



Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
1 maart 2024

**Projectnaam**  
kansspelen

**Ons kenmerk**  
5268075

# nota

Tweede Kamerbrief over uitvoering motie overkoepelende speellimieten

## 1. Aanleiding

Op 13 februari 2024 heeft de Kamer een motie aangenomen van het lid Bikker c.s., waarin wordt verzocht om voor de zomer over te gaan tot een overkoepelende limiet voor storten en verliezen bij online casino's zonder mogelijkheid tot verhoging.<sup>1</sup> Met deze brief informeert u de Tweede Kamer over uitvoering van de motie.

## 2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van de brief aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

- Op 13 februari jl. is de motie aangenomen met het verzoek om voor de zomer over te gaan op overkoepelende stortings- en verlieslimieten zonder de mogelijkheid dat deze kunnen worden verhoogd.
- In de brief onderschrijft u de in de motie geuite zorgen en geeft u aan de behoefte te begrijpen voor overkoepelende stortings- en verlieslimieten en andere speellimieten. Het voorgestelde tijdspad is echter niet realistisch en onhaalbaar. In de brief wordt uitgelegd dat de complexiteit van het vraagstuk vraagt om een nauwkeurig proces.
- Wel onderschrijft u dat u aan de slag bent te onderzoeken hoe overkoepelende speellimieten mogelijk kunnen worden gemaakt. Hier wordt de urgentie gevoeld, maar het proces kost nu eenmaal tijd. Tevens dient er een adequate onderbouwing te komen over wat een effectieve en proportionele vorm van een overkoepelende limiet is die spelers zo goed mogelijk kan beschermen.
- Dit doet u aan de hand van vier lijnen, namelijk een beleidsmatige analyse, het opzetten van een technisch systeem en het inrichten van het beheer en toezicht op een dergelijk systeem en consequenties voor wet- en regelgeving.
- Ook wordt in de brief uiteengezet dat het ontwikkelen van een dergelijk systeem tijd zal kosten. Eveneens als mogelijke wetgevingsprocessen. Alleen al de vereiste adviezen (Adviescollege Toetsing Regeldruk, Autoriteit Persoonsgegevens, Raad van State) en notificatie aan de Europese Commissie maken dat het uitgesloten is dat er over vier maanden regels in het Staatsblad staan, nog daargelaten de behandeling door de Kamers indien een wetswijziging benodigd is en de uitvoerbaarheid van zo snel gemaakte regels.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2023/24, 36410-VI, nr. 60.

- In de brief doet u de toezegging eind dit jaar de contouren voor overkoepelende limieten gereed te hebben en de Tweede Kamer hierover te informeren. Vervolgens wordt mogelijk een wetsvoorstel uitgewerkt. Voor de zomer informeert u de Kamer over de voortgang van deze onderzoeken en analyses.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**

**Datum**  
1 maart 2024

**Ons kenmerk**  
5268075

## **4. Toelichting**

### **4.1 Politieke context**

De onlinekansspelmarkt heeft politieke aandacht en de ontwikkelingen worden op de voet gevolgd. Verschillende partijen stellen zich op het standpunt dat de opening van de markt te veel nieuwe spelers heeft aangetrokken, en leidt of zal leiden tot meer gokverslaafden. Er is een duidelijke behoefte aan scherpere invulling van de zorgplicht door kansspelaanbieders, mede gebaseerd op het onderzoek van de Kansspelautoriteit naar de zorgplicht. Hierover werd op 12 september jl. een mondelinge vraag gesteld door het lid Bikker (CU).

Naar aanleiding van het advies van de Nationaal Rapporteur Verslavingen (NRV) van 28 september jl. wordt door meerdere partijen gevraagd om strengere regels op het gebied van reclame en verslavingspreventie op korte termijn. Het voormalig lid Kuik (CDA) had een initiatiefwetsvoorstel aangekondigd om kansspelen op afstand weer te verbieden. Op 7 december jl. zijn Kamervragen beantwoord van de leden Van Nispen (SP) en Bikker (CU) over onderzoek van de Consumentenbond naar een aantal aanbieders van online kansspelen. De door u op 21 december jl. aangekondigde maatregelen en de aanscherpingen in beleidsregels zijn volgens een aantal politieke partijen onvoldoende. Dit heeft geleid tot het indienen van de motie over overkoepelende speellimieten. Op 13 februari jl. is tevens een motie aangenomen van het lid Van Nispen om met spoed in overleg te treden met de Kansspelautoriteit en te bezien wat ervoor nodig is om effectiever en steviger op te treden tegen overtredingen van vergunde aanbieders.

### **4.2 Financiële overwegingen**

Het ontwikkelen en beheren van een dergelijk systeem zal financiële gevolgen met zich meebrengen. Het is in deze fase niet mogelijk om een goede kostenraming te maken. Zodra de eerste contouren van de overkoepelende speellimieten bekend zijn, kan een eerste inschatting gemaakt worden van de verwachte kosten. De dekking kan mogelijk (gedeeltelijk) gevonden worden in het eigen vermogen van de Ksa.

### **4.3 Juridische overwegingen**

Het invoeren van overkoepelende speellimieten vergt een wijziging van het juridisch kader (amvb en waarschijnlijk de wet). In de huidige regelgeving is de consument zelf verantwoordelijk voor zijn speelgedrag en het aangeven van zijn grenzen. Ook kleven aan de invoering van overkoepelende speellimieten privacyvraagstukken die moeten worden beantwoord. Hoewel de aanname is dat een dergelijke maatregel bij kan dragen aan consumentenbescherming en verslavingspreventie, zijn hiervoor nu nog geen probleemanalyse, onderbouwing en uitwerking aanwezig. Ook moet worden beoordeeld en afgewogen wat de impact van overkoepelende limieten is op de kansspeldoelen. Daarom is het noodzakelijk eerst te onderzoeken hoe overkoepelende speellimieten bijdragen aan de bescherming van de speler en in welke vorm dit kan, en of dit – tevens binnen het Europees recht – voldoet aan de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit waaraan een rechtmatige nationale regeling dient te voldoen.

#### **4.4 Implementatie**

- Momenteel analyseert een projectgroep wat de verwachte effectiviteit is van de mogelijke vormen van een overkoepelende speellimiet als het gaat om het beschermen van spelers. Ook wordt gekeken hoe een dergelijk systeem technisch gezien het beste kan worden ingericht en ontwikkeld, waar dit dient te worden beheerd en hoe hier toezicht op kan worden gehouden.
- Bij dit alles wordt ook gekeken welke wijzigingen in het juridisch kader nodig zijn. Hier is het ook van belang dat de genomen wijzigingen proportioneel en subsidiair zijn, tevens binnen het Europees recht.
- Vervolgens worden de stappen doorlopen voor het wijzigen van het juridisch kader. Dit proces vergt tijd. Zo wordt om een toetsing en/of advies gevraagd van onder andere het Adviescollege Toetsing Regeldruk, de Autoriteit Persoonsgegevens, en de Afdeling advisering van de Raad van State en speelt notificatie bij de Europese Commissie. Wetswijziging vraagt Kamerbehandelingen.

#### **4.5 Ontwikkelingen hiervoor**

In de voortgangsbrief kansspelen op afstand van 21 december jl. en in de beleidsreactie op de NRV is toegezegd aan de Tweede Kamer om in begin 2024 volgend jaar met een breed pakket aan maatregelen te komen om spelers beter te schermen tegen onmatig gokgedrag, mede door hen bewuster hun limieten te laten bepalen. Ten eerste scherpt de Kansspelautoriteit haar beleidsregels aan. De planning is dat deze op 1 mei in werking treden. Ten tweede wijzigt u de Regeling kansspelen op afstand en de Regeling werving, verslavingspreventie kansspelen. De ontwerpwijzigingsregeling daartoe is op 20 februari in consultatie gegaan. Het streven is – afhankelijk van de verwerking van de ontvangen reacties en adviezen – om deze regeling in oktober 2024 in werking te laten treden.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.