



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal  
voor Fiscale Zaken  
Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Kabinetsreactie evaluatie onbelaste reiskostenvergoeding

Datum

1 mei 2024

Notanummer

2024-0000263961

Bijlagen

1. Kabinetsreactie
2. Rapport met bevinding

## Aanleiding

In de eerste helft van 2023 hebben de onderzoeksbureaus CE Delft en Significance onderzoek gedaan naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van de onbelaste reiskostenvergoeding. Het rapport met de bevindingen naar aanleiding van het onderzoek hebben wij op 5 juli 2023 aan de Tweede Kamer gezonden. In de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer hebben wij aangegeven dat de inhoudelijke reactie op het rapport later zou volgen. Deze kabinetsreactie treft u aan als bijlage bij deze brief (bijlage 1).

14.05.24

## Beslisapunten

- Gaat u akkoord met de verzending van de bijgaande kabinetsreactie? Zo ja, dan kunt u de brief ondertekenen.
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de Beleidslijn actieve openbaarmaking nota's (omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt)?

ja  
ja

## Kernpunten

- Deze kabinetsreactie kan anders dan (sommige) andere kabinetsreacties wel naar de TK worden verzonden, omdat:
  - het rapport naar aanleiding van de evaluatie al aan de Tweede Kamer is gestuurd in de periode dat het kabinet nog missionair was en destijds de toezegging is gedaan met een inhoudelijke reactie te komen, en
  - deze evaluatie 'beleidsarm' is: deze evaluatie concludeert tot doeltreffendheid en waarschijnlijk doelmatigheid van de regeling en leidt niet tot beleidsmatige afwegingen.
- De onderzoekers definiëren als doelen van de onbelaste reiskostenvergoeding: het verhinderen dat de vergoeding die werknemers ontvangen voor zakelijke kosten als loon wordt aangemerkt en het fiscaal ondersteunen van een goed functionerende arbeidsmarkt.
- De onbelaste reiskostenvergoeding wordt in de evaluatie beoordeeld als doeltreffend met betrekking tot de gedefinieerde doelen. Belangrijke reden voor deze conclusie is dat de onbelaste kilometervergoeding voldoende is om de variabele reiskosten voor een kleine en middenklasse auto onbelast te vergoeden.
- De onderzoekers beoordelen de onbelaste reiskostenvergoeding als waarschijnlijk doelmatig.

Mu

- De onderzoekers bevelen aan om de doelstellingen van de onbelaste reiskostenvergoeding duidelijk te definiëren. Wij hebben ervoor gekozen om de doelstelling van de onbelaste reiskostenvergoeding naar de toekomst toe eenduidig vast te leggen in de bijgaande kabinetsreactie als het meest geëigende communicatiemiddel richting de Kamer. Wij hebben de doelstelling van de regeling beperkt tot: het voorkomen dat de vergoeding die werknemers ontvangen ter compensatie van gemaakte zakelijke kosten als belastbaar loon wordt aangemerkt. Dit is een duidelijke doelstelling die in eerdere wetstoelichtingen en beleidsdocumenten is terug te vinden, dit in tegenstelling tot de andere doelstelling die de onderzoekers formuleren (het fiscaal ondersteunen van een goed functionerende arbeidsmarkt), deze is niet eerder vastgelegd in wetteksten en beleidsdocumenten en slechts daaruit af te leiden.
- Bij de overige aanbevelingen geven wij in de kabinetsreactie aan hoe deze zullen worden opgevolgd, zonder dat dit op dit moment tot beleidsmatige keuzes behoeft te leiden.
- In de kabinetsreactie geven wij aan dat het kabinet, gelet op de conclusie van de onderzoekers dat de onbelaste reiskostenvergoeding doeltreffend en waarschijnlijk doelmatig is, geen aanleiding ziet om de regeling aan te passen (anders dan verhoging van de onbelaste reiskostenvergoeding naar € 0,23 per 1 januari 2024).
- De kabinetsreactie is voorgelegd aan de ambtelijke vierhoek en akkoord bevonden. In de ambtelijke vierhoek is ook besloten dat de kabinetsreactie niet hoefde te worden doorgeleid naar de politieke vierhoek.

#### Toelichting

- In hun rapport naar aanleiding van de evaluatie rapporteren de onderzoekers veel cijfermateriaal met betrekking tot het gebruik van de onbelaste reiskostenvergoeding. Enkele van de meest opvallende conclusies uit het cijfermateriaal hebben wij opgenomen in de kabinetsreactie.
- De onderzoekers hebben op verzoek van de opdrachtgever ook een zestal mogelijke toekomstscenario's beoordeeld. De analyses van de onderzoekers laten duidelijk zien dat er sprake is van een *trade-off* tussen enerzijds de doeltreffendheid van de onbelaste reiskostenvergoeding en anderzijds de (maatschappelijke) kosten en uitvoeringsaspecten die aan de regeling zijn verbonden.

#### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.