



Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Position paper

Opgesteld voor het Rondetafelgesprek 'Uitvoerbaarheid van beleid op het boerenerf', 8 februari 2024, van de commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) van de Tweede Kamer.

Bij het handelen van de NVWA staan de publieke belangen van mens, dier en natuur centraal. De NVWA onderzoekt waar de grootste maatschappelijke risico's voor mens, dier en natuur zich voordoen, houdt toezicht en communiceert hierover. Dit doet de NVWA in een stelsel waarin bedrijven zelf verantwoordelijk zijn voor het naleven van de regels. In dit stelsel handhaaft de NVWA onafhankelijk zichtbaar waar het moet en stimuleert de NVWA bedrijven tot goed gedrag waar het kan. Steun voor de slagkracht van het toezicht draagt bij aan publiek vertrouwen in het handelen van de NVWA als toezichthouder.

In deze position paper schetsen wij op verzoek van de commissie LNV 4 aandachtspunten in het kader van 'de uitvoerbaarheid van beleid op het boerenerf':

- heldere normen voor **stevig toezicht** op dierenwelzijn;
- invullen van randvoorwaarden voor **innovatief toezicht**;
- een **stabiele koers** voor de NVWA;
- **realisme** over wat handhaafbaar en uitvoerbaar is.

4 aandachtspunten voor effectief toezicht op het boerenerf

Maatschappelijke urgentie voor stevig toezicht op dierenwelzijn

- Dieren hebben recht op voldoende water, voedsel en een geschikte leefomgeving met ruimte en goede voorzieningen. Wij vragen met het departement aan brancheorganisaties om daarin actief voorop te gaan en bijvoorbeeld consequenties te verbinden aan het lidmaatschap van ondernemers die hun zorgplicht voor dieren niet serieus nemen.
- De NVWA wil met uw Kamer bijdragen aan de maatschappelijke dialoog over beter handhaafbare en heldere normen ten aanzien van dierenwelzijn. Waarbij integraal het presteren van de totale keten wordt betrokken: van primaire bedrijven, handel, tot transport en slacht.
- Dit vraagt van de NVWA als toezichthouder een proactieve en innovatieve houding en van kabinet en Kamer blijvend aandacht voor voldoende een dierwaardige veehouderij en voldoende ruimte in wet- en regelgeving daarvoor.
- Met als doel zorgvuldige omgang met dieren te agenderen en af te dwingen (preventief) en ongewenst gedrag te stoppen en te bestraffen (repressief).





Innovatie is cruciaal voor krachtig toezicht op het boerenerf

- Ondernemers zijn innovatief en wendbaar, krachtig toezicht is dat ook. Toezicht is mensenwerk, met gebruik van moderne methoden en technieken. De NVWA ziet bijvoorbeeld 'realtime' en digitaal toe op het vervoer van mest en inspecteert administratief op afstand, bijvoorbeeld via Certificeren op Afstand.
- De NVWA trekt op met bedrijven die voorop willen lopen. Zoals bij de introductie van cameratoezicht in slachthuizen. Ook denkt de NVWA mee over de wijze waarop doelsturing geborgd kan worden. Dat willen we in de toekomst blijven doen. Zo kunnen we meer zien, meer weten en slim werken.
- Samen met de departementen zet de NVWA zich in voor moderne (Europese) regelgeving, met voldoende basis voor innovatieve, effectieve toezichtmethodes. Daar is de steun van de Kamer behulpzaam.



Sterk toezicht op het boerenerf vraagt om een stabiele koers voor de NVWA

- De samenleving heeft belang bij sterk, professioneel toezicht. Dat geldt uiteraard ook voor ondernemers. Randvoorwaarde voor goed toezicht is een stabiele toezichtorganisatie van de NVWA.
- Op basis van een geobjectiverd handhavingstekort krijgt de NVWA er tot 2028 structureel 100 miljoen euro bij, voor meer slagkracht bij de meest urgente tekorten en voor een sterke informatiepositie.
- De roep om innovatief en wendbaar toezicht zal blijven. Het is dan ook van belang dat de versterkingsmiddelen voor de NVWA structureel beschikbaar blijven én meeontwikkelen met het prijspeil. Zodat autonome kostenstijgingen, inflatie en krimpende financiële beleidskaders het toezicht niet verdringen.
- Het stabiel houden van de taken waar de NVWA mee is belast, hoort daarbij.
- De vernieuwing van de NVWA-informatievoorziening en ICT is op stoom.
- Toegang tot data van derden vergroot de datapositie van de NVWA. Dit verrijkt het zicht op (opkomende) risico's in productieketens en is de basis voor nieuwe toezichtsmethoden en technieken.
- Zo kan de NVWA zorgen voor een snellere afdoening en zekerheid voor bedrijven na inspectie. En zo kan de NVWA maatwerk toepassen en toezichtskennis actief en meer geautomatiseerd delen.



Effectief beleid is gebaat bij realisme over wat mogelijk, handhaafbaar en uitvoerbaar is

- Effectief beleid en professioneel, onafhankelijk toezicht zijn beide nodig voor de realisatie van politieke doelen. Als gelijkwaardige partners, juist in tijden van transitie.
- De NVWA deelt de praktijkkennis die nodig is voor de ontwikkeling van handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig (HUF) beleid en draagt graag in een vroeg stadium bij aan initiatieven met sectorpartijen, NGO's en beleidsmakers.
- Ten slotte, de inspecteur-generaal NVWA heet Kamerleden altijd welkom om mee te gaan op werkbezoeken op en om het boerenerf.

Meer weten?

- [Over de NVWA en Publicaties van de NVWA](#)
- [De brief van de Inspectieraad aan informateur Plasterk, 11 januari 2024](#)
- [De Stand van het toezicht NVWA 1e kwartaal 2023, 22 juni 2023](#)