

# 2023

## Empty Pack Survey meting 2023

*Resultaten onderzoek herkomst lege sigarettenverpakkingen*



Douane Nederland  
Douane Landelijk Tactisch Centrum  
Team Accijns  
02-04-2024

## Samenvatting

Dit rapport geeft de resultaten van de Empty Pack Survey 2023. Het betreft een landelijke analyse die inzichtelijk maakt wat in 2023 de omvang is van het aandeel "counterfeit (namaak)", "illicit white (wel legaal geproduceerd maar geen legale afzetmarkt)", "duty free (belastingvrij)" en andere buitenlandse verpakkingen.

- Er zijn 4.464 sigarettenverpakkingen geraapt en beoordeeld;
- Van het totale aantal geraapte sigarettenverpakkingen is 25,0% niet in de Nederlandse heffing betrokken, in 2021 was dit 15,3%;
- Het aandeel buitenlands veraccijnsde sigaretten is gestegen van 10,9% in 2021, naar 18,6% in 2023;
- Het aandeel namaaksigaretten is gestegen van 1,4% in 2021, naar 3,8% in 2023;
- In 2023 betrof minder dan 0,3% van de rokersmarkt illicit whites sigaretten, in 2021 betrof dit minder dan 0,1%;
- Namaaksigaretten en illicit whites zijn per definitie illegale sigaretten. Het geraapte percentage (4,1%) van deze illegale sigaretten wordt dan ook gezien als de ondergrens van de Zwarte Markt. Dit is een aanmerkelijke stijging ten opzichte van 2021; toen was dit percentage 1,4%.

# Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
1 Achtergrond van het onderzoek .....	4
1.1 Aanleiding en doel .....	4
1.2 Afbakening van het onderzoek.....	4
2 Aanpak van het onderzoek.....	5
2.1 Deel 1: Het veldwerk.....	5
2.1.1 Spelregels .....	5
2.2 Deel 2: De analyse.....	6
2.3 Deel 3: Het eindrapport.....	6
3 Resultaten meting 2023.....	7
4 Geraadpleegde bronnen.....	9
<i>Bijlage 1 Steden en grensgemeenten.....</i>	<i>10</i>
<i>Bijlage 2 Top 6 locaties geraapte Belgische, Duitse en Luxemburgse verpakkingen.....</i>	<i>11</i>
<i>Bijlage 3 Resultaten per grensgemeente.....</i>	<i>12</i>

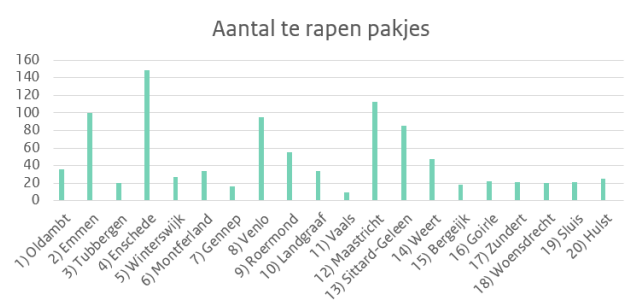
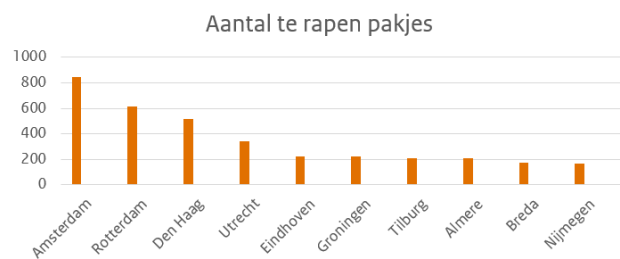
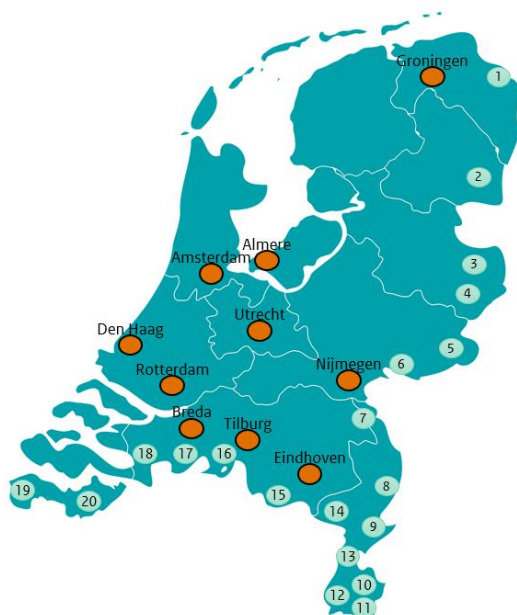
# Inleiding

Door het Ministerie van Financiën is aan de Douane opdracht gegeven tot het uitvoeren van een Empty Pack Survey in 2023, na de verhoging van de tabaksaccijns per 1 april 2023. Tijdens het Empty Pack Survey worden lege gebruikte sigarettenverpakkingen geraapt op diverse openbare ruimten in Nederland. Deze sigarettenverpakkingen zijn geanalyseerd en de resultaten zijn verwerkt in dit eindrapport. Dit onderzoek dient inzicht te geven of en in hoeverre er sprake is van grenseffecten en de mate waarin illegale sigaretten gebruikt worden. De laatste keer dat een Empty Pack Survey door de Douane werd uitgevoerd was in 2021.

De opdracht die verstrekt is aan de Douane is als volgt geformuleerd:

*"Voer een landelijke analyse uit en vertaal de uitkomsten hiervan naar een rapportage, die inzichtelijk maakt wat in 2023 de omvang is van het aandeel "counterfeit" (namaak); "illicit white" (wel legaal geproduceerd maar geen legale afzetmarkt); "duty free"(belastingvrij) en andere buitenlandse verpakkingen (sigaretten waarover in een ander land accijns is betaald)".*

In dit rapport worden de volgende onderwerpen behandeld: achtergrond van het onderzoek, aanpak van het onderzoek en de resultaten van het onderzoek. De resultaten van dit onderzoek worden vergeleken met de eerder uitgevoerde onderzoeken (1-meting in 2021 en de 0-meting in 2019 bij de accijnsverhoging per 1 april 2020). Het Empty Pack Survey geeft antwoord op de vraag welk percentage sigaretten niet in de Nederlandse heffing is betrokken.



# 1 Achtergrond van het onderzoek

De Douane maakt deel uit van het Ministerie van Financiën. Het Ministerie van Financiën is verantwoordelijk voor het financieel-economisch beleid in Nederland, het beheer van de overheidsfinanciën en het beleid met betrekking tot de financiële markten. Het Ministerie heeft een centrale rol bij het opstellen van de rijksbegroting en de miljoenennota, en bewaakt de begrotingsuitgaven. Eén van de taken van de Douane is het heffen en innen van Accijnzen en Verbruiksbelastingen. Andere belangrijke taken zijn o.a. het houden van toezicht op de invoer, uitvoer en doorvoer van goederen, en toezicht houden op het naleven van de niet-fiscale wetten en regels; de zogenaamde VGEM-taken.

## 1.1 Aanleiding en doel

Door het Ministerie van Financiën is aan de Douane opdracht gegeven tot het uitvoeren van een Empty Pack Survey, hierna te noemen "EPS", in 2023, na de verhoging van de accijns op sigaretten met €1,22 inclusief btw per pakje per 1 april 2023. Dit betreft het onder vooraf gestelde voorwaarden rapen van, analyseren van en rapporteren over in de openbare ruimte aangetroffen lege gebruikte sigarettenverpakkingen.

De opdracht aan de Douane is als volgt geformuleerd:

**"Voer een landelijke analyse uit en vertaal de uitkomsten hiervan naar een rapportage, die inzichtelijk maakt wat in 2023 de omvang is van het aandeel "counterfeit" (namaak); "illicit white" (wel legaal geproduceerd maar geen legale afzetmarkt); "duty free"(belastingvrij) en andere buitenlandse verpakkingen (sigaretten waarover in een ander land accijns is betaald)".**

Het EPS zal naast het onderzoek van het RIVM "Gedragseffecten van de accijnsverhoging op tabak in 2023" worden uitgevoerd. De term "grenseffecten" betekent voor de Douane dat inwoners van Nederland voor eigen gebruik<sup>1</sup> accijnsgoederen zoals sigaretten in andere EU-Lidstaten kopen, omdat deze daar bijvoorbeeld goedkoper zijn. Het EPS dient inzicht te geven of en in hoeverre er sprake is van grenseffecten en de mate waarin illegale sigaretten gebruikt worden.

De resultaten van dit onderzoek kunnen vergeleken worden met de eerder uitgevoerde EPS onderzoeken (1-meting in 2021<sup>2</sup> en de 0-meting in 2019<sup>3</sup> bij de accijnsverhoging per 1 april 2020).

## 1.2 Afbakening en beperkingen van het onderzoek

Het geplande aantal te rapen lege gebruikte sigarettenverpakkingen voor dit jaar staat op 4.465 stuks. Deze zijn in de 10 grootste steden van Nederland en in 20 grensgemeenten geraapt. De steden en de grensgemeenten zijn hetzelfde als tijdens de EPS 1-meting in 2021 en de 0-meting in 2019. De meetperiode is van 1 november tot en met 31 december 2023.<sup>4</sup> Verpakkingen worden geraapt uit het in de publieke ruimte aanwezige zwerfvuil. Bij het rapen wordt gestuurd op de benodigde hoeveelheid sigarettenverpakkingen per gemeente, de inspanning om tot dit aantal verpakkingen te komen wordt niet gemeten. Het onderzoek houdt geen rekening met effecten van beleid om het zwerfvuil in de publieke ruimte te beperken. Met dit onderzoek kan geen uitspraak worden gedaan over het totaal aantal verpakkingen dat zich in het zwerfvuil van de betreffende gemeenten bevindt. Verder is niet te achterhalen of en in hoeverre de uitkomsten van dit onderzoek worden beïnvloed door het wegwerpgedrag van rokers van verschillende soorten sigarettenmerken.

---

<sup>1</sup> Artikel 3a Uitvoeringsregeling Accijns, voor sigaretten betreft dit 800 stuks.

<sup>2</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/05/10/bijlage-eindrapport-1-meting-eps>.

<sup>3</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2021/03/30/empty-pack-survey-0-meting-2019>.

<sup>4</sup> De meetperiodes van de EPS-metingen in 2019, 2021 en 2023 lopen nagenoeg gelijk. De meetperiode van de 0-meting in 2019 was van september tot en met november 2021 en van de 1-meting in 2021 van 18 oktober tot en met 19 december 2021.

## 2 Aanpak van het onderzoek

Het EPS kan verdeeld worden in drie delen, namelijk deel 1: het veldwerk, deel 2: de analyse en deel 3: het eindrapport. Voor het uitvoeren van het veldwerk, het fysiek rapen van de lege gebruikte sigarettenverpakkingen, is door de Douane opdracht gegeven aan Eco Consult B.V. De analyse en het schrijven van het eindrapport worden door de Douane uitgevoerd.

### 2.1 Deel 1: Het veldwerk

In de periode van 1 november tot en met 31 december 2023 zijn er lege gebruikte sigarettenverpakkingen geraapt in dezelfde steden en gemeenten als tijdens de EPS 1-meting in 2021 en 0-meting in 2019 (zie bijlage 1: *Steden en grensgemeenten*). De formule voor het te rapen aantal verpakkingen van de onderzoeken van 2019 en 2021 is ook in 2023 aangehouden (aantal inwoners per stad of gemeente delen door 1.084). Op deze manier zijn de nieuwe resultaten vergelijkbaar met de 0- en 1 meting.

Om tot een goede verdeling te komen is de plaats, afhankelijk van de te rapen hoeveelheid, geografisch opgesplitst in een aantal delen, zodat een zo zuiver mogelijk beeld ontstaat. Als voorbeeld de stad Amsterdam, hier moesten 847 lege sigarettenverpakkingen worden geraapt en daarom werd Amsterdam opgesplitst in 25 delen. Dit betekent dat er per stadsdeel ongeveer 33 lege sigarettenverpakkingen moeten worden geraapt.

Wat betreft de gekozen wijken bij dit onderzoek is in 2023 aansluiting gezocht met de wijkverdeling die het CBS hanteert.

#### 2.1.1 Spelregels

Er zijn spelregels opgesteld om het onderzoek en het veldwerk af te bakenen. Het zorgt ervoor dat er gericht geraapt wordt, maar ook dat de betrouwbaarheid gewaarborgd wordt.

Voor de omgeving waar te rapen zijn de onderstaande spelregels opgesteld:

<b>Waar wel</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Braderie en/of markt;</li> <li>- Parkeerplaatsen sportparken/stadion waar geen internationale wedstrijden worden gespeeld;</li> <li>- Woonwijken;</li> <li>- Parkeerplaatsen dorps huis/cultureel centrum;</li> <li>- Busstation;</li> <li>- ROC's;</li> <li>- Voortgezet onderwijs;</li> <li>- Plaatselijke winkelcentra;</li> <li>- Geografische spreiding in de raapgebieden, specifiek de grote steden.</li> </ul>
<b>Waar niet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Internationale evenementen;</li> <li>- Asielzoekerscentra (AZC's);</li> <li>- Centraal Station grote steden;</li> <li>- Universiteiten;</li> <li>- Parkeerplaatsen waar veel internationale chauffeurs overnachten.</li> </ul>

Voor de verpakkingen zijn de onderstaande spelregels opgesteld:

<b>Onder bruikbare pakjes wordt verstaan</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alleen sigarettenverpakkingen. Geen verpakkingen van shag, sigaren en cigarillo's etc.;</li> <li>- Alleen van de grond of (waar dat mogelijk is) van afvalbakken;</li> <li>- Zo droog en schoon mogelijk;</li> <li>- Zo compleet mogelijk (o.a. zichtbaarheid van merk, accijszegel en track &amp; trace code).</li> </ul>
<b>Welke verpakkingen niet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- (Klets)natte pakjes (i.v.m. hygiëne en uitvoerbaarheid documentenonderzoek).</li> </ul>

Tijdens het veldwerk is ook aandacht geschonken aan de wijze waarop verpakkingen worden bewaard en verzonden. De geraapte verpakkingen zijn per onderzoeksgebied verzameld en gedroogd. Uiteindelijk zijn deze per stad of gemeente centraal bewaard. De gedroogde geraapte sigarettenverpakkingen zijn tijdens en na de meetperiode overgedragen aan het Douane Laboratorium voor nader onderzoek.

## 2.2 Deel 2: De analyse

Het Douane Laboratorium, afdeling Documentenonderzoek, heeft de verdere beoordeling van de lege gebruikte sigarettenverpakkingen, de analyse en samenstelling van het databestand uitgevoerd. Wanneer te weinig bruikbare verpakkingen zijn geraapt, bijvoorbeeld doordat de sigarettenverpakkingen in een te slechte staat zijn door de weersomstandigheden, is opnieuw geraapt totdat de afgesproken hoeveelheid voor analyse bruikbare verpakkingen is bereikt.

Tijdens deze fase is onderzocht of een geraapte sigarettenverpakking voorzien is van een authentiek Nederlands accijnszegel. Indien dit niet het geval was, is vastgelegd of de sigarettenverpakking buitenlands veraccijnsd was of dat het duty free verkoop betrof. **Buitenlands veraccijnsd** wil zeggen dat de verpakking van een legale thuismarkt komt uit een ander land dan Nederland. **Duty free** wil zeggen belastingvrije verkoop, zoals bijvoorbeeld op internationale luchthavens plaatsvindt.

Ook is beoordeeld of de sigarettenverpakking een namaakproduct of illicit white betrof. Een **namaakproduct (counterfeit)** is een product, in dit geval een sigarettenverpakking, waarop zonder toestemming het handelsmerk is aangebracht wat identiek lijkt op een geldig geregistreerde fabrieks- of handelsmerk. **Illicit white** sigaretten zijn merken die niet binnen de Europese Unie geregistreerd staan en hoofdzakelijk legaal worden geproduceerd in een land buiten de Europese Unie. Deze merken kunnen worden doorverkocht aan handelaren die ze vervoeren naar een ander land waar de producten illegaal worden verkocht zonder dat binnenlandse belasting over is betaald. De verpakkingen van deze merken voldoen niet of niet geheel aan de Europese eisen zoals het hebben van een unieke identificatiemarkering en veiligheidskenmerk<sup>5</sup> en mogen daarom niet worden verkocht of verhandeld in de Europese Unie.

## 2.3 Deel 3: Het eindrapport

Het eindrapport is opgesteld door team Accijns van het Douane Landelijk Tactisch Centrum. In dit rapport is beknopt beschreven wat de aanleiding en het doel is van EPS en hoe het is uitgevoerd. In het volgende hoofdstuk worden inhoudelijk de resultaten van EPS 2023 beschreven en weergegeven.

---

<sup>5</sup> Artikelen 15 en 16 van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG (Tabaksproductenrichtlijn).



### 3 Resultaten meting 2023

Het geplande aantal lege gebruikte sigarettenverpakkingen dat geraapt moest worden stond dit jaar op 4.465 stuks. Tijdens de eerste raapactie waren er 29 sigarettenverpakkingen die niet onderzocht konden worden, omdat de kwaliteit van de verpakkingen te slecht was om deze te beoordelen op de eerdergenoemde kenmerken. Om het precieze aantal te behalen zijn deze opnieuw geraapt in de betreffende wijken.

**Tabel 1 Resultaten meting 2023**

Totaal beoordeelde verpakkingen	Nederlands veraccijnsd	Buitenlands veraccijnsd	Duty free	Namaak	Illicit white
<b>4.464<sup>6</sup></b>	3.347	831	106	168	12
<b>100%</b>	75,0%	18,6%	2,3%	3,8%	0,3%

De vergelijking tussen de 10 grootste steden, de geselecteerde grensgemeenten en Nederland als totaal is als volgt:

**Tabel 2 Resultaten steden, grensgemeenten en Nederland 2023\***

Categorie	10 grootste plaatsen	Grensgemeenten	Totaal NL
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	3.520	944	4.464
<b>Buitenlands</b>	16,1%	26,5%	18,6%
<b>Duty free</b>	2,4%	2,0%	2,3%
<b>Namaak</b>	3,4%	4,8%	3,8%
<b>Illicit white</b>	0,2%	0,6%	0,3%
<b>NL veraccijnsd</b>	77,8%	61,4%	75,0%

\* In bijlage 3 zijn de resultaten per grensgemeente opgenomen

Van het totaal aantal geraapte sigarettenverpakkingen was 25,0% niet in de Nederlandse heffing betrokken. Dit betekent niet direct dat dit illegale handel betreft. Buitenlands veraccijnsde en duty free sigaretten mogen voor eigen behoefte door reizigers meegenomen worden naar Nederland (200 stuks sigaretten uit niet-EU landen en een indicatieve hoeveelheid van 800 stuks sigaretten uit EU-landen). Pas als deze hoeveelheden worden overschreden kan er sprake zijn van onrecht niet-betaalde Nederlandse accijns.

#### De 'Zwarte Markt'

Namaaksigaretten en illicit whites zijn per definitie illegale sigaretten. Het geraapte percentage (4,1%) van deze illegale sigaretten wordt dan ook gezien als de ondergrens van de Zwarte Markt. Vergelijken met 2021 is dit een aanmerkelijke stijging (was 1,4%). De 'Zwarte Markt' betreft sigaretten die niet in de Nederlandse heffing betrokken zijn, maar hier wel gerookt zijn zonder dat deze sigaretten op een verklaarbare legale wijze in Nederland kunnen zijn gekomen.

**Tabel 3 Top 5 geraapte merken**

Merken	Aantal 2023	%	Aantal 2021	%	Aantal 2019	%
<b>Marlboro</b>	2.155	48,3%	2.763	57,4%	2588	59,2
<b>Camel</b>	666	14,9%	694	14,4%	560	12,8
<b>L&amp;M</b>	390	8,7%	352	7,3%	332	7,6
<b>Winston</b>	225	5,0%	142	2,9%		
<b>Pall Mall</b>	195	4,4%	190	3,9%	144	3,3

<sup>6</sup> Totaal aantal te rapen sigarettenverpakkingen was gesteld op 4.465. In de gemeente Sittard-Geleen is het aantal te rapen sigarettenverpakkingen bijgesteld en is één verpakking minder geraapt.



**Tabel 4 Top 6 geraapte buitenlands veraccijnsde sigarettenverpakkingen naar herkomstland**

Land	Aantal 2023	%	Aantal 2021	%	Aantal 2019	%
<b>Bulgarije</b>	142	3,2%	86	1,8%	37	0,8%
<b>Polen</b>	141	3,2%	64	1,3%	42	0,9%
<b>Duitsland</b>	121	2,7%	102	2,1%	99	2,3%
<b>Turkije</b>	91	2,0%	46	0,9%	52	1,2%
<b>Luxemburg</b>	68	1,5%	18	0,3%	10	0,2%
<b>België</b>	63	1,4%	77	1,6%	76	1,7%

Opvallend uit bovenstaande tabel is dat de top 5 landen van 2021 in 2023 verplaatst zijn in positie. Duitsland en België zijn verplaatst van positie 1 en 3, naar positie 3 en 6. Gemiddeld is het aantal geraapte sigarettenverpakkingen uit Bulgarije, Polen en Turkije verdubbeld ten opzichte van 2021. Ook opvallend is de grote hoeveelheid sigarettenverpakkingen uit Luxemburg die is geraapt. Luxemburg heeft dit jaar een positie genomen in de top 5. Het aantal geraapte sigarettenverpakkingen uit Luxemburg is gestegen van 0,3 procent naar 1,5 procent. Uit bijlage 2 blijkt dat de meeste Luxemburgse sigarettenverpakkingen in de grote(re) steden zijn geraapt.

Het hoogste aantal geraapte buitenlandse veraccijnsde sigarettenverpakkingen komt uit Bulgarije en Polen. Zowel Bulgarije als Polen grenzen niet aan Nederland en sinds de raapactie in 2019 t/m 2021 zijn volgens cijfers van het CBS niet bovengemiddeld Bulgaren in Nederland geïmmigreerd. Het aantal immigranten uit Polen is lichtelijk gedaald.<sup>7</sup> Bulgarije kent één van de laagste gemiddelde sigarettenprijzen binnen de EU, namelijk gemiddeld € 3 voor een pakje sigaretten van 20 stuks (merk: Marlboro). In Polen bedraagt dit gemiddeld € 4. Dit is een groot verschil met Nederland, waar de prijs voor een pakje sigaretten van 20 stuks gemiddeld € 9 bedroeg. Een mogelijke verklaring voor de aanwezigheid van veel Bulgaarse en Poolse sigarettenverpakkingen is dat deze deels boven de daarvoor geldende indicatieve hoeveelheden naar Nederland worden gebracht en hier op de Zwarte Markt worden verkocht. Een indicatie hiervoor zijn de bevindingen bij uitgevoerde Douanecontroles bij accijnsverkooppunten in 2023, hier werden vooral Poolse en Bulgaarse sigaretten aangetroffen.

**Tabel 6 Vergelijk niet-Nederlands veraccijnsde sigaretten met de voorgaande raapacties**

Kenmerken	2023	2021	2019	2014
<b>Namaak</b>	3,8%	1,4%	1,5%	0,6%
<b>Illicit white</b>	0,3%	0,0%	0,2%	0,1%
<b>Duty free</b>	2,3%	2,9%	3,3%	2,2%
<b>Buitenlandse verpakkingen</b>	18,6%	10,9%	10,8%	8,1%
<b>Totaal</b>	25,0%	15,3%	15,8%	11,0%

Het aandeel niet-Nederlands veraccijnsde sigaretten is gestegen van 15,3% naar 25,0%. Sinds 2022 zijn alle COVID-19 reismaatregelen opgeheven en is de Nederlandse accijns op sigaretten verhoogd. Tezamen kan dit de stijging van 9,7% verklaren. Opvallend is dat het aantal geraapte lege namaak en illicit white sigarettenverpakkingen gestegen is van 1,4% naar 4,1%.

<sup>7</sup> <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/84484NED/table?ts=1707909320684>

## 4 Geraadpleegde bronnen

<https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/84484NED/table?ts=1707909320684>

**Bijlage 1 Steden en grensgemeenten**

<b>Top 10 steden*</b>						
<b>Naam</b>	<b>Aantal inwoners 01/01/2019</b>	<b>Aantal te rapen pakjes</b>	<b>Aantal inwoners 01/01/2021</b>	<b>Aantal te rapen pakjes</b>	<b>Aantal inwoners 01/01/2023</b>	<b>Aantal te rapen pakjes</b>
Amsterdam	863 202	796	873 338	806	918 117	847
Rotterdam	644 527	595	651 631	601	663 900	612
Den Haag	537 988	496	548 320	506	562 839	519
Utrecht	352 795	325	359 370	332	367 947	339
Eindhoven	231 469	213	235 691	217	243 730	225
Groningen	231 354	213	233 273	215	238 147	220
Tilburg	217 342	200	221 947	205	227 707	210
Almere	207 819	192	214 715	198	222 825	206
Breda	184 069	170	184 126	170	186 438	172
Nijmegen	176 707	163	177 359	164	182 480	168
<b>Totalen</b>	<b>3 398 000</b>	<b>3363</b>	<b>3 699 770</b>	<b>3414</b>	<b>3 814 130</b>	<b>3.518</b>
<b>Grensgemeenten*</b>						
<b>Naam</b>	<b>Aantal inwoners 01/01/2013*</b>	<b>Aantal te rapen pakjes</b>	<b>Aantal inwoners 01/01/2021</b>	<b>Aantal te rapen pakjes</b>	<b>Aantal inwoners 01/01/2023</b>	<b>Aantal te rapen pakjes</b>
Oldambt	38 121	35	38 277	35	39 044	36
Emmen	107 111	99	107 024	99	108 765	100
Tubbergen	21 275	20	21 315	20	21 408	20
Enschede	158 961	147	159 732	147	161 235	149
Winterswijk	28 907	27	29 022	27	29 253	27
Montferland	36 028	33	36 031	33	36 882	34
Gennep	17 072	16	17 035	16	17 764	16
Venlo	101 578	94	101 988	94	103 328	95
Roermond	58 194	54	58 763	54	59 981	55
Landgraaf	37 596	35	37 262	34	37 175	34
Vaals	10 094	9	10 084	9	10 190	9
Maastricht	121 623	112	120 227	111	122 734	113
Sittard-Geleen	92 627	85	91 743	85	92 234	85
Weert	49 841	46	50 011	46	50 872	47
Bergeijk	18 497	17	17 733	16	19 092	18
Goirle	23 780	22	23 952	22	24 177	22
Zundert	21 624	20	21 988	20	22 518	21
Woensdrecht	21 861	20	22 028	20	22 191	20
Sluis	23 391	22	23 166	21	23 243	21
Hulst	27 523	25	27 575	25	27 596	25
<b>Totalen</b>	<b>1 015 704</b>	<b>937</b>	<b>1 014 956</b>	<b>934</b>	<b>1 029 682</b>	<b>947</b>
<b>* bron: CBS</b>						

**Bijlage 2 Top 6 locaties geraapte Belgische, Duitse en Luxemburgse verpakkingen**

<b>Belgische sigarettenverpakkingen</b>		
<b>Provincie</b>	<b>Plaats</b>	<b>%</b>
<b>Limburg</b>	Maastricht	14%
<b>Noord Brabant</b>	Breda	13%
<b>Limburg</b>	Weert	11%
<b>Noord Brabant</b>	Tilburg	10%
<b>Zeeland</b>	Hulst	6%
<b>Noord Holland</b>	Amsterdam	5%

<b>Duitse sigarettenverpakkingen</b>		
<b>Provincie</b>	<b>Plaats</b>	<b>%</b>
<b>Overijssel</b>	Enschede	22%
<b>Limburg</b>	Venlo	17%
<b>Limburg</b>	Sittard-Geleen	9%
<b>Gelderland</b>	Nijmegen	8%
<b>Drenthe</b>	Emmen	6%
<b>Gelderland</b>	Montferland	6%

<b>Luxemburgse sigarettenverpakkingen</b>		
<b>Provincie</b>	<b>Plaats</b>	<b>%</b>
<b>Zuid Holland</b>	Rotterdam	13%
<b>Noord Brabant</b>	Breda	12%
<b>Limburg</b>	Maastricht	10%
<b>Noord Holland</b>	Amsterdam	9%
<b>Limburg</b>	Eindhoven	7%
<b>Groningen</b>	Groningen	7%

### Bijlage 3 Resultaten per grensgemeenten

Tabel 1: Totaal geraapte aantallen verpakkingen per grensgemeente

Tabel 2: Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

#### Oldambt

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Oldambt Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	36	100%
<b>Buitenlands</b>	5	14%
<b>Duty Free</b>	0	0%
<b>Namaak</b>	2	6%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	29	81%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Oldambt Aantal	%
<b>Bulgarije</b>	1	3%
<b>Duitsland</b>	1	3%
<b>Marokko</b>	1	3%
<b>Polen</b>	1	3%
<b>Spanje</b>	1	3%

#### Emmen

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Emmen Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	99	100%
<b>Buitenlands</b>	17	17%
<b>Duty Free</b>	3	3%
<b>Namaak</b>	13	13%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	66	67%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Emmen Aantal	%
<b>Duitsland</b>	7	7%
<b>Polen</b>	4	4%
<b>Algerije</b>	1	1%
<b>Egypte</b>	1	1%
<b>Griekenland</b>	1	1%
<b>Spanje</b>	1	1%
<b>Turkije</b>	1	1%
<b>VAE</b>	1	1%

## Tubbergen

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Tubbergen Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	20	100%
<b>Buitenlands</b>	3	15%
<b>Duty Free</b>	1	5%
<b>Namaak</b>		0%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	16	80%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Tubbergen Aantal	%
<b>Polen</b>	3	15%

## Enschede

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Enschede Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	149	100%
<b>Buitenlands</b>	43	29%
<b>Duty Free</b>	3	2%
<b>Namaak</b>	8	5%
<b>Illicit white</b>	1	1%
<b>NL veraccijnsd</b>	94	63%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Enschede Aantal	%
<b>Duitsland</b>	27	18%
<b>Turkije</b>	4	3%
<b>Canarische Eilanden</b>	3	2%
<b>Portugal</b>	2	1%
<b>Spanje</b>	1	1%
<b>Polen</b>	1	1%
<b>Luxemburg</b>	1	1%
<b>Kroatië</b>	1	1%
<b>Italië</b>	1	1%
<b>Griekenland</b>	1	1%
<b>Bulgarije</b>	1	1%

## Winterswijk

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Winterswijk Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	27	100%
<b>Buitenlands</b>	10	37%
<b>Duty Free</b>	1	4%
<b>Namaak</b>	1	4%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	15	56%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Winterswijk	
	Aantal	%
<b>Duitsland</b>	3	11%
<b>Luxemburg</b>	2	7%
<b>Spanje</b>	2	7%
<b>Griekenland</b>	1	4%
<b>Polen</b>	1	4%
<b>Roemenië</b>	1	4%

### Montferland

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Montferland	
	Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	34	100%
<b>Buitenlands</b>	10	29%
<b>Duty Free</b>	0	0%
<b>Namaak</b>	2	6%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	22	65%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Montferland	
	Aantal	%
<b>Duitsland</b>	7	21%
<b>Polen</b>	2	6%
<b>Bulgarije</b>	1	3%

### Gennep

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Gennep	
	Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	16	100%
<b>Buitenlands</b>	6	38%
<b>Duty Free</b>	0	0%
<b>Namaak</b>	2	13%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	8	50%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Gennep	
	Aantal	%
<b>Turkije</b>	3	19%
<b>Polen</b>	2	13%
<b>Duitsland</b>	1	6%



## Venlo

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Venlo Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	96	100%
<b>Buitenlands</b>	42	44%
<b>Duty Free</b>	1	1%
<b>Namaak</b>	6	6%
<b>Illicit white</b>	3	3%
<b>NL veraccijnsd</b>	44	46%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Venlo Aantal	%
<b>Duitsland</b>	20	21%
<b>Polen</b>	7	7%
<b>Spanje</b>	3	3%
<b>Luxemburg</b>	3	3%
<b>Turkije</b>	2	2%
<b>Bulgarije</b>	2	2%
<b>België</b>	2	2%
<b>Roemenië</b>	2	2%
<b>Servië</b>	1	1%

## Roermond

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Roermond Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	55	100%
<b>Buitenlands</b>	14	25%
<b>Duty Free</b>	1	2%
<b>Namaak</b>	1	2%
<b>Illicit white</b>	1	2%
<b>NL veraccijnsd</b>	38	69%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Roermond Aantal	%
<b>Polen</b>	7	13%
<b>Turkije</b>	3	6%
<b>België</b>	1	2%
<b>Bulgarije</b>	1	2%
<b>Duitsland</b>	1	2%
<b>Oostenrijk</b>	1	2%

## Landgraaf

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Landgraaf Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	34	100%
<b>Buitenlands</b>	11	32%
<b>Duty Free</b>	1	3%
<b>Namaak</b>	3	9%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	19	56%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Landgraaf Aantal	%
Duitsland	6	17%
België	2	6%
Luxemburg	1	3%
Polen	1	3%
Turkije	1	3%

## Vaals

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Vaals Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	9	100%
<b>Buitenlands</b>	2	22%
<b>Duty Free</b>	0	0%
<b>Namaak</b>		0%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	7	78%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Vaals Aantal	%
Duitsland	2	22%

## Maastricht

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Maastricht Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	113	100%
<b>Buitenlands</b>	27	24%
<b>Duty Free</b>	1	1%
<b>Namaak</b>	1	1%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	84	74%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Maastricht Aantal	%
België	9	8%
Luxemburg	7	6%
Spanje	2	2%
Slowakije	1	1%
Servië	1	1%
Polen	1	1%
Mexico	1	1%
Griekenland	1	1%
Duitsland	1	1%
Canarische Eilanden	1	1%
Bulgarije	1	1%
Andorra	1	1%

## Sittard-Geleen

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Sittard-Geleen	
	Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	84	100%
<b>Buitenlands</b>	26	31%
<b>Duty Free</b>	1	1%
<b>Namaak</b>	1	1%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	56	67%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Sittard-Geleen	
	Aantal	%
<b>Duitsland</b>	11	13%
<b>Luxemburg</b>	3	4%
<b>Polen</b>	3	4%
<b>België</b>	3	4%
<b>Bulgarije</b>	2	2%
<b>Servië</b>	1	1%
<b>Spanje</b>	1	1%
<b>Tunesië</b>	1	1%
<b>VAE</b>	1	1%

## Weert

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Weert	
	Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	47	100%
<b>Buitenlands</b>	14	30%
<b>Duty Free</b>	0	0%
<b>Namaak</b>	4	9%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	29	62%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Weert	
	Aantal	%
<b>België</b>	7	15%
<b>Bulgarije</b>	1	2%
<b>Duitsland</b>	1	2%
<b>Griekenland</b>	1	2%
<b>Polen</b>	1	2%
<b>Roemenië</b>	1	2%
<b>Spanje</b>	1	2%
<b>Turkije</b>	1	2%

## **Bergeijk**

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Bergeijk Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	18	100%
<b>Buitenlands</b>	7	39%
<b>Duty Free</b>	2	11%
<b>Namaak</b>		0%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	9	50%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Categorie	Bergeijk Aantal	%
<b>Luxemburg</b>	2	6%
<b>België</b>	2	6%
<b>Turkije</b>	1	3%
<b>Spanje</b>	1	3%
<b>Slovenië</b>	1	3%

## **Goirle**

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Goirle Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	22	100%
<b>Buitenlands</b>	2	9%
<b>Duty Free</b>	0	0%
<b>Namaak</b>	2	9%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	18	82%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Goirle Aantal	%
<b>Griekenland</b>	1	5%
<b>Bulgarije</b>	1	5%

## **Zundert**

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Zundert Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	20	100%
<b>Buitenlands</b>	5	25%
<b>Duty Free</b>	1	5%
<b>Namaak</b>		0%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	14	70%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Zundert Aantal	%
<b>Polen</b>	2	10%
<b>Turkije</b>	1	5%
<b>Luxemburg</b>	1	5%
<b>Bulgarije</b>	1	5%

### **Woensdrecht**

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Woensdrecht Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	20	100%
<b>Buitenlands</b>	5	25%
<b>Duty Free</b>	1	5%
<b>Namaak</b>		0%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	14	70%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Woensdrecht Aantal	%
<b>Polen</b>	2	10%
<b>Luxemburg</b>	2	10%
<b>België</b>	1	5%

### **Sluis**

Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen

Categorie	Sluis Aantal	%
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	21	100%
<b>Buitenlands</b>	8	38%
<b>Duty Free</b>	1	5%
<b>Namaak</b>		0%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	12	57%

Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)

Land	Sluis Aantal	%
<b>België</b>	3	14%
<b>Polen</b>	2	9%
<b>Luxemburg</b>	1	5%
<b>Portugal</b>	1	5%
<b>Spanje</b>	1	5%

## **Hulst**

*Tabel 1 Totaal geraapte aantallen verpakkingen*

<b>Categorie</b>	<b>Hulst Aantal</b>	<b>%</b>
<b>Absoluut geraapt aantal</b>	25	100%
<b>Buitenlands</b>	6	24%
<b>Duty Free</b>	0	0%
<b>Namaak</b>	2	8%
<b>Illicit white</b>		0%
<b>NL veraccijnsd</b>	17	68%

*Tabel 2 Buitenlandse verpakkingen per grensgemeenten (percentage op basis van het totaal aantal geraapte verpakkingen per grensgemeente)*

<b>Land</b>	<b>Hulst Aantal</b>	<b>%</b>
<b>België</b>	4	16%
<b>Luxemburg</b>	1	4%
<b>Kroatië</b>	1	4%