hiervan gebruikmaakten.

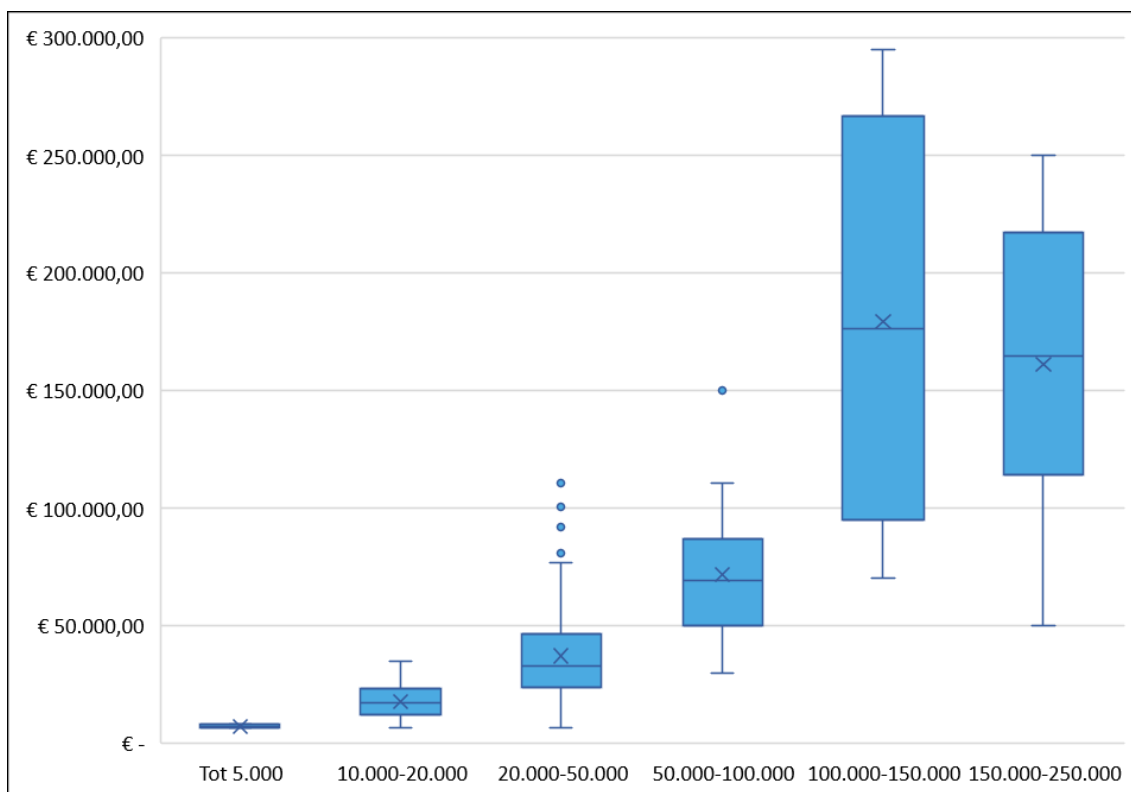
¹⁸ Berekening van gegevens over 175 gemeenten. In totaal hebben 8 gemeenten tegenstrijdige gegevens ingevuld, dat wil zeggen: ingevuld dat zij ofwel (i) een actieve rekenkamer(funcie) hadden doch in 2021-2022 geen onderzoeken hebben gepubliceerd ofwel (ii) een niet-actieve rekenkamer(funcie) hadden doch in 2021-2022 wel onderzoeken hebben gepubliceerd.

Tabel 6. Samenwerkingsvormen rekenkamers van gemeenten

Samenwerkingsvorm	Aantal
Personele unie	24
Convenant	14
Gemeentewet	18
Overig	16

In de onderstaande figuur is een boxplot weergegeven per cluster gemeenten. Ten behoeve van een zuiver beeld zijn de budgetten van de gemeenten met een niet-actieve rekenkamer(funcitie) hierin niet meegenomen; het gaat derhalve alleen om de budgetten van de gemeenten met een actieve rekenkamer(funcitie).

Figuur 1. Budget actieve rekenkamer(funcitie)



Toelichting:

- De deelnemende gemeente met 5.000–10.000 inwoners heeft geen actieve rekenkamer en is daarom niet opgenomen in deze figuur.
- Omwille van de leesbaarheid zijn de 3 deelnemende G4-gemeenten buiten de figuur gelaten. Zij hebben significant hogere budgetten, waardoor het opnemen hiervan vanwege de schaalweergave van de figuur zou leiden tot een zeer kleine weergave van de budgetten van de andere gemeentecusters.
Voor de deelnemende G4-gemeenten was het minimale budget € 987.000, het maximale budget € 2.592.720 en het gemiddelde budget € 1.659.907.
- Van de 30 deelnemende gemeenten met 10.000–20.000 inwoners hebben 21 gemeenten een actieve rekenkamer(funcitie). De spreiding van de budgetten van deze 21 gemeenten is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 7. Spreiding budgetten actieve rekenkamer(functie) voor gemeenten met 10.000 – 20.000 inwoners

	€ 0-10.000	€ 10.000-20.000	€ 20.000-30.000	€ 30.000-40.000
Aantal gemeenten	3	10	7	1

- Van de 99 deelnemende gemeenten met 20.000 – 50.000 inwoners hebben 87 gemeenten een actieve rekenkamer(functie) en hiervoor een budget ingevuld. De spreiding van de budgetten van deze 87 gemeenten is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 8. Spreiding budgetten actieve rekenkamer(functie) voor gemeenten met 20.000 – 50.000 inwoners

	€ 0-10.000	€ 10.000-20.000	€ 20.000-30.000	€ 30.000-40.000	€ 40.000-50.000	€ 50.000-60.000	€ 60.000-70.000	€ 70.000-80.000	€ 80.000-90.000	€ 90.000-100.000	€ 100.000-110.000	€ 110.000-120.000
Aantal gemeenten	1	12	19	27	12	6	4	1	2	1	1	1

- Van de 33 deelnemende gemeenten met 50.000 – 100.000 inwoners hebben 30 gemeenten een actieve rekenkamer(functie). De spreiding van de budgetten van deze 30 gemeenten is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 9. Spreiding budgetten actieve rekenkamer(functie) voor gemeenten met 50.000 – 100.000 inwoners

	€ 30.000-40.000	€ 40.000-50.000	€ 50.000-60.000	€ 60.000-70.000	€ 70.000-80.000	€ 80.000-90.000	€ 90.000-100.000	€ 100.000-110.000	€ 110.000-120.000	€ 120.000-130.000	€ 130.000-140.000	€ 140.000-150.000	€ 150.000-160.000
Aantal gemeenten	4	3	1	8	4	4	1	2	2	0	0	0	1

- De spreiding van de budgetten van de 4 deelnemende gemeenten met 100.000 – 150.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 10. Spreiding budgetten actieve rekenkamer(functie) voor gemeenten met 100.000 – 150.000 inwoners

	€ 70.000-80.000	€ 80.000-90.000	€ 90.000-100.000	€ 100.000-110.000	€ 110.000-120.000	€ 120.000-130.000	€ 130.000-140.000	€ 140.000-150.000	€ 150.000-160.000	€ 160.000-170.000	€ 170.000-180.000	€ 180.000-190.000	€ 190.000-200.000	€ 200.000-210.000	€ 210.000-220.000	€ 220.000-230.000	€ 230.000-240.000	€ 240.000-250.000	€ 250.000-260.000	€ 260.000-270.000	€ 270.000-280.000	€ 280.000-290.000	€ 290.000-300.000	
Aantal gemeenten	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1

- De spreiding van de budgetten van de 10 deelnemende gemeenten met 150.000 – 250.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 11. Spreiding budgetten actieve rekenkamer(functie) voor gemeenten met 150.000 – 250.000 inwoners

	€ 50.000-60.000	€ 60.000-70.000	€ 70.000-80.000	€ 80.000-90.000	€ 90.000-100.000	€ 100.000-110.000	€ 110.000-120.000	€ 120.000-130.000	€ 130.000-140.000	€ 140.000-150.000	€ 150.000-160.000	€ 160.000-170.000	€ 170.000-180.000	€ 180.000-190.000	€ 190.000-200.000	€ 200.000-210.000	€ 210.000-220.000	€ 220.000-230.000	€ 230.000-240.000	€ 240.000-250.000	€ 250.000-260.000	
Aantal gemeenten	1	0	0	1	0	0	0	2	0	1	0	0	0	0	1	0	1	1	0	1	0	1

In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het minimale, maximale en gemiddelde budget voor de rekenkamer(funcitie) was. Ten behoeve van een zuiver beeld zijn de budgetten van de gemeenten met een niet-actieve rekenkamer(funcitie) hierin niet meegenomen; het gaat derhalve alleen om de budgetten van de gemeenten met een actieve rekenkamer(funcitie).

Tabel 12. Overzicht budget actieve rekenkamer(funcitie)

CBS-clustering gemeenten	Aantal gemeenten ¹⁹	Minimum	Maximum	Gemiddeld
Tot 5.000	2	€ 6.500	€ 7.900	€ 7.200
5.000 – 10.000	0	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
10.000 – 20.000	21	€ 6.600	€ 35.000	€ 17.779
20.000 – 50.000	87	€ 6.500	€ 110.700	€ 37.114
50.000 – 100.000	30	€ 30.000	€ 150.000	€ 71.817
100.000 – 150.000	4	€ 70.000	€ 295.000	€ 179.512
150.000 – 250.000	10	€ 50.000	€ 250.000	€ 161.133
Vanaf 250.000	3	€ 987.000	€ 2.592.720	€ 1.659.907

Van de 16 gemeenten met een niet-actieve rekenkamer(funcitie) hebben 12 gemeenten wel een budget voor de rekenkamer(funcitie) opgenomen. De gereserveerde bedragen lopen uiteen van € 10.000 tot € 75.769.

Een belangrijk onderdeel van het budget voor de rekenkamer(funcitie) is het budget voor loon, vergoedingen voor externe leden en onderzoek. In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het gemiddelde budget voor de rekenkamer(funcitie) was en daarnaast is aangegeven wat het aandeel was van het gemiddelde budget voor loon, vergoedingen voor externe leden en onderzoek in het gemiddelde totaalbudget voor de rekenkamer(funcitie).

Tabel 13. Overzicht gemiddeld budget rekenkamer(funcitie) en aandeel loon, externe vergoedingen en onderzoek daarin

CBS-clustering gemeenten	Gemiddelde totaalbudget rekenkamer ²⁰	Gemiddeld loon, extern budget en onderzoeksbudget	Percentage van totaalbudget rekenkamer
Tot 5.000	€ 8.133	€ 8.002	98,4%
5.000 – 10.000	€ 15.000	€ 15.000	100,0%
10.000 – 20.000	€ 18.099	€ 13.118	72,5%
20.000 – 50.000	€ 36.168	€ 32.376	89,5%
50.000 – 100.000	€ 72.391	€ 66.819	92,3%
100.000 – 150.000	€ 179.512	€ 170.205	94,8%
150.000 – 250.000	€ 164.814	€ 136.476	82,8%
Vanaf 250.000	€ 1.659.907	€ 1.460.059	88,0%

¹⁹ Berekening van gegevens over 157 gemeenten. Van de 159 deelnemende gemeenten met een actieve rekenkamer(funcitie) hebben in totaal 2 gemeenten het budget voor de rekenkamer(funcitie) niet ingevuld.

²⁰ Berekening van gegevens over 166 gemeenten. In totaal hebben 6 gemeenten het budget voor de rekenkamer(funcitie) niet ingevuld. Daarnaast zijn totaal 11 gemeenten niet meegenomen omdat de som van het opgegeven budget voor loon, vergoedingen voor externe leden en onderzoek hoger was dan het totaalbudget. Hierbij is de aanname gemaakt dat dit niet correct is.

Van de 166 gemeenten waarover de gegevens zijn berekend, hebben 64 gemeenten aangegeven dat zij naast een budget voor loon, vergoedingen voor externe leden en onderzoek ook overig budget hadden. Dit overige budget betrof voornamelijk budget voor ondersteuning en opleiding.

In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het gemiddelde aantal leden van de rekenkamer(functie) was. Daarnaast is aangegeven wat het gemiddelde aantal uren per maand van deze leden gezamenlijk was. Ook is aangegeven wat het gemiddelde aantal fte van de medewerkers (niet-leden) van de rekenkamer(functie) gezamenlijk was.

Tabel 14. Overzicht gemiddelde omvang rekenkamer(functie)

CBS-clustering gemeenten	Intern		Extern		Niet-leden
	Aantal leden	Aantal uren	Aantal leden	Aantal uren	Fte
Tot 5.000	1,0	0,0	2,0	0,0	0,0
5.000 – 10.000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10.000 – 20.000	0,9	0,6	2,5	9,6	0,2
20.000 – 50.000	0,9	1,8	2,7	14,7	0,2
50.000 – 100.000	0,7	3,8	3,0	19,3	0,3
100.000 – 150.000	0,8	6,3	4,5	53,8	0,7
150.000 – 250.000	0,8	0,0	3,0	60,0	0,8
Vanaf 250.000	0,0	0,0	2,0	140,3	13,2

In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het gemiddelde aantal onderzoeken was dat in 2021 en 2022 is uitgevoerd.

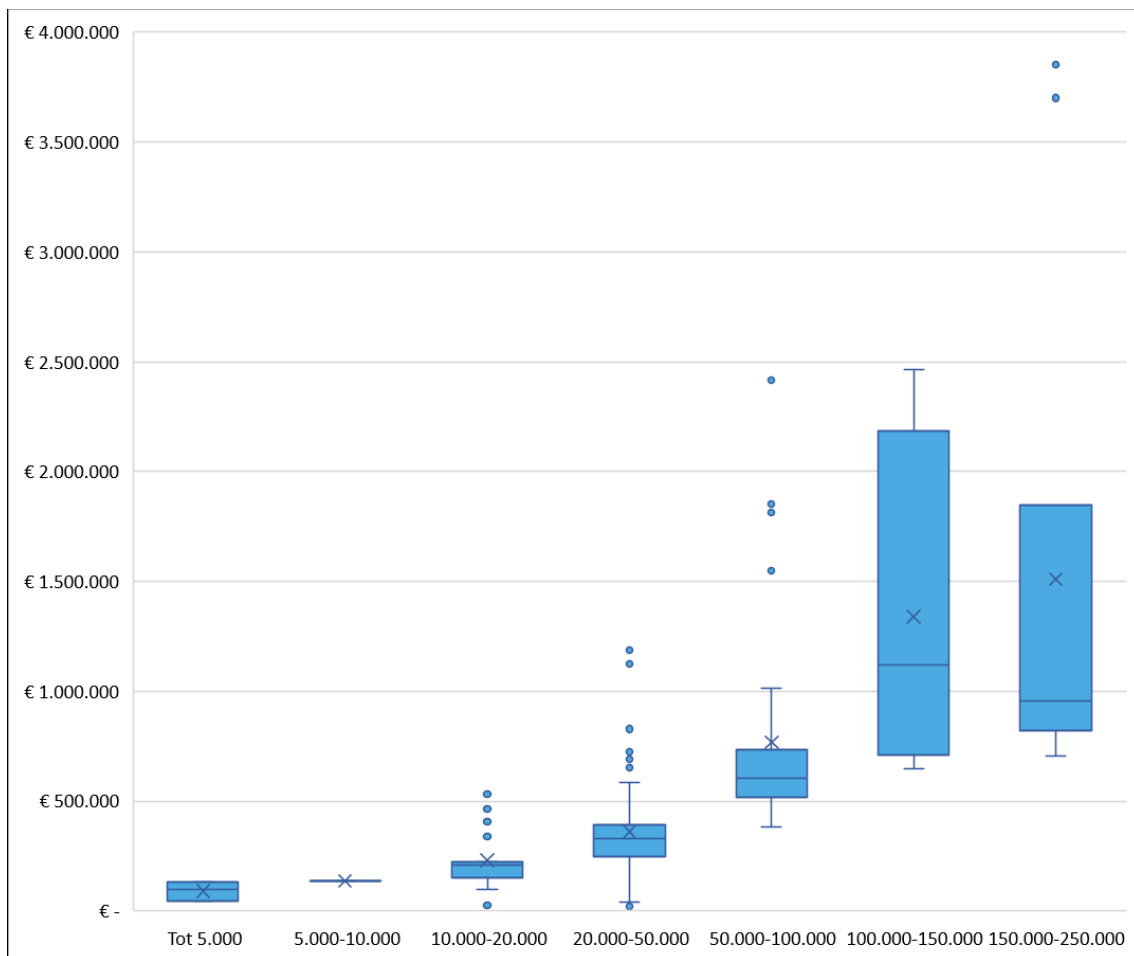
Tabel 15. Overzicht gemiddeld aantal onderzoeken uitgevoerd

CBS-clustering gemeenten	2021	2022
Tot 5.000	1,0	2,0
5.000 – 10.000	0,0	0,0
10.000 – 20.000	0,8	1,4
20.000 – 50.000	1,5	1,3
50.000 – 100.000	2,0	1,5
100.000 – 150.000	2,8	3,0
150.000 – 250.000	3,4	2,4
Vanaf 250.000	10,7	7,0

4.2 Griffie

In de onderstaande figuur is een boxplot weergegeven per cluster gemeenten.

Figuur 2. Budget griffie



Toelichting:

- Omwille van de leesbaarheid zijn de 3 deelnemende G4-gemeenten buiten de figuur gelaten. Zij hebben significant hogere budgetten, waardoor het opnemen hiervan vanwege de schaalweergave van de figuur zou leiden tot een zeer kleine weergave van de budgetten van de andere gemeentecusters.

Voor de deelnemende G4-gemeenten was het minimale budget € 3.354.000, het maximale budget € 9.964.000 en het gemiddelde budget € 5.728.318.

- Van de 30 deelnemende gemeenten met 10.000–20.000 inwoners hebben 28 gemeenten een budget ingevuld voor de griffie. De spreiding van de budgetten van deze 28 gemeenten is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 16. Spreiding budgetten griffie voor gemeenten met 10.000–20.000 inwoners

Aantal gemeenten	€ 70.000-80.000	€ 90.000-100.000	€ 100.000-110.000	€ 120.000-130.000	€ 130.000-140.000	€ 140.000-150.000	€ 160.000-170.000	€ 170.000-180.000	€ 180.000-190.000	€ 200.000-210.000	€ 210.000-220.000	€ 220.000-230.000	€ 330.000-340.000	€ 400.000-410.000	€ 460.000-470.000	€ 530.000-540.000					
	1	1	1	2	1	0	1	1	1	2	1	1	1	6	2	2	1	1	1	2	2

- De spreiding van de budgetten van de 99 deelnemende gemeenten met 20.000 – 50.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 17. Spreiding budgetten griffie voor gemeenten met 20.000 – 50.000 inwoners

	€ 20.000-30.000	€ 30.000-40.000	€ 40.000-50.000	€ 50.000-60.000	€ 100.000-200.000	€ 200.000-300.000	€ 300.000-400.000	€ 400.000-500.000	€ 500.000-600.000	€ 600.000-700.000	€ 700.000-800.000	€ 800.000-900.000	€ 900.000-1.000.000	€ 1.000.000-1.100.000	€ 1.100.000-1.200.000
Aantal gemeenten	1	1	0	2	8	29	35	7	7	3	1	2	0	0	3

- Van de 33 deelnemende gemeenten met 50.000 – 100.000 inwoners hebben 32 gemeenten een budget ingevuld voor de griffie. De spreiding van de budgetten van deze 32 gemeenten is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 18. Spreiding budgetten griffie voor gemeenten met 50.000 – 100.000 inwoners

	€ 300.000-400.000	€ 400.000-500.000	€ 500.000-600.000	€ 600.000-700.000	€ 700.000-800.000	€ 800.000-900.000	€ 900.000-1.000.000	€ 1.000.000-1.100.000	€ 1.100.000-1.200.000	€ 1.200.000-1.300.000	€ 1.300.000-1.400.000	€ 1.400.000-1.500.000	€ 1.500.000-1.600.000	€ 1.600.000-1.700.000	€ 1.700.000-1.800.000	€ 1.800.000-1.900.000	€ 1.900.000-2.000.000	€ 2.000.000-2.500.000
Aantal gemeenten	1	4	9	8	4	1	0	1	1	0	0	0	2	2	1	1	1	1

- De spreiding van de budgetten van de 4 deelnemende gemeenten met 100.000 – 150.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 19. Spreiding budgetten griffie voor gemeenten met 100.000 – 150.000 inwoners

	€ 600.000-700.000	€ 700.000-800.000	€ 800.000-900.000	€ 900.000-1.000.000	€ 1.000.000-1.100.000	€ 1.100.000-1.200.000	€ 1.200.000-1.300.000	€ 1.300.000-1.400.000	€ 1.400.000-1.500.000
Aantal gemeenten	1	0	0	1	0	0	0	1	1

- In het cluster gemeenten met 150.000 – 250.000 inwoners zijn twee gemeenten die eruit springen. Beide gemeenten hebben in hun toelichting omschreven dat het totaalbudget voor de griffie niet duidelijk uit te splitsen is vanuit hun begroting. Hierdoor hebben beide gemeenten een budget opgegeven dat een gecombineerd aantal posten omvat waardoor deze totalen hoog uitvallen. De spreiding van de budgetten van de 10 deelnemende gemeenten met 150.000 – 250.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 20. Spreiding budgetten griffie voor gemeenten met 150.000 – 250.000 inwoners

	€ 700.000-800.000	€ 800.000-900.000	€ 900.000-1.000.000	€ 1.000.000-1.100.000	€ 1.100.000-1.200.000	€ 1.200.000-1.300.000	€ 1.300.000-1.400.000	€ 1.400.000-1.500.000	€ 1.500.000-1.600.000	€ 1.600.000-1.700.000	€ 1.700.000-1.800.000	€ 1.800.000-1.900.000	€ 1.900.000-2.000.000	€ 2.000.000-2.500.000
Aantal gemeenten	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het minimale, maximale en gemiddelde budget voor de griffie was.

Tabel 21. Overzicht budget griffie

CBS-clustering gemeenten	Aantal gemeenten ²¹	Minimum	Maximum	Gemiddeld
Tot 5.000	3	€ 46.020	€ 132.433	€ 91.318
5.000 – 10.000	1	€ 136.000	€ 136.000	€ 136.000
10.000 – 20.000	28	€ 25.887	€ 537.000	€ 230.751
20.000 – 50.000	99	€ 21.845*	€ 1.187.550	€ 360.135
50.000 – 100.000	32	€ 384.000	€ 2.416.660	€ 768.632
100.000 – 150.000	4	€ 646.474	€ 2.466.000	€ 1.337.922
150.000 – 250.000	10	€ 703.000	€ 3.852.000	€ 1.509.169
Vanaf 250.000	3	€ 3.354.000	€ 9.964.000	€ 5.728.318

Uit bovenstaande tabel blijkt dat er grote verschillen zitten in de minimum- en maximumbudgetten.

* Dit is het meest zichtbaar in het cluster 20.000-50.000. Wanneer wordt gekeken naar de individuele vragenlijsten, dan lijkt het alsof bij de minimumbedragen de loonkosten voor de griffie niet zijn meegenomen omdat deze gemeenten het budget niet op die wijze konden uitsplitsen. Daarmee is het minimum lager dan het waarschijnlijk hoort te zijn. Bij deze gemeenten is onduidelijk of het budget voor loon voor de griffie terugkomt onder het totale budget voor taakveld 01 bestuur.

Een belangrijk onderdeel van het budget voor de griffie is het budget voor loon.

In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het aandeel was van het gemiddelde budget voor loon in het gemiddelde totaalbudget voor de griffie.

Tabel 22. Overzicht gemiddeld budget griffie en aandeel loon daarin

CBS-clustering gemeenten	Gemiddeld totaalbudget griffie ²²	Gemiddeld budget voor loon	Percentage van totaalbudget griffie
Tot 5.000	€ 113.967	€ 102.467	89,9%
5.000 – 10.000	€ 136.000	€ 136.000	100,0%
10.000 – 20.000	€ 241.588	€ 152.860	63,3%
20.000 – 50.000	€ 361.397	€ 264.422	73,2%
50.000 – 100.000	€ 768.632	€ 563.921	73,4%
100.000 – 150.000	€ 1.337.922	€ 956.728	71,5%
150.000 – 250.000	€ 1.509.169	€ 944.861	62,6%
Vanaf 250.000	€ 5.728.318	€ 2.469.370	43,1%

Van de 175 gemeenten hebben 154 gemeenten aangegeven dat zij naast een budget voor loon ook overig budget hadden. Dit overige budget betrof voornamelijk budget voor opleiding.

²¹ Berekening van gegevens over 180 gemeenten. In totaal hebben 3 gemeenten het budget voor de griffie niet ingevuld.

²² Het gemiddelde totaalbudget in tabel 22 wijkt voor sommige clusters af van het gemiddelde budget in tabel 21. Reden hiervoor is dat in deze berekening, naast de 3 gemeenten waarvan het budget onbekend is, totaal 5 gemeenten niet zijn meegenomen omdat het opgegeven budget voor loon hoger was dan het totaalbudget. Hierbij is de aanname gemaakt dat dit niet correct is.

In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het gemiddelde aantal medewerkers van de griffie was. Daarnaast is aangegeven wat het gemiddelde aantal fte van deze medewerkers gezamenlijk was.

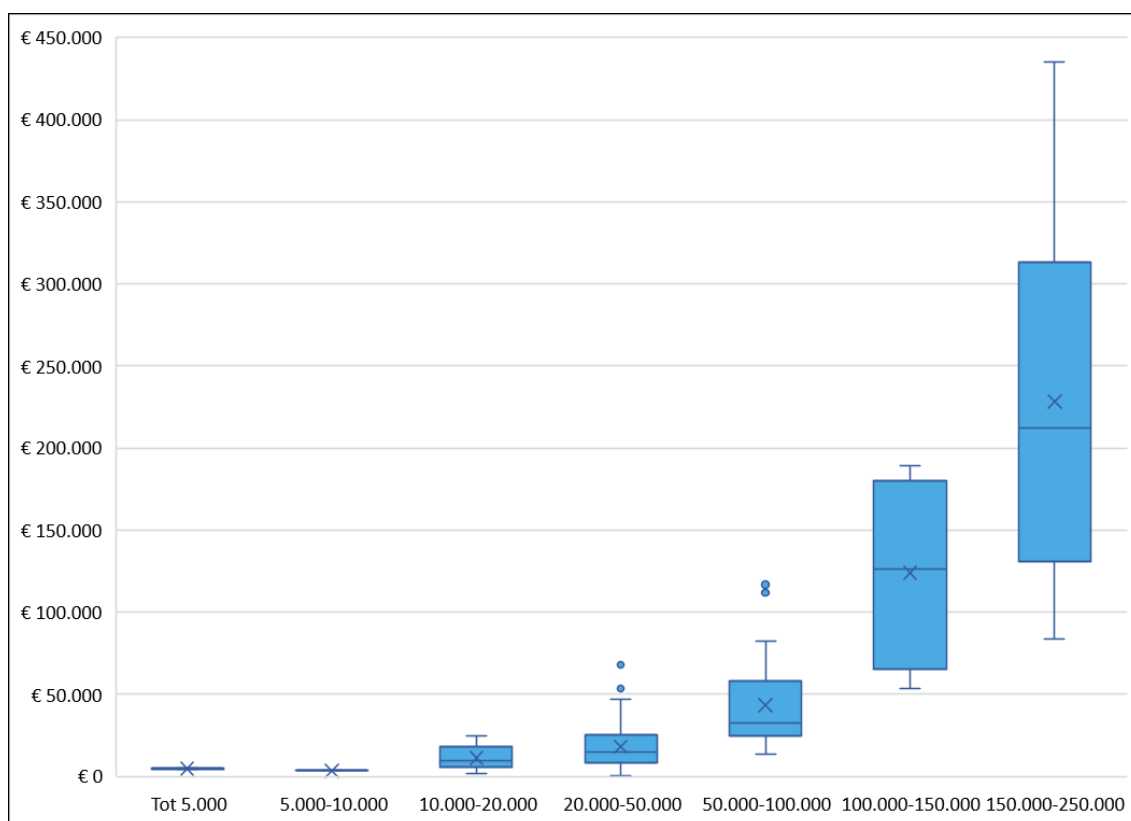
Tabel 23. Overzicht gemiddelde omvang griffie

CBS-clustering gemeenten	Gemiddeld aantal medewerkers	Gemiddeld aantal fte
Tot 5.000	1,33	0,87
5.000 – 10.000	2,00	1,33
10.000 – 20.000	2,43	1,75
20.000 – 50.000	3,59	2,88
50.000 – 100.000	6,48	5,18
100.000 – 150.000	10,75	9,20
150.000 – 250.000	10,60	8,65
Vanaf 250.000	24,67	24,35

4.3 Fractieondersteuning

In de onderstaande figuur is een boxplot weergegeven per cluster gemeenten.

Figuur 3. Budget fractieondersteuning



Toelichting:

- Omwille van de leesbaarheid zijn de 3 deelnemende G4-gemeenten buiten de figuur gelaten. Zij hebben significant hogere budgetten, waardoor het opnemen hiervan vanwege de schaalweergave van de figuur zou leiden tot een zeer kleine weergave van de budgetten van de andere gemeentecusters.

Voor de deelnemende G4-gemeenten was het minimale budget € 2.230.000, het maximale budget € 3.084.280 en het gemiddelde budget € 2.585.219.

- Van de 99 deelnemende gemeenten met 20.000–50.000 inwoners hebben 92 gemeenten een budget ingevuld voor fractieondersteuning. De spreiding van de budgetten van deze 92 gemeenten is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 24. Spreiding budgetten fractieondersteuning voor gemeenten met 20.000–50.000 inwoners

	€0-10.000	€10.000-20.000	€20.000-30.000	€30.000-40.000	€40.000-50.000	€50.000-60.000	€60.000-70.000	€70.000-80.000
Aantal gemeenten	27	35	14	10	3	1	1	1

- De spreiding van de budgetten van de 33 deelnemende gemeenten met 50.000–100.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 25. Spreiding budgetten fractieondersteuning voor gemeenten met 50.000–100.000 inwoners

	€10.000-20.000	€20.000-30.000	€30.000-40.000	€40.000-50.000	€50.000-60.000	€60.000-70.000	€70.000-80.000	€80.000-90.000	€90.000-100.000	€100.000-110.000	€110.000-120.000
Aantal gemeenten	6	9	3	4	4	2	1	2	0	0	2

- De spreiding van de budgetten van de 4 deelnemende gemeenten met 100.000–150.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 26. Spreiding budgetten fractieondersteuning voor gemeenten met 100.000–150.000 inwoners

	€50.000-60.000	€60.000-70.000	€70.000-80.000	€80.000-90.000	€90.000-100.000	€100.000-110.000	€110.000-120.000	€120.000-130.000	€130.000-140.000	€140.000-150.000	€150.000-160.000	€160.000-170.000	€170.000-180.000	€180.000-190.000
Aantal gemeenten	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	1

- De spreiding van de budgetten van de 10 deelnemende gemeenten met 150.000–250.000 inwoners is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 27. Spreiding budgetten fractieondersteuning voor gemeenten met 150.000–250.000 inwoners

	€80.000-90.000	€140.000-150.000	€170.000-180.000	€180.000-190.000	€190.000-200.000	€230.000-240.000	€260.000-270.000	€270.000-280.000	€280.000-290.000	€380.000-390.000	€430.000-440.000
Aantal gemeenten	2	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1

In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het minimale, maximale en gemiddelde budget voor fractieondersteuning was.

Tabel 28. Overzicht budget fractieondersteuning

CBS-clustering gemeenten	Aantal gemeenten ²³	Minimum	Maximum	Gemiddeld
Tot 5.000	2	€ 4.500	€ 5.000	€ 4.750
5.000 – 10.000	1	€ 3.300	€ 3.300	€ 3.300
10.000 – 20.000	26	€ 1.470	€ 24.575	€ 11.095
20.000 – 50.000	92	€ 100	€ 71.701	€ 18.048
50.000 – 100.000	33	€ 13.600	€ 116.663	€ 43.224
100.000 – 150.000	4	€ 53.725	€ 189.000	€ 123.876
150.000 – 250.000	10	€ 83.500	€ 435.000	€ 228.182
Vanaf 250.000	3	€ 2.230.000	€ 3.084.280	€ 2.585.219

Belangrijk onderdeel van het budget voor fractieondersteuning is het opleidingsbudget. In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven wat het aandeel was van het gemiddelde opleidingsbudget in het gemiddelde totaalbudget voor fractieondersteuning.

Tabel 29. Overzicht gemiddeld budget fractieondersteuning en aandeel opleidingsbudget daarin

CBS-clustering gemeenten	Gemiddeld totaalbudget fractieondersteuning ²⁴	Gemiddeld opleidingsbudget	Percentage van totaalbudget fractieondersteuning
Tot 5.000	€ 4.750	€ 1.750	36,8%
5.000 – 10.000	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
10.000 – 20.000	€ 11.602	€ 4.326	37,3%
20.000 – 50.000	€ 19.819	€ 6.396	32,3%
50.000 – 100.000	€ 44.073	€ 17.001	38,6%
100.000 – 150.000	€ 123.876	€ 4.050	3,3%*
150.000 – 250.000	€ 228.182	€ 22.722	10,0%
Vanaf 250.000	€ 2.585.219	€ 0	0%

* De verklaring voor dit lage percentage is dat binnen dit cluster 4 gemeenten vallen, waarvan er twee gemeenten € 0,- hebben opgenomen bij het opleidingsbudget. Daarnaast hebben de twee overige gemeenten een relatief laag opleidingsbudget opgenomen. Het gemiddelde valt daarmee laag uit.

²³ Berekening van gegevens over 171 gemeenten. In totaal hebben 12 gemeenten het budget voor fractieondersteuning niet ingevuld.

²⁴ Het gemiddelde totaalbudget in tabel 29 wijkt voor sommige clusters af van het gemiddelde budget in tabel 28. Reden hiervoor is dat in deze berekening, naast de 12 gemeenten waarvan het budget onbekend is, totaal 17 gemeenten niet zijn meegenomen omdat het opgegeven opleidingsbudget hoger was dan het totaalbudget. Hierbij is de aanname gemaakt dat dit niet correct is.

4.4 Enquêterecht

Van de 183 deelnemende gemeenten hebben 6 gemeenten het enquêterecht in de periode 2018 t/m 2022 toegepast. In 5 gemeenten is het enquêterecht 1 keer toegepast en in 1 gemeente is dit 3 keer voorgekomen. In totaal is het enquêterecht binnen de 183 deelnemende gemeenten gezamenlijk derhalve 8 keer toegepast in de periode 2018 t/m 2022. In de onderstaande tabel is per cluster gemeenten aangegeven in hoeveel gemeenten het enquêterecht is toegepast en hoe vaak het in totaal is toegepast.

Tabel 30. Overzicht aantal toepassingen enquêterecht in periode 2018 t/m 2022

CBS-clustering gemeenten	Aantal gemeenten	Aantal gemeenten met toepassing	Totaal aantal toepassingen
Tot 5.000	3	0	0
5.000 – 10.000	1	0	0
10.000 – 20.000	30	0	0
20.000 - 50.000	99	2	2
50.000 - 100.000	33	0	0
100.000 - 150.000	4	0	0
150.000 - 250.000	10	1	1
Vanaf 250.000	3	3	5

Van de 183 deelnemende gemeenten hebben 11 gemeenten budget gereserveerd voor enquêterecht. De gereserveerde bedragen lopen uiteen van € 1.200 tot € 775.338. In de twee gemeenten met het hoogste budget is het enquêterecht in de periode 2018 t/m 2022 ook toegepast.

5 Statenondersteuning: een eerste kwantitatieve weergave van de data

Van de 12 provincies hebben 9 provincies deelgenomen aan de eerste gegevensuitvraag. De provincies Noord-Holland, Overijssel en Flevoland hebben geen informatie aangeleverd.

Om een eerste beeld te geven van de omvang van statenondersteuning is de data geanalyseerd zoals deze door provincies is aangeleverd in de vragenlijsten. Vanwege de grote variatie in de aangeleverde gegevens worden deze eerste bevindingen met voorzichtigheid gebracht en moeten uitsluitend indicatief worden gezien. De analyses zoals gepresenteerd in dit tussenrapport zijn vooral bedoeld als voorbeeld van het inzicht wat op termijn ontstaat over de omvang van de statenondersteuning.

Daar waar dit leidt tot onduidelijkheden of onjuiste berekeningen zijn de aangeleverde gegevens buiten het rapport gehouden en is dit tekstueel toegelicht.

Deelname en overzicht budget statenondersteuning

In de onderstaande tabel is per provincie het totaalbudget voor statenondersteuning weergegeven. Het totaalbudget voor statenondersteuning is de som van de budgetten voor de griffie, de rekenkamer, de fractieondersteuning en het enquêterecht. In dezelfde tabel is vervolgens berekend hoe het totaalbudget zich verhoudt tot het aantal inwoners van iedere provincie: het budget per inwoner. Daarnaast is in deze tabel weergegeven welk percentage het totaalbudget uitmaakt van het gehele budget voor taakveld 01 bestuur, waar het totaalbudget voor statenondersteuning onderdeel van is.

Tabel 31. Overzicht budget statenondersteuning

Provincies	Totaalbudget ondersteuning	Budget per inwoner	Percentage van totale budget taakveld 01 bestuur
Drenthe	€ 3.459.498	€ 6,95	26,7%
Friesland	€ 6.559.600	€ 9,97	31,6%
Gelderland	€ 5.348.994	€ 2,53	59,4%
Groningen	€ 1.880.100	€ 3,19	11,9%
Limburg	€ 2.831.559	€ 2,53	70,1%
Noord-Brabant	€ 4.366.000	€ 1,68	124,2%*
Utrecht	€ 5.068.232	€ 3,70	126,1%*
Zeeland	€ 1.756.607	€ 4,49	38,6%
Zuid-Holland	€ 3.715.780	€ 0,99	10,4%

* Uit de informatie die is aangeleverd door de provincies Noord-Brabant en Utrecht, komt naar voren dat het budget voor statenondersteuning hoger was dan het budget voor het taakveld bestuur. Aangezien het budget voor statenondersteuning onderdeel uitmaakt van het totale budget voor het taakveld 01 bestuur, is de aanname gemaakt dat dit niet correct is.

5.1 Rekenkamer

Van de 9 deelnemende provincies hadden 8 provincies een samenwerkingsvorm, alle op basis van een samenwerkingsverband dat is ingesteld op grond van de Provinciewet. Alleen de provincie Zeeland heeft geen afspraken gemaakt over samenwerking.

In de onderstaande tabel is per provincie aangegeven wat het budget was voor de rekenkamer. Een belangrijk onderdeel hiervan is het budget voor loon, vergoedingen voor externe leden en onderzoek.

Daarom is in dezelfde tabel vervolgens per provincie aangegeven wat het aandeel was van het budget voor loon, vergoedingen voor externe leden en onderzoek in het totaalbudget voor de rekenkamer.

Tabel 32. Overzicht budget rekenkamer en aandeel loon, externe vergoedingen en onderzoek daarin

Provincies	Totaalbudget rekenkamer	Loon, extern budget en onderzoeksbudget	Percentage van totaalbudget rekenkamer
Drenthe	€ 319.000	€ 279.833	87,7%
Friesland	€ 319.000	€ 279.833	87,7%
Gelderland	€ 416.320	0	0%
Groningen	€ 319.000	€ 279.833	87,7%
Limburg	€ 720.000	€ 612.000	85,0%
Noord-Brabant	€ 345.000	0	0%
Utrecht	€ 404.000	€ 1.796.000	444,6%*
Zeeland	€ 334.000	€ 330.000	98,8%
Zuid-Holland	€ 510.000	€ 510.000	100,0%

Van de 9 deelnemende provincies hebben 8 provincies aangegeven dat de som van loon-, extern- en onderzoeksbudget lager was dan of gelijk was aan het totale budget voor de rekenkamer. Hierbij zijn wij ervan uitgegaan dat de som van loon-, extern- en onderzoeksbudget van de Noordelijke Rekenkamer (€ 839.500) gelijk was verdeeld over de provincies Drenthe, Friesland en Groningen (3x € 279.833), omdat het ingebrachte totaalbudget per provincie ook exact gelijk was. Deze aanname hebben wij gedaan, omdat de € 839.500 niet door/over de drie deelnemende provincies kon worden uitgesplitst.

* De provincie Utrecht heeft aangegeven dat de som van loon-, extern- en onderzoeksbudget hoger was dan het totaalbudget. De reden is dat de provincie de som van loon-, extern- en onderzoeksbudget alleen kon aangeven voor de gehele Randstedelijke Rekenkamer en niet kon aangeven hoe deze som was verdeeld over de deelnemende provincies.

Naast een budget voor loon, vergoedingen voor externe leden en onderzoek hebben 5 provincies aangegeven dat zij ook overig budget hadden. Het overige budget betrof voornamelijk budget voor huisvesting. De provincie Utrecht is hier buiten beschouwing gelaten, omdat de provincie niet kon aangeven hoe het overige budget van de Randstedelijke Rekenkamer was verdeeld over de deelnemende provincies.

In de onderstaande tabel is per provincie aangegeven wat het aantal leden van de rekenkamer was. Daarnaast is aangegeven wat het aantal uren per maand van deze leden gezamenlijk was. Ook is aangegeven wat het aantal fte van de medewerkers (niet-leden) van de rekenkamer gezamenlijk was.

Tabel 33. Overzicht omvang rekenkamer

Provincies	Extern		Niet-leden Fte
	Aantal leden	Aantal uren	
Drenthe	3	60,0	5,95
Friesland	3	60,0	5,95
Gelderland	3	0,0	0,0
Groningen	3	60,0	5,95
Limburg	3	0,0	5,21
Noord-Brabant	3	0,0	5,20
Utrecht	11	0,0	0,00
Zeeland	3	72,0	1,80
Zuid-Holland	2	43,2	12,80

In de onderstaande tabel is per provincie aangegeven wat het aantal onderzoeken was dat in 2021 en 2022 is uitgevoerd.

Tabel 34. Overzicht aantal onderzoeken uitgevoerd

Provincies	2021	2022
Drenthe	4	4
Friesland	4	4
Gelderland	6	9
Groningen	4	4
Limburg	3	6
Noord-Brabant	3	6
Utrecht	4	4
Zeeland	4	2
Zuid-Holland	7	5

5.2 Griffie

In de onderstaande tabel is per provincie aangegeven wat het budget voor de griffie was.

Een belangrijk onderdeel van het budget voor de griffie is het budget voor loon. Daarom is in dezelfde tabel vervolgens per provincie aangegeven wat het aandeel was van het budget voor loon in het totaalbudget voor de griffie.

Tabel 35. Overzicht budget griffie en aandeel loon daarin

Provincies	Totaalbudget griffie	Budget voor loon	% loon van totaalbudget
Drenthe	€ 2.485.827	€ 1.198.877	48,3%
Friesland	€ 4.677.000	€ 935.100	20,0%
Gelderland	€ 3.953.997	€ 788.694	19,9%
Groningen	€ 909.900	€ 0	0%
Limburg	€ 1.343.232	€ 1.266.437	94,3%
Noord-Brabant	€ 3.439.500	€ 0	0%
Utrecht	€ 3.916.572	€ 1.152.000	29,4%
Zeeland	€ 1.033.607	€ 996.355	96,4%
Zuid-Holland	€ 2.188.000	€ 1.177.000	53,8%

Van de 9 deelnemende provincies hebben 8 provincies aangegeven dat zij naast een eventueel budget voor loon ook overig budget hadden. Dit overige budget betrof voornamelijk budget voor ondersteuning en opleiding. Geen van de provincies heeft aangegeven dat het budget voor huisvesting is opgenomen in het budget voor de griffie.

In de onderstaande tabel is per provincie aangegeven wat het aantal medewerkers van de griffie was. Daarnaast is aangegeven wat het aantal fte van deze medewerkers gezamenlijk was.

Tabel 36. Overzicht omvang griffie

Provincies	Aantal medewerkers	Aantal fte
Drenthe	12	7,92
Friesland	11	8,73
Gelderland	9	8,80
Groningen	9	8,60
Limburg	12	11,60
Noord-Brabant	11	9,11
Utrecht	9	9,90
Zeeland	10	9,80
Zuid-Holland	12	12,98

5.3 Fractieondersteuning

In de onderstaande tabel is per provincie aangegeven wat het budget voor fractieondersteuning was. Een belangrijk onderdeel van het budget voor fractieondersteuning is het opleidingsbudget. Daarom is in dezelfde tabel vervolgens per provincie aangegeven wat het aandeel was van het opleidingsbudget in het totaalbudget voor fractieondersteuning.

Tabel 37. Overzicht budget fractieondersteuning en aandeel opleidingsbudget daarin

Provincies	Totaalbudget fractieondersteuning	Opleidingsbudget	Percentage van totaalbudget fractieondersteuning
Drenthe	€ 654.671	-	0%
Friesland	€ 1.413.600	€ 37.600	2,66%
Gelderland	€ 978.677	€ 15.000	1,53%
Groningen	€ 651.200	€ 12.400	1,90%
Limburg	€ 768.327	€ 12.783	1,66%
Noord-Brabant	€ 551.000	€ 20.500	3,72%
Utrecht	€ 747.660	-	0%
Zeeland	€ 389.000	€ 21.000	5,40%
Zuid-Holland	€ 1.017.780	-	0%

5.4 Enquêterecht

Van de 9 deelnemende provincies heeft alleen de provincie Limburg het enquêterecht in de periode 2018 t/m 2022 toegepast. De provincie heeft het enquêterecht 1 keer toegepast.

Van de 9 deelnemende provincies hebben 2 provincies budget gereserveerd voor enquêterecht. De provincie Friesland heeft € 150.000 en de provincie Noord-Brabant heeft € 30.500 gereserveerd.

6 Bevindingen tot nu toe

6.1 Beschikbaarheid data bij gemeenten en provincies

Een groot aantal gemeenten en provincies heeft de vragenlijst ingevuld retour gestuurd. Op basis van de aangeleverde data komen twee belangrijke bevindingen naar voren:

1. Het blijkt dat er grote verschillen zijn tussen gemeenten en provincies als het gaat om de definiëring en afbakening van de (budget)componenten. Budgetten zijn op uiteenlopende wijze samengesteld. Dit maakt dat de data op het gevraagde niveau niet op een eenduidige wijze is te achterhalen uit eerdere onderzoeken en/of openbare bronnen. Voor een vergelijkbaar en volledig kwalitatief inzicht in de beschikbare budgetten is het belangrijk dat gemeenten en provincies zelf data op dit niveau aanleveren.
2. Daarentegen laat de eerste gegevensuitvraag ook zien in hoofdstuk 4 en 5 dat *wat* er wordt uitgevraagd, het soort gegevens en het niveau, voldoende handvatten biedt om een vergelijkbaar en bruikbaar beeld te geven over de mate van ondersteuning van raden en staten.

6.2 Raadsondersteuning

Met ingang van de wet versterking decentrale rekenkamers is de rekenkamerfunctie vanaf 2024 niet langer toegestaan en moet een gemeente over een onafhankelijke rekenkamer beschikken. Voor de eerste gegevensuitvraag in 2023 is het onderscheid tussen rekenkamer en rekenkamerfunctie nog meegenomen. Van de deelnemende gemeenten zijn er 16 gemeenten die in 2023 geen actieve rekenkamer(functie) hebben. Het overgrote merendeel hiervan betreft inactieve rekenkamerfuncties (15).

Op basis van de gegevens die beschikbaar zijn, zien we dat de totale budgetten voor raadsondersteuning (som van budgetten voor de griffie, de rekenkamer(functie), de fractieondersteuning en het enquêterecht) uiteenlopen van € 100.000 voor gemeenten tot 5.000 inwoners tot € 10.400.000 voor gemeenten vanaf 250.000 inwoners.

- Vertaald naar inwoners betekent dit bedragen uiteenlopend tussen € 10,00 en € 15,00 per inwoner. Uitzondering hierop is het cluster tot 5.000 inwoners waarbij het bedrag ligt op € 45,89 per inwoner. Het overall gemiddelde (alle deelnemende gemeenten gezamenlijk) is € 12,76 per inwoner.
- Onderverdeeld per ondersteuningsvorm gaat het om de volgende bedragen:
 - Voor de rekenkamer(functie) lopen bedragen uiteen tussen € 0,88 en € 2,38 per inwoner. Uitzondering hierop is het cluster tot 5.000 inwoners waarbij het bedrag ligt op € 3,64 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 1,31.
 - Voor de griffie lopen bedragen uiteen tussen € 8,22 en € 14,06 per inwoner. Uitzondering hierop is het cluster tot 5.000 inwoners waarbij het bedrag ligt op € 40,84 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 9,97.
 - De fractieondersteuning loopt uiteen tussen € 0,50 en € 3,71 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 1,32.
 - Voor het enquêterecht lopen bedragen uiteen tussen € 0,00 en € 0,66 per inwoner. Het overall gemiddelde is € 0,16.
- Gekeken naar het budget voor raadsondersteuning als zijnde een percentage van het aandeel van het totaal beschikbare budget voor het bestuur van de gemeente ligt dit tussen de 12% en 23%. Uitzondering hierop is het cluster vanaf 250.000 waarbij dit 30,5% is.

Van de 183 deelnemende gemeenten hebben 6 gemeenten het enquêterecht in de periode 2018 t/m 2022 toegepast. In 5 gemeenten is het enquêterecht 1 keer toegepast en in 1 gemeente is dit zelfs 3 keer voorgekomen. Totaal 11 gemeenten hebben een budget gereserveerd voor enquêterecht. De

gereserveerde bedragen lopen uiteen van € 1.200 tot € 775.338. Vastgesteld kan worden dat gemeenteraden, in strijd met de gedachte achter artikel 155f Gemeentewet, zelden lokale enquêtes begroten op de begroting van het volgende jaar.

6.3 Statenondersteuning

Van de 9 deelnemende provincies hadden 8 provincies een samenwerkingsvorm, alle op basis van een samenwerkingsverband dat is ingesteld op grond van de Provinciewet. Alleen de provincie Zeeland heeft geen afspraken gemaakt over samenwerking.

De resultaten voor statenondersteuning zijn lastig te vergelijken tussen de provincies onderling. De verklaring hiervoor ligt in de wijze waarop de gegevens zijn aangeleverd. Onderstaande wordt dan ook met voorzichtigheid gebracht.

Op basis van de gegevens die beschikbaar zijn, zien we dat de totale budgetten voor statenondersteuning (som van budgetten voor de griffie, de rekenkamer, de fractieondersteuning en het enquêterecht) uiteenlopen van € 1,7 miljoen tot € 6,5 miljoen.

- Vertaald naar inwoners betekent dit dat de bedragen uiteenlopen tussen € 0,99 en € 10,00 per inwoner. Het gemiddelde is € 2,68 per inwoner.
- Onderverdeeld per ondersteuningsvorm gaat het om de volgende bedragen:
 - Voor de rekenkamer lopen bedragen uiteen tussen € 0,13 en € 0,86 per inwoner. Het gemiddelde is € 0,28.
 - Voor de griffie lopen bedragen uiteen tussen € 0,58 en € 7,15 per inwoner. Het gemiddelde is € 1,83.
 - De fractieondersteuning loopt uiteen tussen € 0,21 en € 2,16 per inwoner. Het gemiddelde is € 0,55.
 - Voor het enquêterecht lopen bedragen uiteen tussen € 0,00 en € 0,23 per inwoner. Het gemiddelde is € 0,01.
- Gekeken naar het budget voor statenondersteuning als zijnde een percentage van het aandeel van het totaal beschikbare budget voor het bestuur van de provincie ligt dit tussen de 10% en 70%.

Van de 9 deelnemende provincies heeft alleen de provincie Limburg één keer het enquêterecht in de periode 2018 t/m 2022 toegepast. Totaal 2 provincies hebben budget gereserveerd voor enquêterecht.

7 Aandachtspunten bij het vervolg

7.1 Zorg voor zorgvuldige begeleiding van verder onderzoek

In 2023 heeft 54% van de gemeenten en 75% van de provincies deelgenomen aan de gegevensuitvraag. Het onderzoek is voor het eerst uitgevoerd in 2023 en wordt herhaald in 2024 en 2025. De gedachte hierbij is dat met herhaling en begeleiding gemeenten en provincies de financiële begrippen kunnen inregelen en interpretatiemogelijkheden zoveel mogelijk worden uitgesloten.

Uit analyse van de eerste gegevensuitvraag blijkt dat zorgvuldige begeleiding van de uitvraag van gegevens noodzakelijk is. De gegevens over de (budget)componenten per ondersteuningsvorm zijn slechts gedeeltelijk te achterhalen vanuit eerdere onderzoeken en/of openbare bronnen. Dit betekent dat gemeenten en provincies deze gegevens zelf moeten aanleveren. Daarbij is eveneens gebleken dat het moeite en tijd kost om de gegevens op het gewenste niveau uit te splitsen. Voor de uitvraag in 2024 en 2025 wordt de uitvraag georganiseerd via het online dashboard in plaats van een vragenlijst. Op deze wijze wordt de toegankelijkheid van het formulier verbeterd en is het mogelijk om bij ingevulde gegevens die afwijken direct terugkoppeling te geven aan de invuller.

7.2 Verkrijg inzicht in zowel de begrote als bestede budgetten

De focus van de eerste gegevensuitvraag lag op het verkrijgen van inzicht in de mate waarin gemeenten en provincies budgetten beschikbaar stellen. Daarom is besloten om uit te gaan van de beschikbaar gestelde budgetten op de begroting. Hiermee wordt inzichtelijk wat gemeenteraden en provinciale staten voornemens zijn bij te dragen aan de ondersteuning.

Om de toereikendheid van budgetten beter te kunnen duiden heeft het meerwaarde om de budgetten zoals deze zijn begroot (begroting) af te kunnen zetten tegen de budgetten zoals deze zijn besteed (jaarrekening). In de onderzoeken in 2024 en 2025 wordt daarom niet alleen gekeken naar de beschikbaar gestelde budgetten, maar ook naar de feitelijke bestedingen van de voorgaande jaren op de jaarrekening. Tevens wordt gevraagd een korte inventarisatie toe te voegen aan het onderzoek over mogelijk andere factoren die hebben geleid tot uitputting van budgetten. Op die manier wordt inzichtelijk wat er daadwerkelijk is uitgegeven aan ondersteuning van raden en staten. Er ontstaat een datareeks die inzicht geeft in begroot versus besteed. Dit helpt in de discussie over de toereikendheid van de beschikbaar gestelde budgetten.

7.3 Inzicht in de budgetten van raden en staten als start voor gesprek over ambitie

Raden en staten vervullen een belangrijke rol als het gaat om volksvertegenwoordiging, kaderstelling en controle, binnen het duale stelsel. De hoogte van de beschikbare budgetten voor raden en staten zijn een belangrijk startpunt voor de discussie over de werkzaamheden en taken die hiervoor worden uitgevoerd in relatie tot de ambities van deze raden en staten. En in vervolg hierop: de impact die raden en staten hebben met de ingezette middelen.

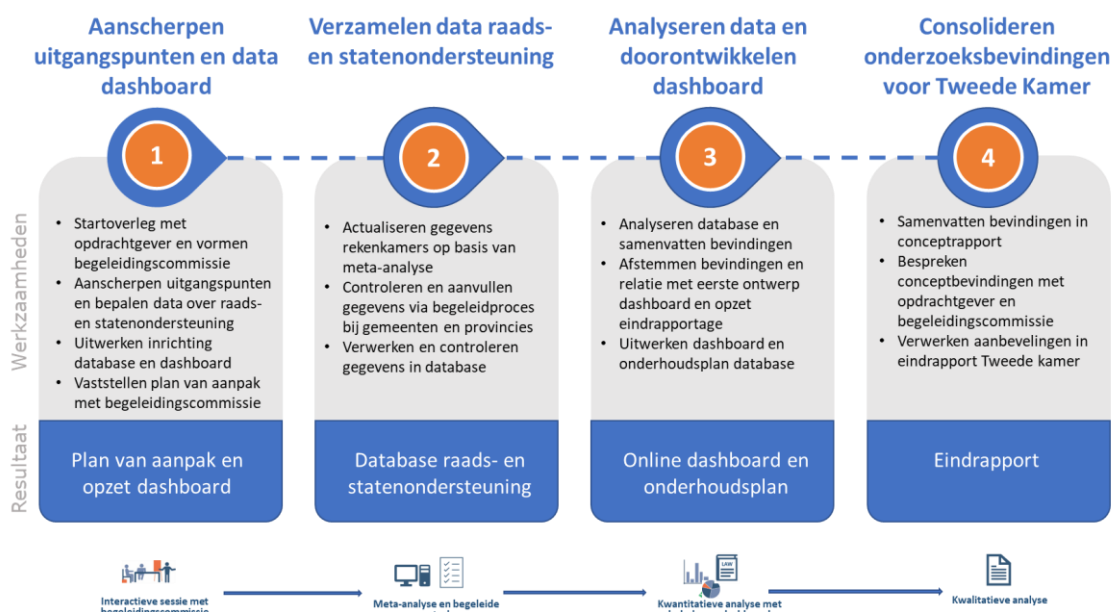
Het onderzoek zal op termijn inzicht geven in de ingezette middelen voor raads- en statenondersteuning (in euro's en fte). In samenwerking met de beroepsverenigingen zal dit inzicht moeten worden afgezet tegen de ambities, hiervoor geleverde prestaties en vervolgens de toereikendheid van de beschikbaar gestelde budgetten. Hierbij past de kanttekening dat rekening moet worden gehouden met de realisatie van de ambities, gezien de huidige arbeidsmarkt.

I Bijlage – Projectaanpak deel 1

I Gefaseerde aanpak – deel 1 van een driejarig onderzoek

In de onderstaande figuur is de projectfasering schematisch samengevat en zijn de verschillende onderzoeksmethoden aangegeven. Onder de figuur wordt hierop een toelichting gegeven.

Figuur 4. Projectfasering en onderzoeksmethoden



In de eerste fase is zorgvuldig aandacht besteed aan het formuleren van uitgangspunten, definities en afbakeningen. Voor een bruikbaar inzicht in raads- en statenondersteuning is het essentieel dat heldere definities beschikbaar zijn. Alleen dan is het mogelijk om data bruikbaar en vergelijkbaar weer te geven voor beleidsanalyse en -monitoring. In samenspraak met de begeleidingscommissie en het ministerie is de dataset afgebakend en zijn keuzes gemaakt die zorgen voor een eenduidige en zo eenvoudig mogelijke wijze van gegevensverzameling.

In deze fase heeft ook een pilot plaatsgevonden waarin de vindbaarheid van de informatie is getest. De resultaten hiervan hebben geleid tot een afgestemde set van uit te vragen gegevens. Deze set is uitgewerkt in een vragenlijst die is afgestemd met de begeleidingscommissie en getest op invulbaarheid en begrijpelijkheid door externe experts van buiten de begeleidingscommissie.

De tweede fase is gericht op het verzamelen en uitvragen van de data. Waar mogelijk is de afgestemde vragenlijst voorgevuld op basis van bestaande en beschikbare gegevens. Hiervoor zijn de volgende bronnen geraadpleegd: de begroting zoals deze bekend is bij Informatie voor Derden (Iv3), website van de gemeente en de provincie, website van de Vereniging van Griffiers, website van de NVRR, en indien beschikbaar website van de rekenkamer. Basisgegevens van gemeenten en provincies zoals aantal inwoners, aantal zetels etc. komen uit het register van overheidsorganisaties²⁵.

De voorgevulde vragenlijst is verstuurd naar de griffiers van alle gemeenten en provincies. Zij waren verantwoordelijk voor het – waar nodig – breder binnen de eigen organisatie uitzetten van de vragenlijst. Gemeenten en provincies hebben de voorgevulde vragenlijst vervolgens zelf gecontroleerd en indien nodig aangepast en aangevuld. Ten tijde van het uitvragen van de data is een helpdesk beschikbaar gesteld

²⁵ <https://organisaties.overheid.nl/>

gedurende 8 weken, 4 dagen per week, waar gemeenten en provincies hulp konden krijgen met het invullen van de gegevens. Tot slot heeft iedere gemeente en provincie een eigenverklaring ingevuld over de ingevulde gegevens.

In de derde fase is de data geanalyseerd en zijn de berekeningen opgesteld voor de gemiddelde en totale omvang per ondersteuningsvorm. Bij de berekeningen is gebruikgemaakt van de gegevens zoals deze zijn aangeleverd en geaccordeerd door de gemeenten en de provincies.

In de laatste fase zijn de website met de monitor en het tussenrapport opgesteld. Op basis van de beschikbare data zijn analyses gemaakt die inzicht geven in de verschillende vormen van raads- en statenondersteuning en de beschikbare budgetten van gemeenten en provincies. Deze zijn uitgewerkt in voorliggend tussenrapport. Per gemeente en provincie komt het kwantitatieve beeld per ondersteuningsvorm terug in het dashboard.

II Betrokken deskundigen

Het onderzoek is uitgevoerd in samenwerking met een begeleidingscommissie. In de begeleidingscommissie waren de volgende partijen vertegenwoordigd:

- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)
- Vereniging van Griffiers
- Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK)
- Nederlandse Vereniging voor Raadsleden
- Statenlidnu
- Vereniging van Gemeentesecretarissen (VGS)
- Overige experts op het gebied van raads- en statenondersteuning

III Vragenlijst

Hieronder is de vragenlijst opgenomen die is gebruikt om de data bij gemeenten en provincies te verzamelen. De vragenlijst is voorzien van een algemene toelichting, een toelichting per vraag. De vragen die in de digitale vragenlijst verschenen, zijn afgestemd op de antwoorden van eerdere vragen.



Beste,

Allereerst willen wij u hartelijk bedanken dat u de tijd neemt voor dit onderzoek "Zicht op raads- en statenondersteuning". Sira Consulting voert het onderzoek uit in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en in samenwerking met de Vereniging van Griffiers, Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK), Nederlandse Vereniging voor Raadsleden, Statenlidnu en de Vereniging van Gemeentesecretarissen.

Doel

Het doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in de hoogte van de budgetten die gemeenten en provincies beschikbaar hebben (gesteld) voor raads- en statenondersteuning. In dit onderzoek gaat het om budgetten voor de griffie, de rekenkamer(functie), fractieondersteuning en het enquêterecht. Het onderzoek wordt voor het eerst uitgevoerd in 2023 en herhaald in 2024 en 2025.

Het inzicht in de ondersteuningsbudgetten draagt bij aan het bepalen of deze toereikend zijn voor een adequate ondersteuning van raden en staten.

Het onderzoek

Op de verschillende tabbladen van deze vragenlijst ziet u de namen van de ondersteuningsvormen waar dit onderzoek over gaat.

Het tabblad zelf bevat specifieke vragen voor die ondersteuningsvorm. Op basis van openbaar beschikbare informatie en de informatie vanuit het DoeMee-onderzoek uit 2022 hebben wij de gegevens waar mogelijk voorgevuld. Hierbij zijn de volgende bronnen geraadpleegd: de begroting zoals deze bekend is bij Informatie voor Derden (Iv3), website van de gemeente, website van de Vereniging van Griffiers, website van de NVRK, en indien beschikbaar website van de rekenkamer.

Wij vragen u om het volgende te doen:

- Per tabblad alle ingevulde gegevens controleren en indien nodig verbeteren. Onderaan ieder tabblad wordt gevraagd om de gegevens akkoord te verklaren.
- Per tabblad de ontbrekende informatie invullen.
- De bronvermelding invullen (bijvoorbeeld Verordening X, Begroting Y, Personeelsadministratie Z e.d.). Hiermee borgen we de vergelijkbaarheid met gegevens uit de toekomstige onderzoeken. Uiteraard wordt het hiermee ook voor u (of uw opvolger) makkelijker om de gegevens in een toekomstig onderzoek op te zoeken.

Bij directe beschikbaarheid van de gevraagde gegevens neemt het onderzoek naar verwachting 1 uur tijd in beslag.

Deze tijdsinschatting kan afwijken als de gegevens in overleg met andere organisatieonderdelen achterhaald worden, zoals de financiële of personeelsadministratie en de externe rekenkamer.

Onderzoekperiode

Graag ontvangen wij (Sira Consulting) het volledig ingevulde document uiterlijk 29 september 2023 retour op het mailadres: raadsstatenondersteuning@siraconsulting.nl

Vragen


Als u vragen heeft of hulp nodig heeft bij het invullen, dan kunt u contact met ons opnemen voor verdere ondersteuning.

Hiervoor kunt u mailen naar raadsstatenondersteuning@siraconsulting.nl of telefonisch contact met ons opnemen. Wij zijn beschikbaar op maandag: van 13.00 tot 17.00 uur en op dinsdag, woensdag en vrijdag: van 9:00 tot 13:00 uur. Het telefoonnummer is: 030 307 88 24.

Invulinstructie

[Terug naar inleiding](#)

Tips bij het invullen van de vragenlijst

- U kunt eenvoudig van tabblad wisselen door onderin het scherm op verschillende tabbladen te klikken.
- Gebruik de toelichtingsbutton naast de vraag om direct naar de toelichting bij de vraag te navigeren. 

Hoe zie ik wat ik nog in moet vullen?

Ongepaste velden zijn oranje en voorzien van een rood kruisje. Indien een veld juist is ingevuld, kleurt het blauw en verschijnt er een groen vinkje.

<i>Invoer ontbreekt:</i>	1.1.1	Naam van de contactpersoon	<input type="text"/>	✗
<i>Invoer compleet:</i>	1.1.1	Naam van de contactpersoon	M. de Vries	✓

Rechtsboven op het tabblad ziet u de voortgang van het invullen van de vragenlijst. Het aantal velden dat u moet invullen, kan veranderen afhankelijk van uw invoer.

Nog niet volledig:

[Terug naar inleiding](#)

U hebt 2 van de 13 onderdelen ingevuld.

Invoer compleet:

[Terug naar inleiding](#)

U hebt 13 van de 13 onderdelen ingevuld.

Hoe weet ik of ik een vraag op de juiste manier heb ingevuld?

Sommige invulvelden zijn voorzien van controles. Als u gegevens onjuist invoert verschijnt er een foutmelding.

Invoercontrole:

A2	Totaal budget voor het bestuur van de organisatie	<input type="text" value="honderd"/>	✗
----	---	--------------------------------------	---

A.2.1 Wat is het totale budget voor het bestuur (behalve 01 Bestuur), volgens de begroting 2023?



Enkele vragen zijn voorzien van vaste antwoordcategorieën. U kunt eenvoudig een optie selecteren door het veld te aan te klikken en vervolgens op het pijltje te klikken dat rechts naast de cel verschijnt.

<i>Dropdownmenu ingeklapt:</i>	1.3.4	Is de rekenkamer(funcctie) op 1 januari 2023 actief? <small>Een rekenkamer(funcctie) is niet actief als er sinds 1 januari 2021 geen onderzoeken zijn uitgevoerd.</small>	<input type="text"/>
<i>Dropdownmenu uitgeklaapt:</i>	1.3.4	Is de rekenkamer(funcctie) op 1 januari 2023 actief? <small>Een rekenkamer(funcctie) is niet actief als er sinds 1 januari 2021 geen onderzoeken zijn uitgevoerd.</small>	<input type="text" value="Ja"/> Nee

Aan de slag!

Klik op onderstaande link om direct te starten met de vragenlijst.

[Start met de vragenlijst](#)

A. Algemene gegevens

Terug naar invulinstructie

U hebt 0 van de 7 onderdelen ingevuld

A1 Organisatie

A1.1 Organisatie (gemeente of provincie) waarvoor u deze vragenlijst invult

A2 Totaal budget voor het bestuur van de organisatie

A2.1 Wat is het **totale budget** voor het bestuur (taakveld 01 Bestuur), volgens de begroting 2023? Bij het voorinvullen is uitsluitend uitgegaan van het bedrag voor de totale lasten. De baten zijn buiten beschouwing gelaten.



A3 Contactgegevens voor het onderzoek

Geef in dit onderdeel aan wie in uw organisatie het aanspreekpunt is voor Sira Consulting.

A3.1 Naam van de contactpersoon

A3.2 (Mobiel) telefoonnummer

A3.4 E-mailadres van de contactpersoon

A3.5 Functie van de contactpersoon

A3.6 Zijn er specifieke opmerkingen over de bereikbaarheid van de contactpersoon? Bijvoorbeeld: "werkt niet op dinsdag" of "bellen svp tussen 14 en 15 uur."

Ik verklaar dat ik het tabblad heb gecontroleerd, heb aangevuld en waar nodig heb gewijzigd. Ik ben akkoord met de ingevulde gegevens.

U hebt 0 van de 7 onderdelen ingevuld.

Controleert u svp welke onderdelen u nog niet hebt ingevuld.

Verder naar B. Griffie

U hebt 0 van de 17 onderdelen ingevuld

B1 Omvang

Bronvermelding

Bij onderstaande vragen zijn de volgende uitgangspunten van belang:

! Let op dat de fte van medewerkers niet dubbel wordt geteld. Bijvoorbeeld; iemand kan zowel voor de rekenkamer(functie) als bij de griffie werkzaamheden verrichten. Tel dan de fte van deze persoon óf bij de rekenkamer(functie) (vraag C2.5) óf bij de griffie (vraag B1.1), op basis van het zwaartepunt in uren.
! Ga uit van de onderbouwing van taakveld 01 Bestuur. Zie ook de toelichting bij de informatiebutton.
! Ga bij de aantallen full-time equivalent (fte) uit van een voltijdse werkweek van 36 uur per week.
! Een toelichting kan worden opgenomen onder aan de pagina in de daarvoor bestemde ruimte.

B1.1 Vul in de tabel per functie het totaal aantal medewerkers van de griffie en het totaal aantal fte in.

Functie	Aantal	Fte	
Griffier			X
Raadsadviseur/commissiegriffier			X
Communicatie- en of participatieadviseur			X
Griffiemedewerker ondersteunend personeel			X
Secretaris van de rekenkamer(functie)			X

B2 Budget

Bronvermelding

B2.1	Wat is het totale budget (bedrag) van de griffie?		X									
B2.2	Wat is het totale budget (bedrag) dat is gereserveerd voor de loonkosten? <small>Onder loonkosten wordt verstaan het totaal van verschillende onderdelen van personeelskosten, zoals lonen, sociale lasten, pensioenlasten en overige personeelskosten.</small>		X									
B2.3	Wat is het totale budget (bedrag) dat is gereserveerd voor overige kosten?		X									
B2.4	Geef aan met Ja / Nee of een onderdeel is opgenomen in de overige kosten. Gebruik de aanduiding Onbekend alleen als het niet is te achterhalen of in een onderdeel is opgenomen in de overige kosten.	<table border="1"> <tbody> <tr> <td>Kosten voor ondersteuning</td> <td>X</td> </tr> <tr> <td>Kosten voor huisvesting</td> <td>X</td> </tr> <tr> <td>Kosten voor opleiding</td> <td>X</td> </tr> <tr> <td>Diverse kosten</td> <td>X</td> </tr> </tbody> </table>	Kosten voor ondersteuning	X	Kosten voor huisvesting	X	Kosten voor opleiding	X	Diverse kosten	X		
Kosten voor ondersteuning	X											
Kosten voor huisvesting	X											
Kosten voor opleiding	X											
Diverse kosten	X											

Het veld hiernaast kunt u gebruiken voor algemene opmerkingen.

Ik verklaar dat ik het tabblad heb gecontroleerd, heb aangevuld en waar nodig heb gewijzigd. Ik ben akkoord met de ingevulde gegevens.

Verder naar C. Rekenkamer(functie)

U hebt 0 van de 17 onderdelen ingevuld
Controleert u svp welke onderdelen u nog niet hebt ingevuld.

C. Rekenkamer(funcitie)

Terug naar B. Griffie

U hebt 0 van de 32 onderdelen ingevuld

C1 Algemeen		Bronvermelding	
C1.1	Heeft uw gemeente op 1 januari 2023 een rekenkamer of rekenkamerfunctie?	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C1.2	Is de rekenkamer(funcitie) op 1 januari 2023 actief? Een rekenkamer(funcitie) is niet actief indien er sinds 1 januari 2021 geen onderzoeken zijn uitgevoerd.	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C1.3	Hoeveel onderzoeken heeft de rekenkamer(funcitie) gepubliceerd in 2021?	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C1.4	Hoeveel onderzoeken heeft de rekenkamer(funcitie) gepubliceerd in 2022?	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C1.5	Zijn er op 1 januari 2023 geldende afspraken over structurele samenwerking van gemeenten/ provincies in een rekenkamer of tussen rekenkamers? Van een structurele samenwerking is sprake als er afspraken zijn gemaakt en vastgelegd. Bijvoorbeeld obv: • Artikel 81l Gemeentewet, resp. artikel 79l Provinciewet • Informeel samenwerkingsverband, zoals personele unie of een convenant	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C1.6	Wat is de formele basis voor deze samenwerkingsvorm?	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C1.7	Wat is de naam van de samenwerkingsvorm?	<input type="text"/>	<input type="text"/>

C2 Omvang		Bronvermelding	
<p>Bij onderstaande vragen zijn de volgende uitgangspunten van belang: ! Let op dat de fte van medewerkers niet dubbel wordt geteld. Bijvoorbeeld; iemand kan zowel voor de rekenkamer(funcitie) als bij de griffie werkzaamheden verrichten. Tel de fte van deze persoon óf bij de rekenkamer(funcitie) (vraag C2.5) óf bij de griffie (vraag B1.1), op basis van het zwaartepunt in uren. ! Ga bij de aantallen full-time equivalent (fte) uit van een voltijdse werkweek van 36 uur per week. ! Bij samenwerkingsvormen waarin gebruik wordt gemaakt van gezamenlijke menskracht: ga uit van het totaal van leden/ medewerkers.</p>			
C2.1	Wat is het totaal <u>aantal</u> interne leden van de rekenkamer(funcitie)? Interne leden zijn (altijd) raadsleden die tevens lid zijn van de rekenkamerfuncitie.	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C2.2	Wat is het totaal aantal <u>uren per maand</u> van de interne leden van de rekenkamer(funcitie) <u>gezaamenlijk</u> ?	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C2.3	Wat is het totaal <u>aantal</u> externe leden van de rekenkamer(funcitie)? Er is sprake van externe leden als zij van buiten de raad worden geworven en onafhankelijk en op basis van expertise opereren.	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C2.4	Wat is het totaal aantal <u>uren per maand</u> van de externe leden van de rekenkamer(funcitie) <u>gezaamenlijk</u> ?	<input type="text"/>	<input type="text"/>
C2.5	Wat is het totaal <u>fte</u> van de medewerkers (niet-leden) van de rekenkamer(funcitie)? Niet-leden ondersteunen primair de rekenkamer(funcitie) maar zijn geen lid, zoals de secretaris en het stafbureau.	<input type="text"/>	<input type="text"/>

Bij onderstaande vragen zijn de volgende uitgangspunten van belang:

! Ga uit van de onderbouwing van taakveld 01 Bestuur. Zie ook de toelichting bij de informatiebutton.

! Indien het niet mogelijk is om de vragen C3.2 t/m C3.4 in te vullen vul dan vraag C3.5 in. Als u vraag C3.2 t/m C3.4 hebt beantwoord, hoeft u vraag C3.5 niet in te vullen.

C3.1	Wat is het totale budget (bedrag) volgens de begroting voor de rekenkamer(functie)? Gebruik hiervoor de onderbouwing van taakveld 01 bestuur.	<input type="text"/>	✘	<input type="text"/>
C3.2	Wat is het totale budget (bedrag) dat is gereserveerd voor de gezamenlijke posten: loonkosten + kosten externe leden + onderzoek? Bij de hoogte van het onderzoeksbudget hoeft geen onderscheid gemaakt te worden tussen onderzoeken in eigen beheer en extern uit te voeren onderzoeken.	<input type="text"/>	✘	<input type="text"/>
C3.3	Wat is het totale budget (bedrag) dat is gereserveerd voor overige kosten?	<input type="text"/>	✘	<input type="text"/>
C3.4	Geef aan met Ja / Nee of een onderdeel is opgenomen in de overige kosten. Gebruik de aanduiding Onbekend alleen als het niet is te achterhalen of in een onderdeel is opgenomen in de overige kosten.	<input type="text"/> Kosten voor ondersteuni <input type="text"/> Kosten voor huisvesting <input type="text"/> Kosten voor opleiding <input type="text"/> Diverse kosten	✘ ✘ ✘ ✘	
	U hebt vraag C3.2 t/m C3.4 niet beantwoord. Beantwoord daarom vraag C3.5.			
C3.5	Geef een schatting van het percentage van het totale budget dat wordt gebruikt voor de gezamenlijke posten: loonkosten + kosten externe leden + onderzoek? Hierbij hoeft geen onderscheid gemaakt te worden tussen onderzoeken in eigen beheer en extern uit te voeren onderzoeken.	<input type="text"/>	✘	
C3.6	Staat in de verordening op de rekenkamer(functie) dat er (jaarlijks) wordt geïndexeerd?	<input type="text"/>	✘	

Het veld hiernaast kunt u gebruiken voor algemene opmerkingen (bijvoorbeeld relevante informatie over de transitie van rekenkamerfunctie naar rekenkamer).

Ik verklaar dat ik het tabblad heb gecontroleerd, heb aangevuld en waar nodig heb gewijzigd. Ik ben akkoord met de ingevulde gegevens.

U hebt 0 van de 32 onderdelen ingevuld.
Controleert u svp welke onderdelen u nog niet hebt ingevuld.

Verder naar
D. Fractieondersteuning

D. Fractieondersteuning

[Terug naar C. Rekenkamer\(functie\)](#)

U hebt 0 van de 16 onderdelen ingevuld.

D1 Algemeen

Bronvermelding

Bij onderstaande vragen is het volgende van belang:

! De voorgevulde informatie komt uit de geldende lokale verordeningen (overheid.nl).
! Indien in de verordening is opgenomen dat de bedragen worden geïndexeerd, dan hebben wij deze bedragen niet voorgevuld.

D1.1	Wat is het totaal <u>aantal</u> raads- of statenzetels?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
D1.2	Wat is het totaal beschikbare budget (bedrag) voor fractieondersteuning?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
D1.3	Zijn in het totaal beschikbare budget kosten opgenomen voor opleiding? Opleidingen en trainingen ten dienste van de kwaliteit van de raden en staten.	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
D1.4	Wat is het budget (bedrag) voor opleidingen in 2023?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
D1.5	Wat is het vaste bedrag per fractie in 2023?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
D1.6	Wat is het bedrag per zetel in 2023?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
D1.7	Indien de fractieondersteuning niet wordt berekend op basis van een vast bedrag per fractie in combinatie met een bedrag per zetel, geef hiernaast dan een beschrijving van de wijze van berekening.	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
D1.8	Staat in de verordening fractieondersteuning dat er (jaarlijks) wordt geïndexeerd?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>

Het veld hiernaast kunt u gebruiken voor algemene opmerkingen.

Ik verklaar dat ik het tabblad heb gecontroleerd, heb aangevuld en waar nodig heb gewijzigd. Ik ben akkoord met de ingevulde gegevens.

U hebt 0 van de 16 onderdelen ingevuld.
Controleert u svp welke onderdelen u nog niet hebt ingevuld.

[Verder naar E. Enquêterecht](#)

E. Enquêterecht

[Terug naar D. Fractieondersteuning](#)

U hebt 0 van de 7 onderdelen ingevuld.

E1 Algemeen

Bronvermelding

E1.1	Hoeveel keer is het enquêterecht toegepast in de laatste 5 jaar, teruggerekend vanaf 1 januari 2023?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
E1.2	Heeft uw organisatie op dit moment bij verordening nadere regels gesteld met betrekking tot onderzoek in het kader van enquêterecht? Zoals bedoeld in de Gemeentewet artikel 155a en de Provinciewet artikel 151a.	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
E1.3	Wat is de status van de laatste toepassing?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>
E1.4	Wat is het totale budget (bedrag) dat is gereserveerd voor enquêterecht in de begroting 2023?	<input type="text"/>	x	<input type="text"/>

Ik verklaar dat ik het tabblad heb gecontroleerd, heb aangevuld en waar nodig heb gewijzigd. Ik ben akkoord met de ingevulde gegevens.

U hebt 0 van de 7 onderdelen ingevuld.
Controleert u svp welke onderdelen u nog niet hebt ingevuld.

[Verder naar Overzicht](#)