



Aan

Minister van SZW

# nota

Beslisnota beantwoording schriftelijke kamervragen SP het bericht 'Zo worden Oekraïners onder valse voorwendselen door schimmige- uitzendbureaus naar Nederland gehaald'?

*15/3/24  
Zien onze hoopdoelstellingen  
Nij geweg in anw?  
→ Nuwat  
→ al langer nu be...  
Wissel, ELA  
mandaat  
NLH  
RTB /  
waarmee de  
aflack?*

TER BESLISSING

Directie

Datum  
10 maart 2024

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij  
14 maart 2024

Bijlage(n)  
1

## Aanleiding

Naar aanleiding van het bericht van EenVandaag 'Zo worden Oekraïners onder valse voorwendselen door schimmige uitzendbureaus naar Nederland gehaald'<sup>1</sup> heeft het Kamerlid Van Kent (SP) schriftelijke vragen gesteld. Met deze nota informeren wij u over de beantwoording en vragen wij uw akkoord voor verzending. De antwoorden zijn afgestemd met het ministerie van Justitie en Veiligheid, WR, WBJA, IZ, SVB en NLA.

## Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de beantwoording? Zo ja, dan vragen wij u de aanbiedingsbrief te tekenen voor verzending. De deadline is 19 maart a.s.

## Kernpunten

### Achtergrond

- In het bericht en de uitzending van EenVandaag van 2 februari jl. komt stichting FairWork aan het woord. Zij stelt dat de regelgeving rond detacheringen met A1-verklaringen afgeschaft moet worden, omdat het makkelijk is om er misbruik van te maken.
- Specifiek maakt Fairwork zich zorgen over de uitbuiting van mensen uit Oekraïne die in Nederland komen werken. Bij deze mensen zien ze vaak (vermoedelijk gefingeerde) detacheringsconstructies terug.
- Werknemers worden op papier in dienst genomen door een Pools uitzendbureau en naar Nederland uitgezonden met A1-verklaring, zodat in Polen formeel sociale premies en belastingen moeten worden afgedragen.
- FairWork geeft in de uitzending aan zich zorgen te maken over deze manier van werven. Zij hebben sinds februari 2022 tot begin februari ruim 450 klachten binnengekregen.

*→ NLA heeft  
"NLA heeft  
geen info" →  
Nu niet? Soort met?  
in behoren wel die info  
resemblance?*

<sup>1</sup> EenVandaag, 2 februari 2024, 'Zo worden Oekraïners onder valse voorwendselen door schimmige uitzendbureaus naar Nederland gehaald', (<https://eenvandaag.avrotros.nl/item/zo-worden-oekraïners-onder-valse-voorwendselen-door-schimmigeuitzendbureaus-naar-nederland-gehaald/>).

### *Juridisch kader detacheren*

**Datum**  
10 maart 2024

**Onze referentie**

- De gestelde Kamervragen gaan voornamelijk over het detacheren van Oekraïense ontheemden via buitenlandse uitzendbureaus met een A1-verklaring en het misbruik dat hiervan wordt gemaakt: de A1-constructie, ook wel premieshoppen genoemd.
- Het detacheren van personen met een nationaliteit van buiten de EU via een uitzendbureau in een andere EU-lidstaat naar Nederland met een A1 verklaring is legaal onder voorwaarden. In de beantwoording gaat u daarom in op het juridische kader: de EU-regelgeving op het gebied van coördinatie sociale zekerheid en de Nederlandse inzet tijdens de onderhandelingen om premieshoppen tegen te gaan. De inzet van Nederland is om te verplichten dat een persoon verplicht drie maanden in een land sociaal verzekerd is, voordat via de detachering de socialezekerheidswetgeving van de zendende lidstaat van toepassing blijft.

### *Bevindingen NLA*

- U geeft in de beantwoording aan dat het fenomeen van A1-constructies, dat in de uitzending van Een Vandaag werd behandeld, niet nieuw is voor de Arbeidsinspectie. Zij komt dit fenomeen al langer tegen. De werknemers die bij dit fenomeen betrokken waren, zijn niet alleen afkomstig uit Oekraïne, maar ook uit andere landen. Dit fenomeen is ook opgenomen in eerdere rapportages van de Arbeidsinspectie, waarnaar in de beantwoording wordt verwezen.
- In de beantwoording wijst u er ook op dat de Sociale Verzekeringsbank (SVB) handhaaft op A1-verklaringen en dat SVB een team heeft dat handhaaft op A1-verklaringen. Dit jaar is ook gestart met het handhavingstraject. Het samenwerkingsverband Aanpak Misstanden Uitzendsector (AMU) tussen de SVB, Arbeidsinspectie, UWV en de Belastingdienst richt zich onder andere op constructies waarbij arbeidskrachten uit derde landen via elders in de EU gevestigde uitzendbureaus in Nederland tewerk worden gesteld.
- U geeft in de beantwoording aan dat, aangezien de Arbeidsinspectie op geaggregeerd niveau alleen informatie heeft over overtredingen van de arbeidswetten door werkgevers, en niet over de status van werknemers (bijvoorbeeld gedetacheerd), er geen informatie beschikbaar is over de sectoren waarin de bedoelde misstanden zouden plaatsvinden of over de sancties die aan werkgevers van gedetacheerde Oekraïners zijn opgelegd.

### *Gesprek FairWork*

Tijdens een gesprek op ambtelijk niveau met de stichting FairWork naar aanleiding van dit bericht, gaf FairWork aan dat niet alle klachten zijn gemeld bij de Arbeidsinspectie. Volgens FairWork ging een deel van de klachten niet over de arbeidswetten waarop de NLA toezicht houdt. FairWork gaf in het gesprek aan een lijst meldingen over werkgevers van gedetacheerde Oekraïners met de Arbeidsinspectie te willen bespreken. Het betreft meldingen die door hun medewerkers of cliënten bij de Arbeidsinspectie zijn gedaan.

### *Politieke context*

Tijdens het debat over de Tijdelijke wet opvang Oekraïense ontheemden, heeft GL/PvdA een motie ingediend over het voor 15 juni a.s. in kaart brengen hoe groot het probleem is van uitzendbureaus die misbruik maken van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming. Deze motie is op 12 maart jl. aangenomen (zie bijlage 3).

We zullen met JenV en andere stakeholders bespreken hoe we aan deze motie uitvoering geven.

*Wanneer  
zijn  
het klaar?*

**Datum**  
10 maart 2024

**Onze referentie**

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief beantwoording schriftelijke Kamervragen over het bericht het bericht 'Zo worden Oekraïners onder valse voorwendselen door schimmige-uitzendbureaus naar Nederland gehaald'?	Verzenden aan TK	
2	Het bericht 'Zo worden Oekraïners onder valse voorwendselen door schimmige-uitzendbureaus naar Nederland gehaald'?	Ter informatie, niet verzenden.	
3.	Motie GL/PvdA over het in kaart brengen van het probleem voor 15 juni.	Ter informatie, niet verzenden.	