



Aan Minister en Staatssecretaris

nota

Brief aan Tweede Kamer over uitvoering NEC-richtlijn

TER BESLISSING

Datum

19 april 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/116147

Opgesteld door

Bestuurskern
DG Milieu en Internationaal
DLCE

Beslistermijn

26 april 2024

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Het RIVM stelt jaarlijks de uitstoot vast van de luchtverontreinigende stoffen die onder de Europese NEC-richtlijn vallen. NEC staat voor Nationale Emissiereductie Commitments. Voor Nederland gelden, net als voor andere EU-lidstaten, maximale hoeveelheden en reductieverplichtingen. Het bepalen van de jaarlijkse uitstoot gebeurt op grond van de gegevens in de Emissieregistratie. Het gaat om zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), vluchtige koolwaterstoffen (NMVOS), ammoniak (NH₃) en fijn stof (PM_{2,5}).

Onlangs is de rapportage over 2022 afgerond en aangeleverd bij de Europese Commissie. Uit de rapportage blijkt dat Nederland voldoet aan de voor ons land geldende emissiereductieverplichtingen van de NEC-richtlijn. Met bijgaande brief informeert u de Tweede Kamer hierover. U informeert de Tweede Kamer ook over de emissies van vliegverkeer boven 3.000 voet (iets lager dan 1 km). Hiermee worden eerdere toezeggingen van het kabinet om deze emissies preciezer in kaart te brengen nagekomen. Tot slot beschrijft de brief een aantal ontwikkelingen die verband houden met grootschalige luchtverontreiniging over de landsgrenzen heen, zowel binnen de Europese Unie als op mondiale schaal.

Geadviseerd besluit

- Staatssecretaris; instemmen met voorgestelde brief aan de Tweede Kamer en deze te laten verzenden nadat de minister akkoord is met de passage over de luchtvaart emissies boven 3.000 voet.
- Minister; instemmen met de passage over de luchtvaart boven de 3.000 voet en met verzending van de brief namens u.

Kernpunten

- Uit de jaarlijkse rapportage van het RIVM aan de Europese Commissie blijkt dat Nederland in 2022, net als in 2020 en 2021, voldeed aan alle NEC-emissieplafonds.
- Op verzoek van IenW heeft het RIVM de emissies van luchtverontreinigende stoffen boven 3.000 voet in kaart gebracht. Zoals veel landen het op vrijwillige basis al eerder deden, heeft nu ook Nederland deze emissies als memo-item gerapporteerd aan de Europese Commissie, overeenkomstig de internationale rekenregel die daarvoor geldt (alle emissies boven 3.000 voet van uitgaande vluchten tot aan de eindbestemming). Dit memo-item wordt voortaan jaarlijks gerapporteerd.

- Het RIVM heeft ook de emissies van het hoge vliegverkeer boven Nederlands grondgebied in kaart gebracht, zowel van vluchten van en naar de Nederlandse luchthavens, als van al het overvliegend luchtverkeer. Deze hoeven overigens niet internationaal te worden gerapporteerd, maar de Tweede Kamer wilde toch graag over deze gegevens beschikken.
- De berekende NO_x-emissies boven 3.000 voet hebben geen gevolgen voor de wijze van (lokale) stikstofdepositie- en concentratieberekeningen op lokaal/leefniveau.
- Nederland is partij bij de UNECE Air Convention. Onder deze Conventie valt een aantal protocollen waaronder het Gothenburg-Protocol dat zowel emissiereductieverplichtingen als technische bronmaatregelen bevat. De partijen bij de conventie zijn inmiddels het proces gestart om het protocol op termijn te herzien. Vooralsnog is de verwachting dat een mogelijke herziening niet verder zal gaan dan hetgeen er nu al in de EU is geregeld. De met de herziening beoogde milieuwinst zal voornamelijk door de landen buiten de EU moeten worden bereikt.

Datum

26 april 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/116147

Opgesteld door

Bestuurskern
DG Milieu en Internationaal
DLCE

Aan

Minister en Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

De Tweede Kamer heeft herhaaldelijk om de stikstof emissies uitgestoten door de luchtvaart boven 3.000 voet gevraagd in de veronderstelling dat deze een grote rol zouden kunnen spelen in de lokale stikstofdeposities. De kennisnotitie van het RIVM bevat alle relevante informatie hierover.

Dit jaar zal een begin worden gemaakt met de verkenning van de herziening van het Gothenburg Protocol. Zodra de fase van verkenning over zal gaan in de fase van onderhandeling zal de Kamer daarover geïnformeerd worden. Alvorens zal in ambtelijke voorportalen interdepartementaal afstemming plaatsvinden om de verschillende belangen goed mee te nemen. Daarnaast zal ook in Europees verband ambtelijke afstemming plaatsvinden om de inzet van EU-lidstaten bij een eventuele herziening van het Gothenburg Protocol voor te bereiden. Ook hierover zal de Tweede Kamer op gepaste tijden geïnformeerd worden.

Toelichting

Deze brief past in de reeks van jaarlijkse brieven waarmee de Tweede Kamer wordt geïnformeerd over de uitvoering van de NEC-richtlijn en internationale ontwikkelingen ten aanzien van de aanpak van grootschalige grensoverschrijdende luchtverontreiniging. Daarnaast wordt met deze brief invulling gegeven aan het verzoek van de Tweede Kamer om luchtvervuilende emissies van vliegverkeer boven 3.000 voet in beeld te brengen.

Zodra de Kamerbrief wordt verzonden, zal de RIVM de kennisnotitie online publiceren. Het moment van het versturen van de Kamerbrief moet tijdig aan het RIVM kenbaar worden gemaakt.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Uitvoering NEC-richtlijn, grootschalige luchtverontreiniging en luchtvaartemissies boven 3.000 voet	Brief aan Tweede kamer met uitleg over emissiecijfers 2022, emissies vliegverkeer boven 3.000 voet en andere relevante ontwikkeling die verband houden met grootschalige luchtverontreiniging over de landsgrenzen heen
2	RIVM kennisnotitie	RIVM-publicatie over luchtvaartemissies boven 3.000 voet. Concept versie.

Datum

26 april 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/116147

Opgesteld door

Bestuurskern
DG Milieu en Internationaal
DLCE

Aan

Minister en Staatssecretaris

Bijlage(n)

2