

Vergaderjaar 2023–2024

36 493

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (XIII) voor het jaar 2024 (Incidentele suppletoire begroting inzake energiehulp Oekraïne)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2024 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Mede namens de Minister voor Klimaat en Energie,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
M.A.M. Adriaansens

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significante verschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

| Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen | Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen) | Technische mutaties (ondergrens in € miljoen) |
|--|---|--|
| < 50 | 1 | 2 |
| => 50 en < 200 | 2 | 4 |
| => 200 < 1.000 | 5 | 10 |
| => 1.000 | 10 | 20 |

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

2. Beleidsartikelen

2.1 Beleidsartikel 4 Een doelmatige energievoorziening en beperking van de klimaatverandering

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletioire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

| Omschrijving | Stand ontwerp-begroting 2024 incl. NvW en amendementen | Mutaties ISB | Stand ISB | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 | Mutatie 2028 |
|---|--|---------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Verplichtingen | 11.957.256 | 20.000 | 11.977.256 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Uitgaven | 4.655.349 | 20.000 | 4.675.349 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies (regelingen) | 3.715.154 | 0 | 3.715.154 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Missiegedreven Onderzoek Ontwikkeling en Innovatie (MOOI) | 55.465 | | 55.465 | | | | |
| Hernieuwbare Energie-transitie (HER+) | 42.000 | | 42.000 | | | | |
| Energie-efficiency | 2.368 | | 2.368 | | | | |
| Green Deals | 500 | | 500 | | | | |
| Demonstratieregeling Energie- en Klimaatinnovatie (DEI+) | 90.251 | | 90.251 | | | | |
| Subsidieregeling Duurzame Scheepsbouw (SDS) | 1.696 | | 1.696 | | | | |
| Projecten Klimaat en Energieakkoord | 13.452 | | 13.452 | | | | |
| SDE | 200.000 | | 200.000 | | | | |
| SDE+ | 307.428 | | 307.428 | | | | |
| SDE++ | 280.367 | | 280.367 | | | | |
| Aardwarmte | 37.500 | | 37.500 | | | | |
| ISDE-regeling | 706.290 | | 706.290 | | | | |
| Carbon Capture Storage (CCS) | 4.664 | | 4.664 | | | | |
| Hoge Flux Reactor | 6.925 | | 6.925 | | | | |
| Caribisch Nederland | 13.344 | | 13.344 | | | | |
| Overige subsidies | 62.391 | | 62.391 | | | | |

| Omschrijving | Stand ontwerp-begroting 2024 incl. NvW en amendementen | Mutaties ISB | Stand ISB | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 | Mutatie 2028 |
|---|--|---------------|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Opschalingsinstrument waterstof | 389.000 | | 389.000 | | | | |
| Subsidieondersteuning verduurzaming MKB | 9.000 | | 9.000 | | | | |
| IPCEI waterstof | 396.815 | | 396.815 | | | | |
| Vulmaatregelen gasopslag | 340.400 | | 340.400 | | | | |
| MIEK | 14.450 | | 14.450 | | | | |
| Schadeafhandeling mijnbouw Limburg | 9.087 | | 9.087 | | | | |
| Warmtenetten Investeringsringssubsidie (WIS) | 110.000 | | 110.000 | | | | |
| NGF-project Nieuwe-WarmteNu! | 37.620 | | 37.620 | | | | |
| Tijdelijk prijsplafond energie kleinverbruikers 2023 | 100.000 | | 100.000 | | | | |
| Compensatie aanbestedende diensten | | | | | | | |
| SEFE-contracten | 50.000 | | 50.000 | | | | |
| Tegemoetkoming blokaansluitingen | 178.641 | | 178.641 | | | | |
| Investerings waterstof-backbone | 34.500 | | 34.500 | | | | |
| NGF – project Circulaire zonnepanelen | 135.000 | | 135.000 | | | | |
| Geothermie (Klimaatfonds) | 1.000 | | 1.000 | | | | |
| Ondersteuning energiehubs | 55.000 | | 55.000 | | | | |
| Kwaliteitsbudget energieprojecten | 25.000 | | 25.000 | | | | |
| Energiecoöperaties en burgerbetrokkenheid energietransitie (SE) | 5.000 | | 5.000 | | | | |
| Leningen | 24.000 | 0 | 24.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Lening EBN | 24.000 | | 24.000 | | | | |
| Opdrachten | 78.733 | 20.000 | 98.733 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Onderzoek mijnbouwbo-dembeweging | 1.590 | | 1.590 | | | | |
| SodM onderzoek | 2.188 | | 2.188 | | | | |
| Uitvoeringsagenda klimaat | 473 | | 473 | | | | |
| Klimaat mondiaal | 370 | | 370 | | | | |
| Onderzoek en opdrach-ten | 54.807 | | 54.807 | | | | |
| Programma Opwek Energie op Rijksvast-goed (OER) | 11.805 | | 11.805 | | | | |
| Energiehulp Oekraïne | 7.500 | 20.000 | 27.500 | | | | |
| Bijdrage aan agent-schappen | 131.906 | 0 | 131.906 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage RVO.nl | 96.476 | | 96.476 | | | | |
| Bijdrage RDI | 9.041 | | 9.041 | | | | |
| Bijdrage NEa | 18.432 | | 18.432 | | | | |
| Bijdrage KNMI | 2.313 | | 2.313 | | | | |
| Bijdrage NVWA | 968 | | 968 | | | | |
| Bijdrage RIVM | 2.763 | | 2.763 | | | | |
| Bijdrage RWS | 1.913 | | 1.913 | | | | |
| Bijdrage aan ZBO's/ RWT's | 150.657 | 0 | 150.657 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Doorsluit COVA-heffing | 111.000 | | 111.000 | | | | |

| Omschrijving | Stand ontwerp-begroting 2024 incl. NvW en amendementen | Mutaties ISB | Stand ISB | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 | Mutatie 2028 |
|--|--|--------------|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| TNO kerndepartement | 37.580 | | 37.580 | | | | |
| TNO SodM | 2.077 | | 2.077 | | | | |
| Bijdrage aan medeoverheden | 543.993 | 0 | 543.993 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Regeling toezicht energiebesparingsplicht | 16.760 | | 16.760 | | | | |
| Uitvoeringskosten klimaat medeoverheden | 527.233 | | 527.233 | | | | |
| Bijdrage aan (inter)nationale organisaties | 10.906 | 0 | 10.906 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nuclear Research Group (NRG) | 6.685 | | 6.685 | | | | |
| Internationale contributies | 1.790 | | 1.790 | | | | |
| PBL Rekenmeesterfunctie | 2.431 | | 2.431 | | | | |
| Ontvangsten | 2.095.077 | 0 | 2.095.077 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ontvangsten COVA | 111.000 | | 111.000 | | | | |
| Opbrengst heffing ODE (SDE++) | 5.000 | | 5.000 | | | | |
| Ontvangsten zoutwinning | 2.511 | | 2.511 | | | | |
| Onttrekking reserve duurzame energie en klimaattransitie | 564.186 | | 564.186 | | | | |
| ETS-ontvangsten | 1.400.000 | | 1.400.000 | | | | |
| Diverse ontvangsten | 12.380 | | 12.380 | | | | |

Tabel 2 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerp-begroting 2024 incl. NvW en amendementen | Mutaties ISB | Stand ISB | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 | Mutatie 2027 | Mutatie 2028 |
|--------------------------------|--|---------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Verplichtingen | 11.957.256 | 20.000 | 11.977.256 | | | | |
| waarvan garantieverplichtingen | | | | | | | |
| waarvan overige verplichtingen | 11.957.256 | 20.000 | 11.977.256 | | | | |

Budgetflexibiliteit

De budgetflexibiliteit bij de ontwerp-begroting 2024 was 49%, ofwel 51% van het beschikbare kasbudget 2024 was al juridisch verplicht. Omdat het budget van de Ontwerp-begroting door aangenomen amendementen met € 112 mln is opgehoogd en met deze ISB het budget opnieuw met € 20 mln wordt opgehoogd, daalt het percentage juridisch verplicht op artikel 4 van de EZK-begroting naar 49,6%: deze ophogingen zijn immers nog niet juridisch verplicht.

Toelichting

In deze incidentele suppletore begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen en doen van uitgaven voor energiehulp Oekraïne, zoals voorgesteld in de Kamerbrief

Verplichtingen en uitgaven

Opdrachten

Energiehulp Oekraïne

In verlengde van het eerste en tweede steunpakket aan Oekraïne in 2023 maakt het kabinet opnieuw € 20 mln vrij voor energiehulp aan Oekraïne voor de winter van 2024. Dit bedrag is opgebouwd uit € 10 mln uit het Derde Steunpakket 2023 en € 10 mln uit het Eerste Steunpakket 2024. De middelen uit het Derde Steunpakket 2023 vallen over de jaargrens heen en worden met deze ISB weer opgeboekt in 2024. De afboeking vindt plaats met Slotwet 2023. Deze steun betreft in-kind leveringen van noodzakelijke energie-infrastructuurcomponenten zoals generatoren, transformatoren, gaspijpen, -compressoren, -turbines, hoogspanningskabels, alsook voertuigen die bijdragen aan het herstel van de energie infrastructuur zoals graafmachines en bulldozers. Deze bijdragen voorzien op een directe manier aan de behoeftes van Oekraïne voor het herstel van de Oekraïense energie infrastructuur. Dit zorgt er dus voor dat een groter gedeelte van de Oekraïense bevolking toegang heeft tot elektriciteit, warmte en andere primaire levensbehoeften.