



OPENBAAR

TER BESLISSING

Aan Minister van Infrastructuur en Waterstaat

nota

EETS-gebiedsverklaring Vrachtwagenheffing

Datum

6 maart 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/66272

Opgesteld door

Bestuurskern

[Afdeling Water, Infrastructuur
en Ruimte](#) DG-Mobiteit

Programmadirectie
Vrachtwagenheffing &
Tijdelijke Tolheffing

Beslistermijn

22-03-2024

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Binnen de uitvoering van de vrachtwagenheffing is een belangrijke rol weggelegd voor dienstaanbieders in het kader van de *European Electronic Toll Service* (hierna: EETS-dienstaanbieders). De voorwaarden en prestatie-eisen waaraan de aanbieders moeten voldoen en de vergoeding die ze krijgen zijn vastgelegd in de EETS-gebiedsverklaring (basis voor privaatrechtelijke overeenkomst). In deze nota wordt u gevraagd in te stemmen met deze verklaring, zodat RDW het toelatingsproces (accreditatie) van de dienstaanbieders op 1 oktober 2024 kan starten.

Geadviseerd besluit

Instemmen met de EETS-gebiedsverklaring vrachtwagenheffing (bijlage 1) en de bekendmaking voor de Staatscourant ondertekenen (bijlage 2).

Kernpunten

- Binnen de uitvoering van de vrachtwagenheffing is een belangrijke rol weggelegd voor EETS-dienstaanbieders en één hoofddienstaanbieder. Zij zorgen voor de registratie van de gereden kilometers, de facturering en de inning van de vrachtwagenheffing.
- De toelating van deze EETS-dienstaanbieders maakt het mogelijk dat een houder van een vrachtwagen bij slechts één EETS-aanbieder in de EU een contract hoeft te sluiten, met één boordapparaat door verschillende EETS-gebieden kan rijden en uiteindelijk slechts één factuur krijgt.
- De EETS-gebiedsverklaring is in nauwe samenwerking tussen RDW en IenW opgesteld in lijn met de inhoudelijke eisen uit de Europese regelgeving (EETS-richtlijn).
- De voorwaarden en vergoedingen die zijn opgenomen in de verklaring zijn afgestemd op de regelingen in omliggende landen en besproken met EETS-dienstaanbieders die actief zijn in andere EU-landen. Naar verwachting zijn de eisen uit de EETS-gebiedsverklaring marktconform en zullen EETS-aanbieders zich laten accrediteren.
- Door de EETS-gebiedsverklaring uiterlijk op 1 april 2024 te publiceren kan RDW de accreditatie op 1 oktober 2024 starten. In de tussenliggende periode voert RDW voorbereidende gesprekken met EETS-aanbieders.
- Met RDW is een wijzigingsproces afgesproken als aanpassingen in de verklaring nodig zijn. Afhankelijk van de aard van de wijziging zal u

OPENBAAR

Pagina 1 van 32

persoonlijk of de dg Mobiliteit in mandaat namens u, een wijziging daarvan bekend laten maken in de Staatscourant.

Krachtenveld

- Een belangrijk uitgangspunt voor de uitvoering van de vrachtwagenheffing is dat houders van een vrachtwagen met weinig inspanningen aan hun verplichtingen kunnen voldoen.
- Binnen de uitvoering van de vrachtwagenheffing worden twee type dienststaanbieders actief. Naast de EETS-aanbieders betreft dit een hoofddienstaanbieder (HDA), waarvoor een aanbesteding is gestart. De HDA is een dienststaanbieder met speciale verplichtingen. De HDA is alleen in Nederland actief en is verplicht om iedere gebruiker die zich meldt als klant te accepteren. Hiermee is verzekerd dat elke houder van een vrachtwagen over een contract en boordapparatuur kan beschikken, en daarmee aan zijn verplichtingen kan voldoen. De HDA zal ook veel klanten bedienen die alleen het Nederlandse wegennet gebruiken. Het contract voor de HDA wordt naar verwachting in de tweede helft van 2024 gesloten.
- Voor de tijdelijke tolheffing op de Blankenburgverbinding is de accreditatie van dienststaanbieders reeds gestart. Eerder heeft u ingestemd met de EETS-gebiedsverklaring voor dit project.¹ De EETS-gebiedsverklaring voor de vrachtwagenheffing is in opzet grotendeels gelijk aan de verklaring voor de tijdelijke tolheffing. Het zijn wel twee verschillende tolgebieden met een eigen accreditatieproces.
- Voor de uitvoering van de vrachtwagenheffing is het van belang dat voldoende EETS-aanbieders zich laten accrediteren, zodat bij de start van de vrachtwagenheffing alle kentekenhouders kunnen worden voorzien van boordapparatuur.
- De mogelijkheid bestaat dat EETS-aanbieders een geschil krijgen met de tolheffer (RDW) of een klacht willen uiten. Andersom kan de tolheffer (RDW) eveneens een klacht hebben omtrent een dienststaanbieder. NIWO² is in die gevallen via de Wet aangewezen als bemiddelende instantie en brengt advies uit bij een dergelijk geschil.

Toelichting

Internationale/Europese context

Het heffingssysteem voor de vrachtwagenheffing wordt gelijk aan dat in onze buurlanden. Het Europees geharmoniseerde EETS-systeem maakt het voor houders van een vrachtwagen makkelijker om tol te betalen binnen de EU. Op basis van de EETS-gebiedsverklaring worden EETS-dienstaanbieders toegelaten tot het stelsel van de vrachtwagenheffing. Deze dienststaanbieders bieden vaak ook andere diensten aan hun klanten, zoals brandstof en tankpassen.

Politieke context

In het Regeerakkoord Rutte III werd opgenomen dat het te introduceren registratie- en betalingssysteem gelijk wordt aan dat in de buurlanden, zodat voor vrachtauto's geen extra apparatuur benodigd is. De EETS-aanbieders bieden deze mogelijkheid. In de derde voortgangsbrief van 23 november 2023 heeft u de Kamer geïnformeerd over het voornemen om de EETS-gebiedsverklaring medio

Datum

6 maart 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/66272

Opgesteld door

Bestuurskern

[Afdeling Water, Infrastructuur en Ruimte](#)[DG Mobiliteit](#)

Programmadirectie
Vrachtwagenheffing &
Tijdelijke Tolheffing

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

¹ Zie beslisnota EETS-gebiedsverklaring tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding, d.d. 2 oktober 2023 (IENW/BSK-2023/247778).

² Nationale en Internationale Wegvervoer Organisatie.

2024 te publiceren (IENW/BSK-2023/303172), zodat RDW vanaf eind 2024 EETS-dienstaanbieders kan accrediteren.

Financiële/juridische overwegingen

De vergoeding voor de dienstverlening bestaat uit vaste en variabele componenten. De vergoeding kan verminderd worden d.m.v. prestatiekorting bij onderpresteren. Ook is de mogelijkheid voorzien om de overeenkomst te beëindigen (bijvoorbeeld bij fors onderpresteren).

De Wet implementatie EETS-richtlijn en de Wet vrachtwagenheffing bieden het juridisch kader voor de toelating en inzet van EETS-aanbieders voor de vrachtwagenheffing. In de Wet implementatie EETS-richtlijn is beschreven dat een EETS-gebiedsverklaring moet worden opgesteld en tijdig worden gepubliceerd. De inhoudelijke eisen voor de EETS-gebiedsverklaring volgen uit de Europese regelgeving. Het bevat onder meer bepalingen over communicatie, gegevensbescherming, vertrouwelijkheid, aansprakelijkheid, vrijwaring en opzegging van de EETS-overeenkomst. Ook wordt de toelatingsprocedure en het testproces beschreven.

Communicatie

In de Staatscourant zal de bekendmaking van de EETS-gebiedsverklaring worden gepubliceerd. Het document wordt opgemaakt in de Rijkshuisstijl en gepubliceerd in het Nederlands en het Engels op de website www.vrachtwagenheffing.nl. Via directe contacten worden de EETS-dienstaanbieders geïnformeerd over het accreditatieproces en de EETS-gebiedsverklaring. In de vierde voortgangsbrief kunt u de Kamer in het voorjaar informeren over de stand van zaken.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden



Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	EETS-gebiedsverklaring Vrachtwagenheffing	Document met daarin eisen waaraan dienaanbieders voor de vrachtwagenheffing moeten voldoen.
2	Bekendmaking Staatscourant	Document waarin wordt bekend gemaakt dat de EETS-gebiedsverklaring is opgesteld en waar deze is te raadplegen.

Datum

6 maart 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/66272

Opgesteld door

Bestuurskern

[Afdeling Water, Infrastructuur en Ruimte](#)~~DC Mobiliteit~~

Programmadirectie
Vrachtwagenheffing &
Tijdelijke Tolheffing

Aan

Minister

Bijlage(n)

2