



Aan

Staatssecretaris VWS

Deadline: 18-03-2024

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 2 –  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

Ontworpen door



Datum Document  
5 maart 2024

Kenmerk  
3771145-1046529-WJZ

Bijlage(n)  
1. Nota naar aanleiding van  
het nader verslag;  
2. Aanbiedingsbrief Tweede  
Kamer.

# nota

(ter beslissing)

Nota naar aanleiding van het nader verslag wetsvoorstel tot regeling van nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten

## 1. Aanleiding

De vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport van de Tweede Kamer heeft een nader verslag uitgebracht over het wetsvoorstel nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten. Bijgaand treft u de beantwoording van het nader verslag.

## 2. Geadviseerd besluit

Ik adviseer u in te stemmen met de beantwoording van de vragen van de Kamer en het verzenden van de beantwoording aan de Kamer.

Indien u akkoord bent, wordt u verzocht de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Tweede Kamer en de nota naar aanleiding van het nader verslag te ondertekenen.

## 3. Kernpunten

*Inhoud wetsvoorstel*

Met dit wetsvoorstel worden nicotineproducten zonder tabak onder de reikwijdte van de Tabaks- en rookwarenwet (Trw) gebracht en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik (zoals nicotinezakjes) geheel verboden.

Onder de noemer NZT vallen producten die geen tabak bevatten, maar wel nicotine. Door de nicotine in deze producten zijn NZT schadelijk en kunnen ze een nicotineverslaving initiëren en in stand houden. NZT die op de Nederlandse markt worden aangetroffen zijn, naast nicotinezakjes, stoomsteentjes voor gebruik in een waterpijp, inhalers en kruidenproducten voor in een elektronisch verhittingsapparaat.

Met het onder het toepassingsbereik van de wet brengen van nicotinezakjes (en andere potentiële NZT voor oraal gebruik), worden naast een algemeen handelsverbod voor NZT voor oraal gebruik ook het reclameverbod en het rookverbod van toepassing op NZT voor oraal gebruik. Ook al is het in de handel brengen van NZT voor oraal gebruik verboden, dan nog is het niet ondenkbaar dat er reclame gemaakt wordt en dat deze zakjes gebruikt worden op plekken waar een rookverbod geldt. Door een uitbreiding van het verbod, zoals dat nu geldt op grond van levensmiddelenwetgeving op nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine, wordt het handhaven voor de NVWA vergemakkelijkt omdat zij niet hoeven aan te tonen hoeveel mg nicotine er in een nicotinezakje zit. Daarnaast past het, vanwege de aanwezigheid van nicotine en het feit dat deze producten als alternatief voor ta-

baksproducten kunnen worden gebruikt, meer om dit type product in de wet op te nemen dan hierop op grond van de levensmiddelenwetgeving te handhaven. Bovendien kunnen een reclameverbod en een rookverbod niet op grond van de levensmiddelenwetgeving ingesteld worden.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 7

**Kenmerk**  
3771145-1046529-WJZ

Tevens zullen ook alle andere NZT en ook navulbare apparaten waarmee NZT gebruikt kunnen worden, onder het toepassingsbereik van de wet worden gebracht, waardoor onder andere het reclameverbod, de leeftijdsgrens en andere verkoopbeperkingen voor deze producten gaan gelden. Het reguleren van deze producten is van belang, omdat dit soort producten niet passen in het streven naar een rook- en nicotinevrije generatie.

#### *Nota naar aanleiding van het verslag*

Er worden vragen gesteld over de motivering van het verbod en de vraag of er door het handelsverbod voor NZT voor oraal gebruik niet een 'stoppen met roken middel' wordt ontnomen aan rokers. Zweden wordt hierbij als voorbeeld genoemd. Deze vragen worden beantwoord langs de lijn dat NZT voor oraal gebruik schadelijk en verslavend zijn en kunnen leiden tot het roken van normale tabak. Ter bescherming van niet-rokers, met name jongeren, is gekozen voor regulering van NZT en een verbod op NZT voor oraal gebruik.

Een deel van de vragen gaat over algemene preventie van roken en gebruik van e-sigaretten en specifiek over het gebruik van e-sigaretten (vapen) en de handhaving van het smaakverbod en online verkoopverbod. Het wetsvoorstel heeft geen betrekking op het reguleren van e-sigaretten, maar ook deze vragen zijn vanzelfsprekend beantwoord. Het gaat daarbij om verduidelijking van bestaand beleid.

## **4. Toelichting**

### *a. Draagvlak politiek*

Naar aanleiding van het rapport van het RIVM heeft uw ambtsvoorganger aangegeven NZT te willen reguleren onder de Trw en nicotinezakjes in het bijzonder te willen verbieden.<sup>1</sup> Op 6 juli 2021 heeft de Tweede Kamer tevens een motie aangenomen die de regering verzoekt om nicotinezakjes zonder tabak onder de Tabaks- en rookwarenwet te brengen. De motie verzoekt de regering tevens te bezien of, totdat nicotinezakjes onder de Tabaks- en rookwarenwet vallen, de handhavingmogelijkheden van de Warenwet te gebruiken zijn.<sup>2</sup> Sinds november 2021 is het daarom verboden nicotinezakjes met meer dan 0,035 gram nicotine in de handel te brengen. Op 2 december 2023 heeft u de Kamer laten weten dat het kabinet heeft besloten NZT onder het bereik van de Trw te brengen en NZT voor oraal gebruik te verbieden. Er is breed politiek draagvlak voor het terugdringen van roken en andere vormen van nicotineconsumptie, met name ter bescherming van jongeren.

### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

- Afgelopen jaar is er in het nieuws verschillende keren aandacht besteed aan de populariteit van nicotinezakjes.
- Het is sinds november 2021 verboden nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine in de handel te brengen op grond van de Europese Levensmiddelenverordening, toch gebeurt dit nog.
- Brancheverenigingen en winkeliers van tabaksproducten en aanverwante producten zullen door de NVWA op de hoogte gebracht worden van de wetswijziging.

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2020/21, 35665 nr. 11 en Kamerstukken II, 2020/21, 32011, nr. 91.

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2020/21, 35665, nr. 9, motie van het lid Kuik c.s. over nicotinezakjes zonder tabak onder de Tabaks- en rookwarenwet te brengen.

- Belanghebbenden bij de verkoop van nicotinezakjes hebben zich bij de internetconsultatie gemeld om te pleiten voor het belang van de zakjes als 'harm reduction product' voor volwassenen. De Tabaks- en rookwarenwet is niet van toepassing op stoppen-met-roken-hulpmiddelen waarvoor een handelsvergunning op grond van de Geneesmiddelwet of CE-marking op grond van de Verordening medische hulpmiddelen is afgegeven.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Cluster 7

**Kenmerk**  
3771145-1046529-WJZ

*c. Financiële en personele gevolgen*

N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Geen bijzonderheden.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De beantwoording van de vragen is opgesteld door VGP (beleidsdirectie) en WJZ gezamenlijk. De beantwoording is afgestemd met de NVWA.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

N.v.t.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

