Van: Raymond Knops, voorzitter Nederlandse Industrie voor defensie en Veiligheid (NIDV), april 2024

Hartelijk dank voor de uitnodiging om onze visie te geven op de gevolgen voor de wijze waarop we in Nederland zouden moet reageren op de ontstane geo-politieke dreigingen. Achtergrond: De stichting Nederlandse industrie en veiligheid is 40 jaar geleden mede door de overheid opgericht om de samenwerking tussen bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheid te verbeteren. Het doel van toen is relevanter dan ooit.

Wij vertegenwoordigen ruim 200 bedrijven en kennisinstellingen in NL die zich specifiek of vanuit dual use toeleggen op de ontwikkeling en productie van hoogwaardige technologische producten. De totale omvang van de sector wordt geschat op circa 1000 bedrijven in Nederland die in meer of mindere mate in defensie actief zijn, waarvan uiteraard heel veel kleinere bedrijven. Uit onderzoek door Berenschot in opdracht van het ministerie van EZK bleek dat de sector in 2022 goed was voor een omzet van rond de 5 miljard euro met een directe defensiegerelateerde werkgelegenheid van 20.000 arbeidsplaatsen. Op dit moment wordt dit onderzoek geactualiseerd (verwachte publicatie april ‘24), waarbij de verwachting is dat de defensie-gerelateerde omzet fors gegroeid is en het aantal arbeidsplaatsen is gestegen.

Samenwerken om Nederland en Europa in deze tijden veilig te houden, betekent dan ook écht partneren tussen overheid en bedrijfsleven: op basis van afspraken en vertrouwen het aanwezige potentieel (kennis, kunde, mensen, diensten, faciliteiten) benutten om de krijgsmacht optimaal toe te rusten. Een nauwere band dus tussen overheid en bedrijfsleven als onderdeel van de door Kabinet en Tweede Kamer gewenste volgende fase van industriepolitiek en in dit geval defensie industriepolitiek.

Dit vraagt een wezenlijk andere benadering. Daar waar jarenlang het efficiency denken (noodgedwongen) leidend was in het nationale veiligheidsdomein en onrechtmatigheden als grootste risico werden gezien, gaat het vandaag de dag bij Defensie en onze nationale veiligheid over afschrikking, effectiviteit, beschikbaarheid, ketenregie, Europese afstemming en samenwerking én een andere manier van samenwerken met de defensie-industrie.

Strategische autonomie in de context van ons NAVO-bondgenootschap en de EU is van groot belang geworden na decennia focus op efficiency. De Russische invasie van de Oekraïne en de stragische rol van China in toeleveringsketens benadrukt het belang van strategische autonomie. Europa (ic Europese lidstaten binnen de NAVO) moet in staat zijn om snel en doeltreffend te reageren op bedreigingen zonder afhankelijk te zijn van externe machten. Strategische autonomie vormt een cruciaal concept voor het waarborgen van veiligheid en soevereiniteit, en Nederland moet hierin een actieve rol spelen.

Dat betekent een andere kijk op (het beheersen van) de keten. Met nadruk op kritische onderdelen in die keten (beschikbaarheid, veiligheid) en zogenaamde controlpoints en sleuteltechnologieen waar wij als Nederland een belangrijke en strategische schakel kunnen zijn.

Op de schaal van Europa is strategische autonomie een belangrijk concept in het kader van defensie en geopolitiek. Enkele relevante punten over strategische autonomie in de context van de Nederlandse defensie-industrie zijn:

**Europese afhankelijkheid verminderen**: Strategische autonomie impliceert dat Europese landen minder afhankelijk moeten zijn van externe leveranciers voor essentiële defensiecapaciteiten. Dit omvat het ontwikkelen van eigen technologieën, productiecapaciteit en innovatievermogen.

**Capaciteitsopbouw**: Nederland moet streven naar een robuuste defensie-industrie die in staat is om hoogwaardige militaire uitrusting te produceren en te onderhouden. Dit draagt bij aan de strategische autonomie door niet achteraan te hoeven aansluiten in de wachtrij bij het aankopen in het buitenland.

**Samenwerking binnen Europa en NATO**: Hoewel strategische autonomie pleit voor onafhankelijkheid, betekent dit niet dat samenwerking wordt uitgesloten. Europese landen kunnen samenwerken op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en productie om gezamenlijk sterker te staan. Zie recent ook de initiatieven van de Europese commissie.

**Samenwerking tussen Europese overheden en de defensie-industrie**

Dit zal zowel op Europese schaal als op nationale schaal in onderlinge afstemming moeten worden versterkt. Op dit vlak bestaan grote verschillen binnen Europa. Landen waarbij de staat van oudsher nauwe banden heeft met de industrie en landen waar een zekere scheiding bestaat waarbij de overheid vooral opdrachtgever is en bedrijven opdrachtnemer. Samenwerking tussen landen veronderstelt strategische afspraken en niet telkens het accepteren van uitkomsten van modelmatige verwervingsprocessen. Het is hierbij goed om te melden dat als er gesproken wordt over een “defensiemarkt“ dit geen echte vrije markt is. De defensiemarkt is zeer gereguleerd en de (eind)klant is eigenlijk altijd de overheid/krijgsmacht.

Als NIDV zien we dat Defensie stappen zet om te zoeken naar meer strategische partnerschappen met het bedrijfsleven. Onderdeel hiervan is het nieuwe begrip “Industrieversterkend aankopen”.

In de recente kamerbrieven over de aanschaf van nieuw marinematerieel is deze term meermalen gebruikt. Deze benadering omvat niet alleen de aanschaf van materieel, maar ook een bredere samenwerking met de maritieme sector. Het doel is om een partnerschap te smeden dat zich uitstrekt tot infrastructuur, personeel, kennisontwikkeling, innovatie en onderhoud. Geheel passend bij de Sectoragenda Maritieme Maakindustrie. Die partnerschappen kunnen ook verder ontwikkeld worden, bijvoorbeeld met de ROM’s waarbij regionale eco-systemen verder kunnen worden opgezet en bevorderd.

De Task Force Oekraine laat zien dat dingen ook snel kunnen gaan. De kunst is nu op de lessen van de Task Force Oekraine ook te gaan gebruiken voor de andere processen binnen Defensie om zo versnelling in innovatie, samenwerking en opschaling ook in Nederland voor elkaar te krijgen. Inhoudelijk valt ook veel te leren over hoe je kortcyclische innovatie/productontwikkeling tot stand kan brengen samen met de industrie.

De Kamer heeft al gevraagd om inzicht in waar het nu voor Defensie knelt als het gaat om aanbesteden. Het zou goed zijn om terug te gaan naar de Europese aanbestedingsregels die naar onze indruk meer mogelijk maken op het terrein van strategische – en innovatie partnerschappen tussen Defensie en bedrijfsleven. Zeker op logistiek terrein, maar ook op het terrein van onderhoud van defensiematerieel is meer mogelijk dan waar Defensie nu gebruik van maakt. Innovatieve contracten en afspraken inzake de inzet van reservisten die bij bedrijven werken, bijvoorbeeld transportbedrijven, maakt dat er veel meer en efficient gebruik gemaakt kan worden van een flexibele schil.

Nederland is geen klein land. We kennen veel high tech industrie en wereldvermaarde kennisinstellingen die ook op Defensie terrein hun bijdrage leveren. Daarnaast hebben we inmiddels een aanzienlijk budget om te spenderen aan materieel. Voorzover dat niet in Nederland besteed kan worden is het van cruciaal belang om industriele participatie afspraken te blijven maken met buitenlandse partijen om onderdeel te worden cq te blijven van toeleveringsketens van grote partijen in Europa en de VS. We moeten dan ook wel als Nederland en als Nederlands bedrijfsleven een betrouwbare partner kunnen zijn en dus onze exportvergunningregels goed op elkaar afstemmen.

Defensie kan het niet alleen. De opdracht om Nederland en Europa veilig te houden ligt bij ons allemaal. Dus ook bij andere Ministeries, bij regionale overheden, bij financiele instellingen. Meer interdepartementale inzet is nodig, maar dat betekent ook meer steun vanuit de gehele Kamer en niet alleen vanuit de VC Defensie. Ook de woordvoerders Financien, EZK, Infrastructuur en Waterstaat, Buitenlandse Zaken etc. moeten op het netvlies hebben dat veiligheid de basis is waarop alle andere maatschappelijke eisen en wensen kunnen worden gerealiseerd en dat zonder een robuuste defensie en defensieindustrie die veiligheid niet geborgd kan worden. Defensie- en veiligheidsbeleid moet breed gedragen lange termijn beleid zijn. Telkens op- en afschalen is killing en daarnaast *penny wise, pound foolish.* Willen bedrijven en financiele instellingen hun rol kunnen spelen is continuiteit nodig. Continuiteit om te kunnen investeren in mensen en middelen voor producten en diensten die we voor onze defensie en veiligheid nodig hebben.